



Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

Objetivo.

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.

<<E040 DESARROLLO COMUNITARIO >>

<<DIRECCIÓN DE DESARROLLO DE CAPACIDADES >>

<<Unidad Responsable Coordinadora del PP>>

Ejercicio fiscal 2020



Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

| Revisión y Ejercicio Fiscal | Fecha dd/mm/aaaa | Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado) |
|--------------------------------|---------------------|---|
| REV: 01 2019 | 25/08/2019 | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |
| | | |

Contenido



| | |
|---|----|
| 1. Antecedentes y Descripción del Problema..... | 5 |
| 1.1 Antecedentes..... | 5 |
| 1.2 Definición del problema..... | 5 |
| 1.3 Justificación del PP..... | 6 |
| 1.4 Estado actual del problema..... | 6 |
| 1.5 Evolución del problema..... | 6 |
| 1.6 Experiencias de atención..... | 7 |
| 1.7 Árbol de problemas..... | 8 |
| 2. Objetivos | 8 |
| 2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención..... | 9 |
| 2.2 Árbol de objetivos..... | 9 |
| 2.3 Estrategia para la selección de alternativas..... | 9 |
| 2.4 Concentrado..... | 10 |
| 3. Cobertura | 12 |
| 3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información..... | 12 |
| 3.2 Estrategia de cobertura..... | 13 |
| 4. Análisis de similitudes o complementariedades | 13 |
| 4.1 Complementariedad y coincidencias | 13 |
| 5. Presupuesto..... | 13 |
| 5.1 Estimación del costo del programa presupuestario | 13 |
| 5.2 Fuentes de financiamiento | 14 |
| 6. Información Adicional..... | 15 |
| 6.1 Información adicional relevante..... | 15 |
| 7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario..... | 15 |
| Bibliografía | 16 |
| Anexos..... | 16 |



1. Antecedentes y Descripción del Problema

1.1 Antecedentes.

El actual Gobierno, diseña y pone en marcha una Política Social orientada al desarrollo de capacidades básicas en la población como elementos indispensables para que cada individuo tenga la posibilidad de generar un círculo virtuoso del desarrollo.

La dinámica, consiste construir una nueva lógica de desarrollo, que sea integral en cuanto al alcance de las políticas de bienestar, comprometida con la justicia y la equidad, basado en:

- Combate a la pobreza
 - Atención a la educación
 - Atención a la seguridad social
 - Atención a la cultura
 - Atención al deporte
- Incluye también políticas públicas enfocadas en mujeres, niñas y niños jóvenes, adultos mayores y población con discapacidad.

1.2 Definición del problema

Los factores que imposibilitan a casi la mitad de los mexicanos a salir de la pobreza son múltiples. Entre estos factores podemos detectar que han sido insuficientes los servicios que se les han acercado, como son los de educación, de salud, de alimentación y registro civil; los convenios con los Municipios que los apoyen a realizar proyectos para mejora<R su economía, así también las acciones de los proyectos con las Organizaciones de la Sociedad Civil.

En función de esto, se identifica que las estrategias de atención focalizada encaminadas a mejorar sus condiciones de vida de la población del estado de Puebla, principalmente aquella que vive en localidades dispersas, aún son insuficientes, encontrándonos que existen:

- Escasas actividades que desarrollen las capacidades de la población en situación de pobreza.
- Insuficientes acuerdos de coordinación y vinculación Institucional y Social.
- Limitado acceso de la población dispersa a servicios gubernamentales.
- Acciones del Estado exiguas, para el acercamiento de servicios en localidades con dispersión poblacional.

1.3 Justificación del PP.

Según los datos proporcionados por CONEVAL, a nivel Nacional, aún Puebla cuenta con porcentajes altos de pobreza y pobreza extrema al concentrar un número significativo de municipios con rezago social muy alto y alto, otros datos que registra la entidad como carente para la población, es la escasez alimentaria y requerimientos de vivienda, situación que explica por sí sola el grado de desarrollo social de la entidad.

Derivado de ello, el gobierno estatal a través de la Comisión de Fomento a las Actividades Realizadas de las Organizaciones de la Sociedad Civil, fortalecerá las acciones enfocadas a generar beneficios que impacten en el desarrollo social, para generar el desarrollo de capacidades en igualdad de oportunidades y atender de manera puntual las necesidades específicas de cada sector de la población para alcanzar el desarrollo esperado.

