



Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

Objetivo.

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.

E160 Búsqueda, Localización e Identificación de Personas Desaparecidas y No Localizadas

Secretaría de Gobierno

Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas del
Estado de Puebla

Ejercicio fiscal 2020

Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema.....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema.....	6
1.3 Justificación del PP.....	6
1.4 Estado actual del problema.....	6
1.5 Evolución del problema.....	7
1.6 Experiencias de atención.....	11
1.7 Árbol de problemas.....	12
2. Objetivos	13
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	13
2.2 Árbol de objetivos.....	13
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	14
2.4 Concentrado.....	14
3. Cobertura	15
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	15
3.2 Estrategia de cobertura.....	16
4. Análisis de similitudes o complementariedades	16
4.1 Complementariedad y coincidencias	16
5. Presupuesto.....	16
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario	17
5.2 Fuentes de financiamiento	17
6. Información Adicional.....	18
6.1 Información adicional relevante.....	18
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	18
Bibliografía.....	19
Anexos.....	20

1. Antecedentes y Descripción del Problema

1.1 Antecedentes.

La Convención Internacional para la Protección de Todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas, firmada por México el 6 de febrero de 2007, en París, Francia, en el artículo 1 estipula que nadie será sometido a una desaparición forzada; que en ningún caso podrán invocarse circunstancias excepcionales, tales como estado de guerra o amenaza de guerra, inestabilidad política interna o cualquier otra emergencia pública como justificación de la desaparición forzada. Asimismo, el artículo 3 menciona que los Estados Partes tomarán las medidas apropiadas para investigar sobre casos de arresto, detención, secuestro o cualquier otra forma de privación de libertad que sean obra de agentes del Estado, seguida de la negativa a reconocer dicha privación de libertad o del ocultamiento de la suerte o el paradero de la persona desaparecida, sustrayéndola a la protección de la ley, el apoyo o la aquiescencia del Estado, y para procesar a los responsables.

El 28 de enero de 2015 el Comité de la ONU contra las Desapariciones Forzadas anunciaba que México por primera vez sería revisado por ser uno de los 44 Países que habían ratificado la Convención y por tanto estaba obligado a presentar un informe para revisión del Comité.

En el Párrafo 16 de dicho informe, El Comité, recordando el artículo 41 de la Convención, recomendó que el Estado parte adoptara las medidas necesarias para asegurar que, tanto a nivel federal como estatal, la legislación y la práctica se ajustaran plenamente a las obligaciones consagradas en la Convención. Al respecto, lo alentó a aprobar a la mayor brevedad posible una ley general que regulara de manera integral los aspectos de la desaparición forzada contenidos en la Convención, en particular aquellos relativos a la prevención, investigación, juzgamiento y sanción de las desapariciones forzadas, así como a la búsqueda y situación legal de las personas desaparecidas.

Asimismo, el Comité recomendó que se garantizara la participación de las víctimas de desaparición forzada, las organizaciones de la sociedad civil y la CNDH en todo el proceso encaminado a la adopción de esta ley.

El Estado mexicano informó el 27 de abril de 2017, que el Senado había aprobado el proyecto de Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas y la Desaparición de Personas Cometida por Particulares, del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas. El texto fue remitido a la Cámara de Diputados y fue finalmente aprobado por el legislativo el 12 de octubre de 2017. La Ley fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 17 de noviembre de 2017, y entró en vigor a partir del 16 de enero de 2018.

1.2 Definición del problema.

El Estado requiere implementar acciones tendientes a disminuir la incidencia delictiva en zonas identificadas como de atención prioritaria a través de implementar una política pública que atienda factores de riesgo para que la sociedad poblana y en especial los grupos vulnerables vivan en un ambiente paz y armonía.

La creación de espacios seguros, la disminución de factores de riesgo y el respeto pleno a los Derechos Humanos, tienen como motor fundamental la participación de la ciudadanía.

1.3 Justificación del PP.

Persiste a pesar de las mejoras institucionales, en la práctica, la presencia de constantes abusos a los derechos de las personas ya sea por omisión, por inexistencia de los bienes y servicios que aseguran ciertos derechos o, expresamente, por prácticas abusivas y discriminatorias.

Se requiere fortalecer y crear mecanismos vinculantes que acompañen el actuar de instituciones que se dedican a la defensa de los Derechos Humanos.

Los avances existentes en materia legislativa deben traducirse en políticas públicas y programas sociales que sean universales, integrales y transversales.

En este marco, la Secretaría de Gobierno a través de la Subsecretaría de Prevención del Delito y Derechos Humanos, se propone llevar a cabo una serie de acciones orientadas a la protección de las víctimas y al combate de las violaciones de derechos humanos por parte de las autoridades del Estado, generando diversos "Instrumentos de Posicionamiento" con el objetivo de investigar, diagnosticar y proponer acciones de reparación en diversas materias donde se presenten vulneraciones o violaciones a los derechos humanos.

1.4 Estado actual del problema.

De acuerdo a datos proporcionados por el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, de enero a julio del 2018 se han registrado en la entidad 34 mil 983 delitos, 2.14% más que lo registrado en 2016 y 14% más que en 2017 durante el mismo periodo.

De acuerdo a la última encuesta Nacional de Victimización (ENVIPE), en la entidad se presenta una tasa de 25 mil 502 delitos por cada 100,000 habitantes, 11.1% más que la medición anterior. A nivel nacional se tiene una tasa de 28 mil 788 delitos por cada 100,000 habitantes.

La ENVIPE estima que, en Puebla, al menos el 58.1% de la población de 18 años y más, considera que la inseguridad es el problema más importante que aqueja a la entidad federativa, seguido del aumento de precios con 39.3% y el desempleo con 37.4%.

Por su parte la Encuesta Nacional de Seguridad Pública Urbana señala que al menos el 77.6% de la población de 18 años y más, durante el mes de junio del 2018 se sintió insegura en su ciudad, 3.3% menos que en el mes de marzo del mismo año.

Respecto al tema de derechos humanos, la Comisión Estatal, reporto que durante el ejercicio 2017 recibió un total de 7 mil 108 solicitudes de intervención por presuntas violaciones a derechos humanos, de las cuales mil 506 correspondieron a quejas por probables transgresiones a los derechos humanos.