1.4 Estado actual del problema.

Según los datos proporcionados por CONEVAL, a nivel Nacional, aún Puebla cuenta con porcentajes altos de pobreza y pobreza extrema al concentrar un número significativo de municipios con rezago social muy alto y alto, otros datos que registra la entidad como carente para la población, es la escasez alimentaria y requerimientos de vivienda, situación que explica por sí sola el grado de desarrollo social de la entidad.

Derivado de ello, el gobierno estatal a través de la Comisión de Fomento a las Actividades Realizadas de las Organizaciones de la Sociedad Civil, fortalecerá las acciones enfocadas a generar beneficios que impacten en el desarrollo social, para generar el desarrollo de capacidades en igualdad de oportunidades y atender de manera puntual las necesidades específicas de cada sector de la población para alcanzar el desarrollo esperado.

Con la aplicación del Programa se pretende apoyar a las Organizaciones de la Sociedad Civil con el fin de que los beneficiarios desarrollen sus habilidades y mejoren su calidad de vida

1.5 Evolución del problema.

Los resultados de la Evaluación de la Pobreza del CONEVAL indican en los últimos años, que Puebla ha logrado importantes avances en la materia.

| | | |
|--|--------------|--------------------|
| Pobreza en 2014 a Nivel nacional: | 64.5% | 2016: 59.4% |
| Pobreza extrema en 2014 a Nivel nacional: | 16.2% | 2016: 9 % |



Como puede observarse los indicadores bajaron, gracias al esfuerzo realizado por las Instituciones gubernamentales, así como de la participación de diversos actores sociales, para el cumplimiento de los programas Estatales, por lo que es necesario continuar realizando acciones y seguimiento a las políticas públicas impulsadas.

El programa presupuestario E040, Desarrollo comunitario, contribuye al desarrollo social y humano de las personas que viven en localidades de pobreza multidimensional y marginadas, a través de la mejora de las acciones de convivencia y tener impacto en la población objetivo en materia de desarrollo social, así como; de participación, cohesión social y desarrollo integral.

1.6 Experiencias de atención.

De acuerdo a los resultados obtenidos en la Dirección de Desarrollo y Capacidades de la Secretaría de Bienestar en los años 2017 y 2018 se apoyaron a 47 OSC'S en 51 municipios que se encuentran en marginación y vulnerabilidad del Estado de Puebla, se atendieron aproximadamente a 3,000 beneficiarios.

En 2019 en el Estado a través de la Secretaría de Bienestar se apoyaron a 16 OSC's, mismas que desarrollando sus proyectos en 17 municipios del Estado de Puebla, atendieron aproximadamente a 2,000 beneficiarios.

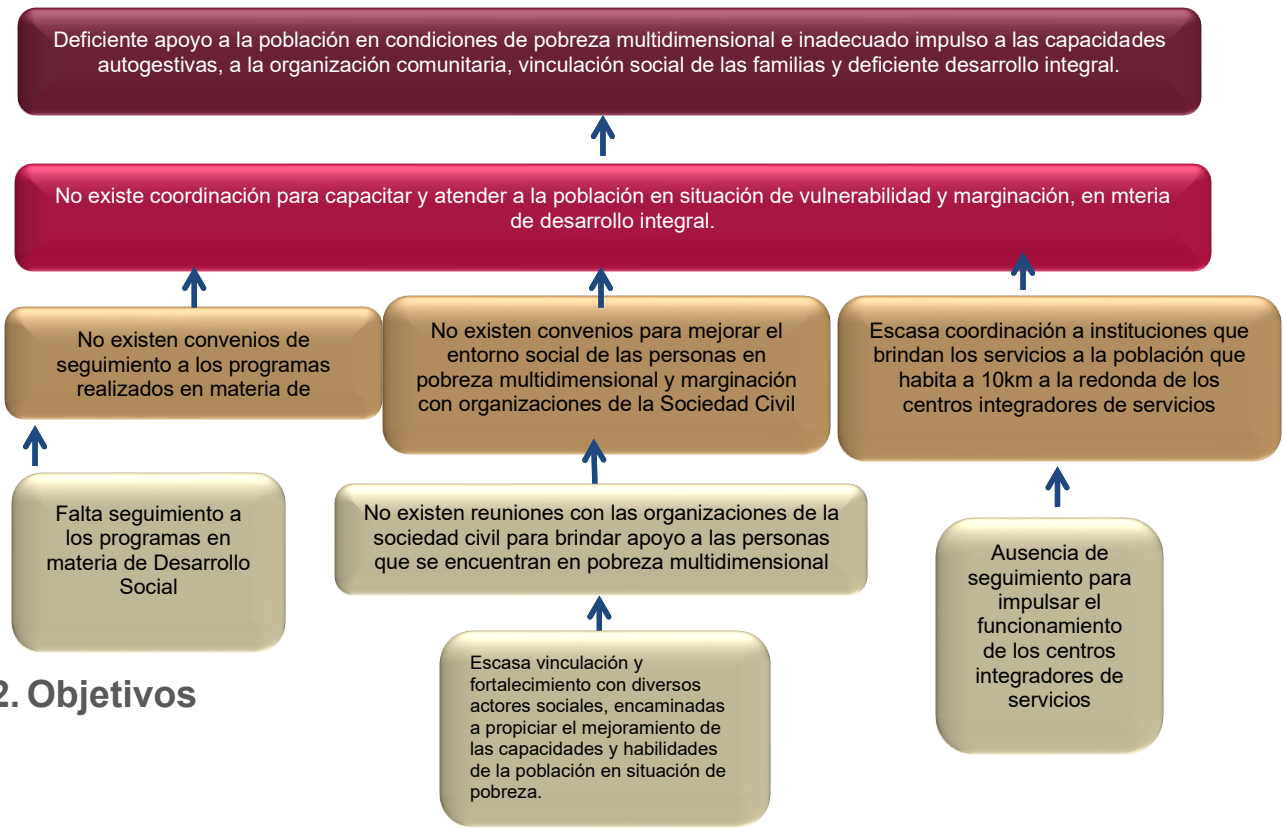
Por lo que la Secretaría de bienestar a través de las OSC's pretende incrementar la población beneficiaria para así contribuir a reducir los indicadores establecidos por CONEVAL

| Programa | Población Objetivo | Objetivo del Programa | Operación | Resultados |
|--------------------------------|-------------------------------------|--|--|--|
| Programa de coinvertión social | Organizaciones de la Sociedad Civil | Contribuir a fortalecer la participación social para impulsar el desarrollo comunitario mediante el fortalecimiento de los actores sociales con el fin de abatir el rezago social. | Se seleccionarán los proyectos de las OSC bajo los lineamientos establecidos en las Reglas de Operación. | Se recibirán 75 OSC para participar en el Programa .No se sabe cuántas OSC saldrán elegibles para ser apoyadas, La elección es en base al cumplimiento de las reglas de operación que serán publicadas en el periódico |



| | | | | |
|--|--|--|--|--------------------|
| | | | | Oficial del Estado |
| | | | | |

1.7 Árbol de problemas.