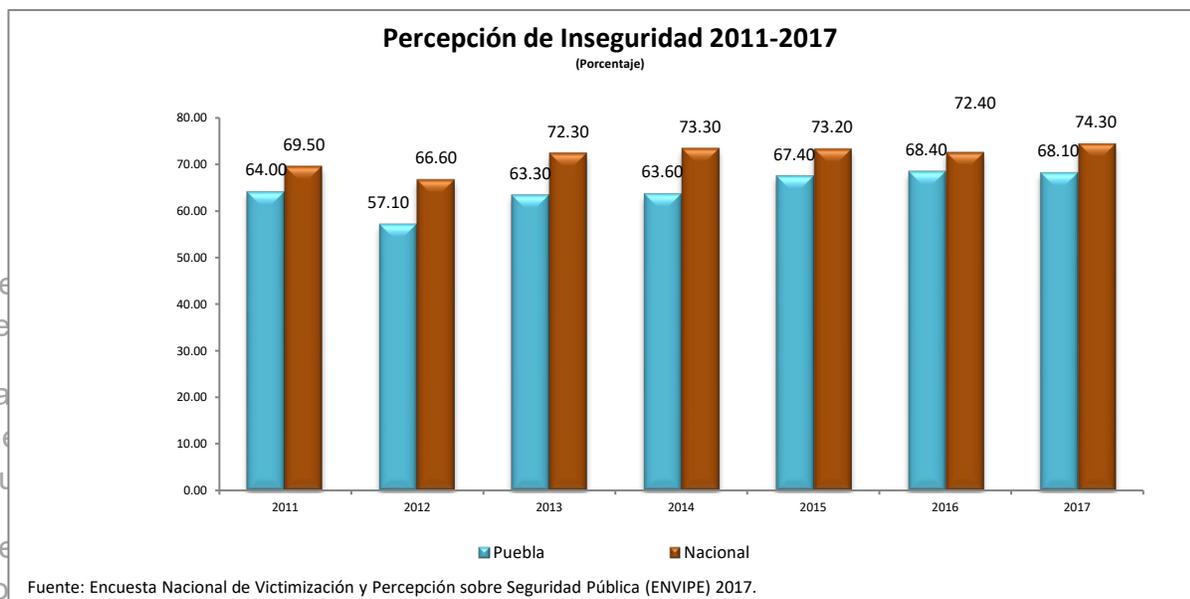
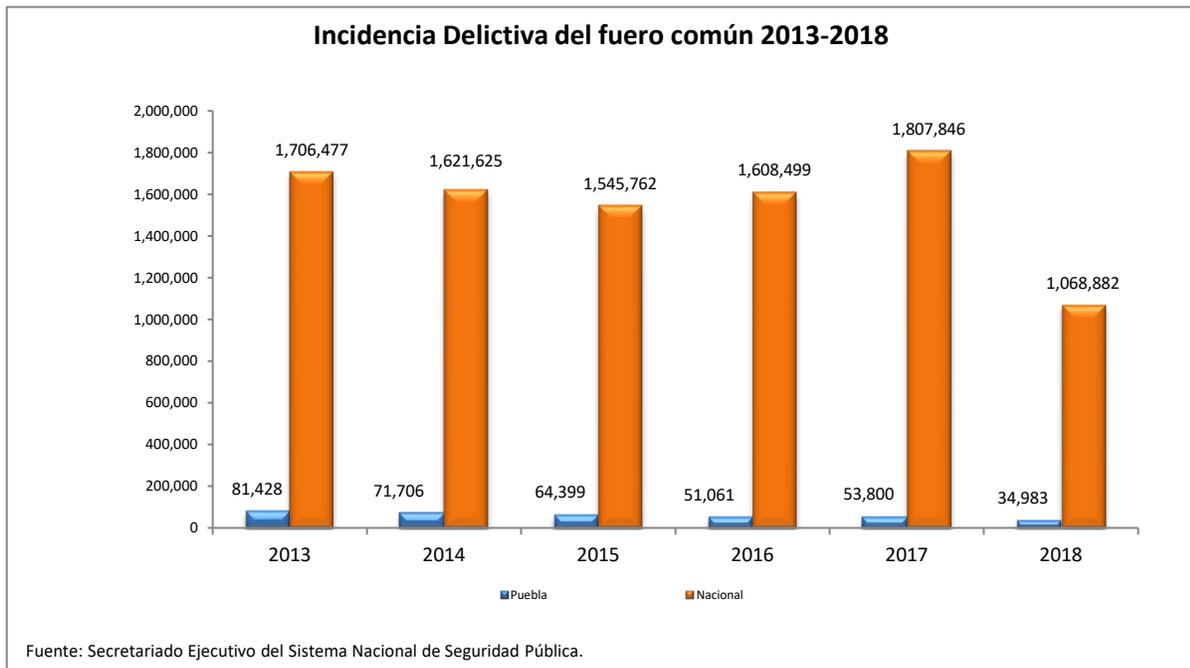
De igual forma, el organismo señala que ingresaron 36 solicitudes de intervención por parte de periodistas y defensores de derechos humanos y se emitieron 13 recomendaciones para autoridades estatales y municipales por violaciones a la seguridad jurídica, a la vida, a la integridad y seguridad personal, al derecho a la salud, a la legalidad, a la propiedad o posesión, a la libertad, a la privacidad y al trato digno.

Respecto al tema de Participación Ciudadana y de acuerdo a datos proporcionados por el Instituto Estatal Electoral, en las últimas elecciones se tuvo una participación de más del 67% del padrón electoral, lo que representa 22% más que lo registrado en la jornada electoral anterior (44.86%).

1.5 Evolución del problema.

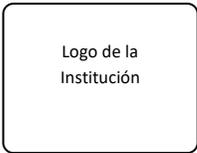
La falta de políticas públicas orientadas a la prevención de conductas antisociales y la poca capacitación de las autoridades para otorgar atención primaria, contribuyó a que la inseguridad se convirtiera en uno de los principales problemas que enfrenta la población.