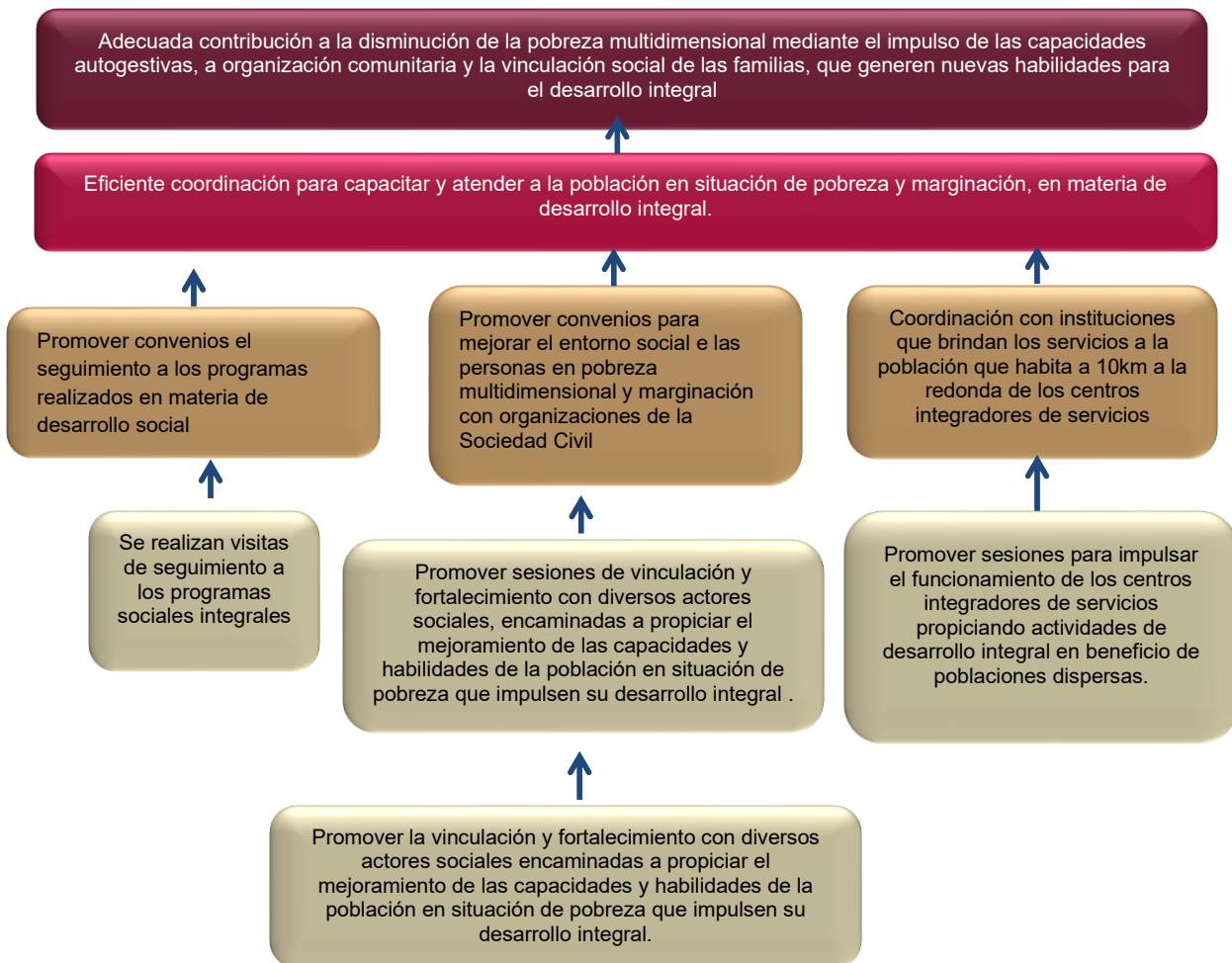
2. Objetivos



2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

Contribuir al bienestar Social y combate a la pobreza con el apoyo de las organizaciones de la sociedad civil y así como apoyar a los infantes y jóvenes protagonistas.

2.2 Árbol de objetivos.





2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

Con base en la problemática planteada y de acuerdo al fin del PPE040 Desarrollo Comunitario, se busca contribuir al desarrollo social y humano de las personas que viven en condiciones de pobreza

- La Dirección de Zonas de Atención Prioritarias promoverá la realización de convenios de programas sociales integrales y desarrollo comunitario en Municipios vinculados con migrantes;
- La Dirección de Desarrollo de Capacidades realizará acuerdos institucionales que promuevan el desarrollo integral con participación de las Organizaciones de la Sociedad Civil, y contribuirá a fortalecer las acciones que realizan los Centros integradores de Servicios coordinados por la Secretaría de Desarrollo Social.

2.4 Concentrado.

| Árbol del Problema | Árbol del Objetivo | Resumen Narrativo |
|--|--|--|
| Efectos | Fines | Fin |
| Deficiente apoyo a la Población en condiciones de pobreza multidimensional e inadecuado impulso a las capacidades autogestivas, a la organización comunitaria vinculación social de las familias y deficiente desarrollo integral. | Disminución de la pobreza multidimensional con apoyos de actividades y acciones sociales para la población estatal | Contribuir a la disminución de la pobreza multidimensional mediante el impulso de las capacidades autogestivas, la organización comunitaria y la vinculación social de las familias, que generen nuevas habilidades para el desarrollo integral. |
| Problema Central | Solución | Propósito |
| Deficiente coordinación para la atención focalizada de las carencias sociales | Suficiente supervisión a los programas realizados en materia de desarrollo social | Población en situación de pobreza y marginación que habita en localidades dispersas, cuenta con servicios y acciones que generen nuevas habilidades para el desarrollo integral |
| Causa (1er Nivel) | Medios (1er Nivel) | Componentes |
| No existen convenios de seguimiento a los programas realizados en materia de desarrollo social | Promover convenios el seguimiento a los programas realizados en materia de desarrollo social | Convenios para la supervisión de programas en la estrategia nacional de inclusión en desarrollo social integral promovidos |