En los últimos años, la incidencia delictiva ha presentado un aumento gradual tanto a nivel nacional como estatal, esta situación ha influido directamente en la percepción de la seguridad que tienen los ciudadanos.



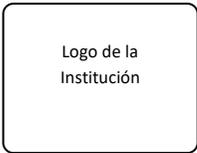
por presuntas violaciones a los derechos humanos. De estas 9 mil 283 correspondieron a quejas.





En este mismo sentido y de acuerdo a datos proporcionados por la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla, en 2017 se emitieron 13 recomendaciones por violaciones a Derechos Humanos; 18% más que las emitidas el año inmediato anterior pero menos que las registradas en 2016.





Pese a que el número de intervenciones disminuyeron, el número de recomendaciones aumentaron un 18%, por lo que es necesario se realicen acciones fortalecidas y orientadas a generar la participación y el compromiso de las instancias gubernamentales, asociaciones civiles y ciudadanía en general, para asegurar el ejercicio pleno y respeto a los derechos humanos.

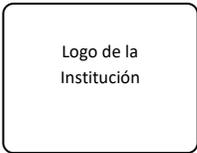
La participación de los ciudadanos en las acciones gubernamentales y de acuerdo a datos proporcionados por el Programa de Resultados Electorales Preliminares (PREP), en la última jornada de votación realizada el 04 de julio de 2018, la entidad presentó una participación del 67.64% del padrón electoral, lo que lo ubica en el cuarto lugar de las entidades federativas que registraron el mayor porcentaje de participación.



El involucramiento de los ciudadanos en las acciones gubernamentales inicia con el interés de elegir a quienes los representan en la vida democrática, por ello es elemental su participación para lograr mejores condiciones de vida.

1.6 Experiencias de atención.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Plan Municipal de Prevención Social de la Violencia	Habitantes de los 217 municipios del Estado de Puebla	Contribuir a que la comunidad conozca y tenga acceso a todos los programas de gobierno para fortalecer los vínculos de unión y participación, con una estrategia de prevención social cuyo objetivo sea hacer del Estado de Puebla una familia, una colonia y una ciudad segura.	Se capacitó y asesoró a 150 municipios para la elaboración de su Plan Municipal de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia; en el cual se integran diagnósticos con la problemática propia de cada municipio, líneas de acción transversales en alerta de violencia de género.	En coordinación con los municipios se implementan acciones y programas que inciden en las causas reales que la generan con la participación activa de la sociedad; a la fecha se han elaborado ocho planes y se espera contar con 50 planes de los municipios que están incluidos en la alerta de género para el mes de diciembre de 2019.
Jornadas de Servicios y Prevención	Población de los 217 Municipios del Estado de Puebla	Contribuir a la promoción, la prevención y la atención de la salud al acercar estos servicios.	En coordinación con las dependencias de los tres órdenes de gobierno, se realizaron 4 Jornadas de Servicios y Prevención.	Beneficiar a más de 10 mil personas;

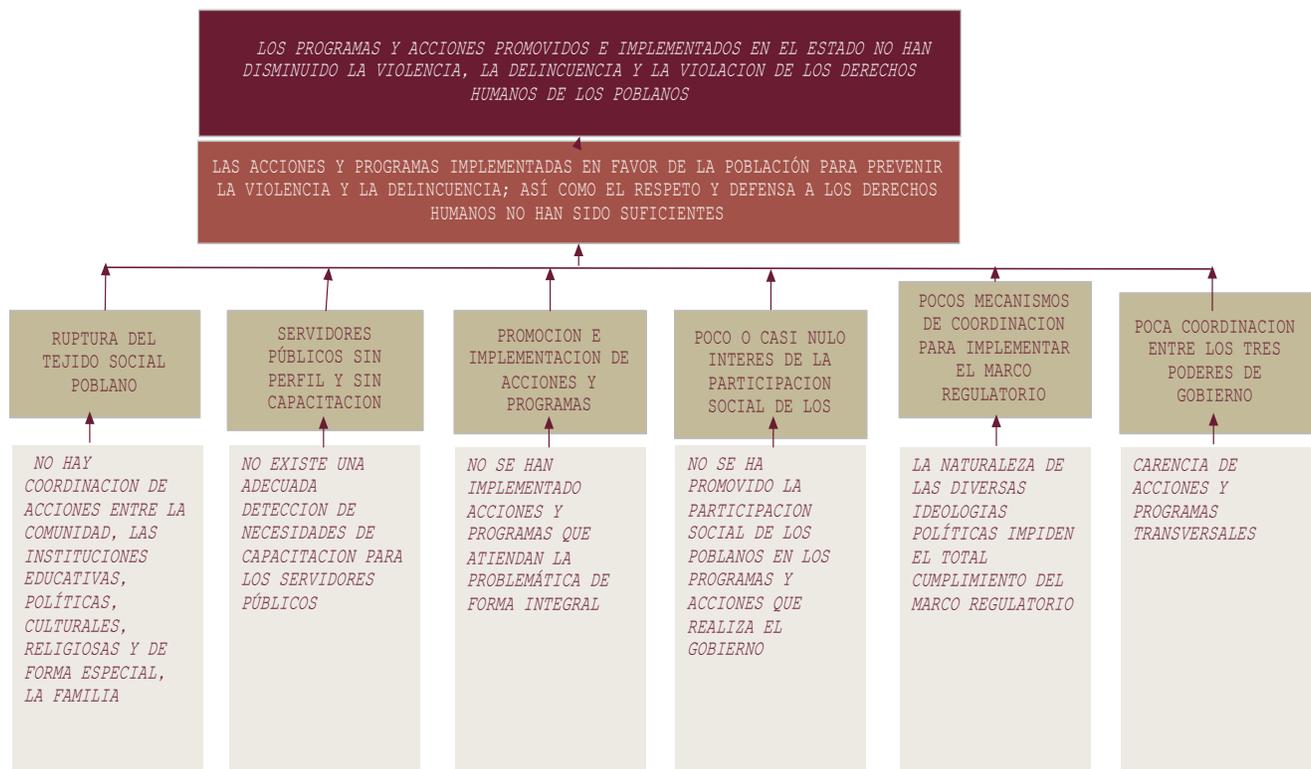


Diagnóstico del Programa Presupuestario

E160 Búsqueda, Localización e Identificación de Personas Desaparecidas y No Localizadas, 2020

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Conformación del Observatorio de Derechos Humanos, Prevención del Delito y Participación Ciudadana	Población de los 217 Municipios del Estado de Puebla	El observatorio tiene como objetivo dar seguimiento y evaluar la implementación del Programa Estatal de Derechos Humanos.	El observatorio se integra por la Junta de Gobierno y Concertación Política del Congreso del Estado, el Tribunal Superior de Justicia del Estado, la Fiscalía General del Estado, el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, el Instituto Poblano de las Mujeres, la Secretaría General de Gobierno y como invitado permanente la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Puebla.	En el 2017 se integró el Observatorio de Derechos Humanos, para el 2019 y hasta 2024, se pretende implementar y poner en operación un observatorio que integre acciones y programas de Derechos Humanos y Participación Ciudadana.
Comisión de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas	Periodistas y defensores de derechos humanos.	Brindar atención a los agravios cometidos en contra de periodistas y defensores de derechos humanos.	Reinstalar la Comisión y firmar un convenio de colaboración con el mecanismo nacional de protección a personas defensoras de derechos humanos y periodistas y el protocolo de coordinación para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas.	De agosto a septiembre de 2019 se ha dado seguimiento a los casos de periodistas a través del Mecanismo Nacional de Protección a Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas.

1.7 Árbol de problemas.