| | | |
|---|--|---|
| No existen convenios para mejorar el entorno social de las personas en pobreza multidimensional y marginación con organizaciones de la Sociedad Civil | Promover convenios para mejorar el entorno social de las personas en pobreza multidimensional y marginación con organizaciones de la Sociedad Civil. | Desarrollo de capacidades con actores sociales promovidas |
| Escasa coordinación a instituciones que brindan los servicios a la población que habita a 10 km a la redonda de los centros integradores de servicios | Coordinación con instituciones que brindan los servicios a la población que habita a 10 km a la redonda de los centros integradores de servicios | Coordinación para impulsar el funcionamiento de los centros integradores de servicios realizado |
| Causa (2do Nivel) | Medios (2do Nivel) | Actividades |
| Falta seguimiento a los programas en materia de Desarrollo Social | Se realizan visitas de seguimiento a los programas sociales integrales | Realizar 20 visitas de seguimiento a los municipios con programas sociales integrales promovidos |
| No existen reuniones con las organizaciones de la sociedad civil para brindar apoyo a las personas que se encuentran en pobreza multidimensional | Promover reuniones con las organizaciones de la sociedad civil para brindar apoyo a las personas que se encuentran en pobreza multidimensional | Realizar 10 reuniones con las organizaciones de la sociedad civil para brindar apoyo a las personas que se encuentran en pobreza multidimensional |
| Escasa vinculación y fortalecimiento con diversos actores sociales, encaminadas a propiciar el mejoramiento de las capacidades y habilidades de la población en situación de pobreza. | Promover sesiones de vinculación y fortalecimiento con diversos actores sociales, encaminadas a propiciar el mejoramiento de las capacidades y habilidades de la población en situación de pobreza que impulsen su desarrollo integral | Realizar 40 sesiones de vinculación y fortalecimiento con diversos actores sociales, encaminadas a propiciar el mejoramiento de las capacidades y habilidades de la población en situación de pobreza que impulsen su desarrollo integral |
| Poca participación social en el marco del programa | Promover la formación de comité participativo en el marco del programa | Realizar la formación de 1 comité participativo en el marco del programa |
| Ausencia de seguimiento para impulsar el funcionamiento de los centros integradores de servicios | Promover sesiones para impulsar el funcionamiento de los centros integradores de servicios propiciando actividades de desarrollo integral en beneficio de poblaciones dispersas | Realizar 12 sesiones para impulsar el funcionamiento de los centros integradores de servicios propiciando actividades de desarrollo integral en beneficio de poblaciones dispersas. |



3. Cobertura

3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

La Secretaría de Bienestar a partir de 2017 ha venido trabajando con organizaciones de la sociedad civil a través de Convenio de Colaboración con la Secretaría de Desarrollo Social Federal, ahora de Bienestar Federal, por lo que la Secretaría de Bienestar solo cuenta con el registro de OSC que han participado en el Programa de Coinversión Social. En 2019 ya no se contó con la participación de la federación para la realización del Programa, por lo que se estableció en las reglas de Operación y convocatoria para el ejercicio del mismo a 50 OSC de las cuales solo 16 salieron elegibles y apoyadas económicamente. Las OSC ejecutan proyectos en zonas de marginación y vulnerabilidad en el Estado de Puebla. Los Centros Integradores de Servicios, fueron ubicados de acuerdo a la selección en su momento por ser zonas de marginación y vulnerabilidad, por lo que la población que asiste a estos centros cumple con los lineamientos establecidos por el Programa.

| | Definición de la Población | Cantidad | Última fecha de actualización | Periodicidad para realizar la actualización | Fuente de Información |
|--------------------------------|--|-----------|-------------------------------|---|--|
| Población de Referencia | Población total del estado de Puebla | 6,254,596 | 2016 | Quinquenal | INEGI "Centro de Población y Vivienda" |
| Población Potencial | Población residente en municipios de pobreza multidimensional | 4,290,000 | 2016 | Quinquenal | CONEVALPORCENTAJE DE PERSONAS Y CARENCIAS PROMEDIO POR INDICADOR DE POBRZA 2010-2016 |
| Población Atendida | Población atendida por la Dirección de Desarrollo de Capacidades | 117 | 2017 | Anual | Dirección de Desarrollo de Capacidades hasta el mes de agosto |
| Población Objetivo | Población en situación de pobreza multidimensional residente en los municipios donde se encuentran los CIS | 714,800 | 2016 | Anual | Dirección de Desarrollo de Capacidades |