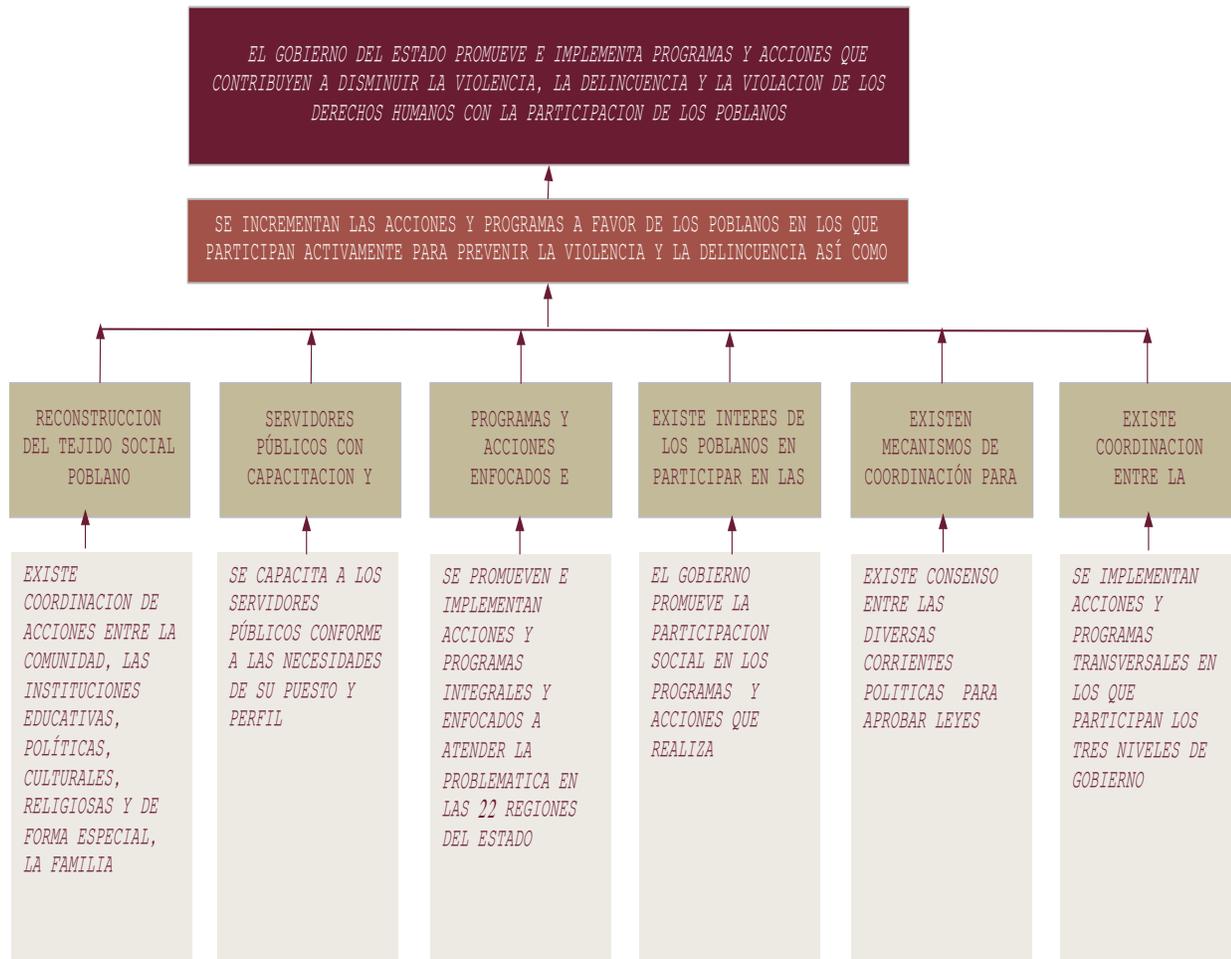


2. Objetivos

2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

El Programa Sectorial de Paz Social y Bienestar, es un documento integral con el cual se cumplen los ordenamientos en materia de planeación para el desarrollo y se integran las necesidades y demandas de la ciudadanía, así como los objetivos, los programas y los proyectos de la Secretaría de Gobernación y sus entidades sectorizadas, para la consecución de un mismo fin.

2.2 Árbol de objetivos.



2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

Las áreas que integran el sector nos hemos propuesto que, en los próximos años de este gobierno, la ciudadanía de Puebla viva y se desarrollen en un ambiente de legalidad, gobernabilidad y seguridad, bajo un entorno de paz social que tenga como fin el bienestar. Esta condición será alcanzada y sostenida mediante la adopción de nuevos valores por parte del gobierno y la ciudadanía, así como a través de una administración pública eficiente que trabaje con orden y en corresponsabilidad con la sociedad.

En razón de lo anterior y para conseguir nuestro fin común que es la Paz para Puebla y el Bienestar para todas y todos los poblanos, hemos construido el Modelo de Paz Social y Bienestar.

2.4 Concentrado.

ÁRBOL DEL PROBLEMA	ÁRBOL DE OBJETIVOS	RESUMEN NARRATIVO
EFECTOS	FINES	FIN
LOS PROGRAMAS Y ACCIONES PROMOVIDOS E IMPLEMENTADOS EN EL ESTADO NO HAN DISMINUIDO LA VIOLENCIA, LA DELINCUENCIA Y LA VIOLACION DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS POBLANOS	EL GOBIERNO DEL ESTADO PROMUEVE E IMPLEMENTA PROGRAMAS Y ACCIONES QUE CONTRIBUYEN A DISMINUIR LA VIOLENCIA, LA DELINCUENCIA Y LA VIOLACION DE LOS DERECHOS HUMANOS CON LA PARTICIPACION DE LOS POBLANOS	CONTRIBUIR A DISMINUIR LA VIOLENCIA, LA DELINCUENCIA Y LA VIOLACION A LOS DERECHOS HUMANOS EN EL ESTADO A TRAVÉS DE PROGRAMAS Y ACCIONES EN LAS QUE PARTICIPEN ACTIVAMENTE LOS POBLANOS
PROBLEMA CENTRAL	SOLUCIÓN	PROPÓSITO
LAS ACCIONES Y PROGRAMAS IMPLEMENTADAS EN FAVOR DE LA POBLACIÓN PARA PREVENIR LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA; ASÍ COMO EL RESPETO Y DEFENSA A LOS DERECHOS HUMANOS NO HAN SIDO SUFICIENTES	SE INCREMENTAN LAS ACCIONES Y PROGRAMAS A FAVOR DE LOS POBLANOS EN LOS QUE PARTICIPAN ACTIVAMENTE PARA PREVENIR LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA ASÍ COMO LA PROMOCION Y GARANTIA DEL RESPETO Y DEFENSA A SUS DERECHOS HUMANOS	LOS POBLANOS SE BENEFICIAN Y PARTICIPAN ACTIVAMENTE EN LOS PROGRAMAS Y ACCIONES PARA PREVENIR LA VIOLENCIA Y LA DELINCUENCIA ASÍ COMO LA PROMOCION Y GARANTIA DEL RESPETO Y DEFENSA A SUS DERECHOS HUMANOS
CAUSAS (1ER NIVEL)	MEDIOS (1ER NIVEL)	COMPONENTES
NO HAY COORDINACION DE ACCIONES ENTRE LA COMUNIDAD, LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS, POLÍTICAS, CULTURALES, RELIGIOSAS Y DE FORMA ESPECIAL, LA FAMILIA.-NO EXISTE UNA ADECUADA DETECCION DE NECESIDADES DE CAPACITACION PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS.-NO SE HAN IMPLEMENTADO ACCIONES Y PROGRAMAS QUE	RECONSTRUCCION DEL MARCO REGULATORIO.-SERVIDORES PÚBLICOS CON CAPACITACION Y CON PERFIL ADECUADO.-PROGRAMAS Y ACCIONES ENFOCADOS E INTEGRALES.-EXISTE INTERES DE LOS POBLANOS EN PARTICIPAR EN LAS ACCIONES Y PROGRAMAS QUE PROMUEVE EL GOBIERNO.-EXISTEN MECANISMOS DE COORDINACIÓN PARA EL DEBIDO CUMPLIMIENTO DE LA LEY.-EXISTE	PLAN MUNICIPAL DE PREVENCIÓN SOCIAL DE LA VIOLENCIA ELABORADO E IMPLEMENTADO EN LOS 217 MUNICIPIOS.- OBSERVATORIO CIUDADANO DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA, DERECHOS HUMANOS Y PARTICIPACION CIUDADANA OPERANDO Y EVALUADO, PROGRAMA ESTATAL DE DERECHOS
CAUSAS (2DO NIVEL)	MEDIOS (2DO NIVEL)	ACTIVIDADES
NO HAY COORDINACION DE ACCIONES ENTRE LA COMUNIDAD, LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS, POLÍTICAS, CULTURALES, RELIGIOSAS Y DE FORMA ESPECIAL, LA FAMILIA.-NO EXISTE UNA ADECUADA DETECCION DE NECESIDADES DE CAPACITACION PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS.-NO SE HAN IMPLEMENTADO ACCIONES Y PROGRAMAS QUE	EXISTE COORDINACION DE ACCIONES ENTRE LA COMUNIDAD, LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS, POLÍTICAS, CULTURALES, RELIGIOSAS Y DE FORMA ESPECIAL, LA FAMILIA.-SE CAPACITA A LOS SERVIDORES PÚBLICOS CONFORME A LAS NECESIDADES DE SU PUESTO Y PERFIL.-SE PROMUEVEN E IMPLEMENTAN ACCIONES Y PROGRAMAS INTEGRALES Y ENFOCADOS A	