3.2 Estrategia de cobertura.

Impulsar el crecimiento de localidades con características de centralidad, identificando a través de un análisis la situación de aislamiento que afecta a las localidades con menos de 2,500 habitantes. Se confirma que aproximadamente 714,800 personas se encuentran altamente aisladas y se localizan a más de tres kilómetros de los centros urbanos. Por lo que se considera que en los Centros integradores de servicios que brindan a esta población servicios de salud, de educación, alimentación, registro civil y actividades que les ayuden a desarrollar sus capacidades, ya sea físicas y/o sociales, pueden ser atendidos, y así con ello, contribuir a la disminución de la pobreza

4. Análisis de similitudes o complementariedades

4.1 Complementariedad y coincidencias

“NO SE IDENTIFICAN SIMILITUDES O COMPLEMENTARIEDADES CON OTROS PROGRAMAS DE CARÁCTER ESTATAL.”

| Nombre del PP | Desarrollo comunitario | | |
|--|---|--|--|
| Institución Secretaría de Bienestar | Secretaría de Bienestar | | |
| Propósito (MIR) | | | |
| Población o área de enfoque | Población en estado de vulnerabilidad y marginación | | |
| Cobertura geográfica | 22 Regiones de Atención prioritaria | | |
| Existen riesgos de similitud con el PP de análisis | | | |
| Se complementa con el PP de análisis | Sí | | |
| Explicación | | | |

5. Presupuesto

5.1 Estimación del costo del programa presupuestario



Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

| Capítulo | Monto en pesos corrientes |
|-------------------------------|---------------------------|
| 1000 Servicios Personales | \$600,000.00 |
| 2000 Materiales y Suministros | \$1,000,000.00 |
| 3000 Servicios Generales | \$1,550,000.00 |
| 5000 Inversión Pública | \$ |
| 1000 Servicios Personales | \$ |
| Total | \$3,150,000.00 |

5.2 Fuentes de financiamiento.

| Fuente de financiamiento | Monto en pesos corrientes |
|--------------------------|---------------------------|
| Recursos Federales | \$ |
| | |
| Recursos Estatales | \$10,000,000.00 |
| | |
| Total | \$10,000,000.00 |



6. Información Adicional

6.1 Información adicional relevante

Referente a los \$10,000,000.00 es para contribuir en el apoyo a las Organizaciones de la Sociedad Civil a través del Programa de Coinversión Social

7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

| Registro del Programa Presupuestario |
|--|
| Tipología del PP: Presentación de Servicios |
| Programa Presupuestario: E040 Desarrollo Comunitario |
| Unidad Responsable del PP: Dirección de Desarrollo de Capacidades |

| Denominación de UR's que participan | Funciones por UR en el Programa Presupuestario |
|--|---|
| 0420 Oficina del C. Secretario | Realizar 12 reuniones de trabajo con los y las titulares de los grupos de trabajo con los que cuenta la comisión interinstitucional del sistema estatal para el desarrollo para dar seguimiento a las acciones que ejecutan dichos grupos ■ |
| 0421 Subsecretaría de Bienestar | ■ Coordinar 10 reuniones con dependencias para dar seguimiento a las acciones que en materia de desarrollo social se llevan a cabo en la entidad |
| 0454 Dirección de Programas en Zonas de Atención Prioritaria | ■ Realizar 20 visitas de seguimiento a los municipios con programas sociales integrales promovidos. |
| 0464 Dirección de Desarrollo de Capacidades | ■ Realizar 10 reuniones con las organizaciones de la sociedad civil para brindar apoyo a las personas que se encuentran en pobreza multidimensional. |



| | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none">■ Realizar 40 sesiones de vinculación y fortalecimiento con diversos actores sociales, encaminadas a propiciar el mejoramiento de las capacidades y habilidades de la población en situación de pobreza que impulsen su desarrollo integral■ Realizar la formación de 1 comité participativo en el marco del programa■ Realizar 12 sesiones para impulsar el funcionamiento de los centros integradores de servicios propiciando actividades de desarrollo integral en beneficio de poblaciones dispersas |
|--|---|

Bibliografía

- <http://coneval.org.mx/Paginas/principal.aspx>
- <https://www.gob.mx/conapo/documentos/indice-de-marginacion-por-entidad-federativa-y-municipio-2015>
- <http://www.inegi.org.mx/>

Anexos