3. Cobertura

3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Para focalizar la población objetivo del Programa Presupuestario, se utilizó el procedimiento cuantitativo tomando como base los datos estadísticos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Adicional a lo anterior tomar en cuenta las definiciones para cada concepto poblacional, en donde;

- a) **Población de referencia**, universo global de la población o área referida, que se toma como referencia para el cálculo.
- b) **Población Potencial**, población total que representa la necesidad y/o problema que justifica la existencia del programa y que por lo tanto pudiera ser elegible para su atención.
- c) **Población objetivo**, población que el programa tiene planeado o programado en un periodo de cinco años, y que cumple con los criterios establecidos en su normatividad.
- d) **Población atendida**, La población beneficiada por el programa en el ejercicio fiscal vigente.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
Población de Referencia	Personas	6,168,883	2015	Quinquenal	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
Población Potencial	Personas	6,604,451	2015	Quinquenal	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
Población Atendida	Personas	6,168,883	2015	Quinquenal	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
Población Objetivo	Personas	6,604,451	22015	Quinquenal	Instituto Nacional de Estadística y Geografía

3.2 Estrategia de cobertura.

Población Potencial: 6, 604,451 habitantes de los 217 municipios de la entidad. Magnitud (Población Objetivo): 6, 168, 883 habitantes de los 217 municipios de la entidad.

Descripción del resultado esperado: Que la población del estado de Puebla se beneficie con las acciones de Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia, respeto a los derechos humanos y a la participación ciudadana.

El cumplimiento de la meta, requiere contar con los recursos suficientes para emprender las acciones planeadas, de lo contrario los resultados se verán afectados.

4. Análisis de similitudes o complementariedades

4.1 Complementariedad y coincidencias

Identificar las similitudes o complementariedades existentes con otros Programas Presupuestarios de la Administración Pública Estatal, determinando si corresponden al propósito o población objetivo

Nombre del PP			
Institución			
Propósito (MIR)			
Población o área de enfoque			
Cobertura geográfica			
Existen riesgos de similitud con el PP de análisis			
Se complementa con el PP de análisis			
Explicación			

5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 202X

5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	\$
2000 Materiales y Suministros	\$
3000 Servicios Generales	\$
5000 Inversión Pública	\$
1000 Servicios Personales	\$
Total	\$

5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	\$

Recursos Estatales	\$
Total	\$

6. Información Adicional

6.1 Información adicional relevante

Incluir en este apartado Información no considerada en los puntos anteriores que por su relevancia para los ejecutores del PP consideren se deba incorporar.

<< Agregar texto >>

7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario

Tipología del PP: Tipología del PP y Descripción de la Tipología

Programa Presupuestario: Número consecutivo y nombre del PP.
En caso de tratarse de un PP de nueva creación, solo se colocará el nombre

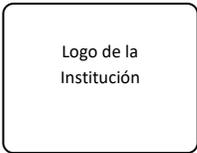
Unidad Responsable del PP: Nombre

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
	■
	■
	■

Bibliografía

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.



<< Agregar texto>>

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

Anexos

<< Agregar texto>>