



Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

Objetivo.

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



Secretaría
de Desarrollo Rural
Gobierno de Puebla

E166 Microcréditos, Financiamiento accesible y Aseguramiento

125 Secretaria de Desarrollo Rural

1081 DIRECCIÓN DE FINANCIAMIENTO A LOS
AGRONEGOCIOS

Ejercicio fiscal 2020



Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2019	25/08/2019	



Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema.....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema.....	6
1.3 Justificación del PP.....	6
1.4 Estado actual del problema.....	6
1.5 Evolución del problema.....	6
1.6 Experiencias de atención.....	6
1.7 Árbol de problemas.....	7
2. Objetivos.....	8
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	8
2.2 Árbol de objetivos.....	9
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	10
2.4 Concentrado.....	10
3. Cobertura.....	11
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	11
3.2 Estrategia de cobertura.....	12
4. Análisis de similitudes o complementariedades.....	13
4.1 Complementariedad y coincidencias.....	¡Error! Marcador no definido.
5. Presupuesto.....	13
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario.....	13
5.2 Fuentes de financiamiento.....	14
6. Información Adicional.....	15
6.1 Información adicional relevante.....	15
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	15
Bibliografía.....	16
Anexos.....	¡Error! Marcador no definido.



1. Antecedentes y Descripción del Problema

1.1 Antecedentes.

A lo largo de la historia, existen innumerables evidencias de que el financiamiento ha sido una herramienta para el progreso y desarrollo de la humanidad, antiguamente se referían a transacciones financieras las realizadas entre individuos. Los ahorros son de suma importancia en el sector rural para sufragar sus necesidades entre una cosecha y otra, para solventar gastos imprevistos, para fines de producción, inversión y consumo diferido, estos últimos lo conforman la conservación de semillas, la adquisición de nuevos insumos agrícolas, el almacenamiento de parte de la cosecha para consumo y su venta posterior cuando los precios de mercado sean más atractivos.

La característica del financiamiento en el sector agropecuario se caracteriza por los insuficientes volúmenes de préstamos bancarios, por tasas de interés excesivas y fondos limitados en los mercados crediticios informales, Se debe conocer ampliamente acerca de las necesidades financieras que demandan crédito agropecuario, más allá del hecho de que la demanda supera ampliamente la oferta.

Como consecuencia, muchos agricultores han recurrido a los préstamos informales, un sistema que sólo resulta favorable por algún momento, pero no puede sustituir los servicios financieros bancarios y no bancarios formales eficientes.

Promover el acceso al financiamiento en el Estado de Puebla se encuentra mandado en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla en el Capítulo X de la Secretaría de Desarrollo Rural, Artículo 40, Apartado XII. Participar con las autoridades federales y estatales competentes, en la determinación de los criterios generales para el establecimiento y vinculación de estímulos fiscales, apoyos financieros y crediticios, que sean necesarios para el fomento de la producción rural, así como para evaluar sus resultados.

Se tienen que llevar a cabo nuevas iniciativas para satisfacer la demanda de crédito rural, encaminar esquemas de operación regidas por el mercado, de acuerdo al tipo de clientes rurales pequeños, medianos y agroindustriales, el reto en la actualidad es buscar la mejor manera de desarrollar un sistema financiero rural eficaz, que contribuya con las estrategias del desarrollo del sector, que los agricultores reciban suficiente crédito es un serio desafío para los gobiernos de la actualidad para incentivar la reducción de la pobreza.



1.2 Definición del problema.

Insuficientes recursos financieros en el sector rural, impiden el desarrollo productivo y económico de productores, productoras, organizaciones y empresas agroindustriales.

1.3 Justificación del PP.

El programa E116, Microcréditos, Financiamiento y Aseguramiento, se genera de la necesidad de acercar al sector rural, los recursos crediticios y servicios financieros que por su naturaleza no son de fácil acceso e implican un alto costo para cubrir sus requerimientos. Adicional, se enfoca a contribuir con el sector financiero formal, para brindar condiciones favorables en la evaluación crediticia y el asesoramiento en la administración de riesgos.

1.4 Estado actual del problema.

La Encuesta Nacional Agropecuaria de INEGI, ENA 2017; en 2016 se tiene registro que del total de las Unidades de Producción Rural existentes en el estado de Puebla, sólo el 5.46% realizaron una solicitud de crédito o préstamo, dentro de las principales causas que provocan el interés de solicitar un crédito en el sector se encuentran, el evitar endeudamiento con un 71%, altas tasas de interés 55.57% y la gran cantidad de requisitos con un 46.29%.

1.5 Evolución del problema.

En este sentido, no existe a la fecha algún indicativo de la mejora en la accesibilidad de servicios financieros en el sector rural, la irregularidad en la tenencia de la tierra, la informalidad en la producción y comercialización sigue vigente, por lo cual, es de importancia encaminar esfuerzos para establecer un programa integral de asesoría y servicios financieros para el desarrollo del campo en nuestro estado.

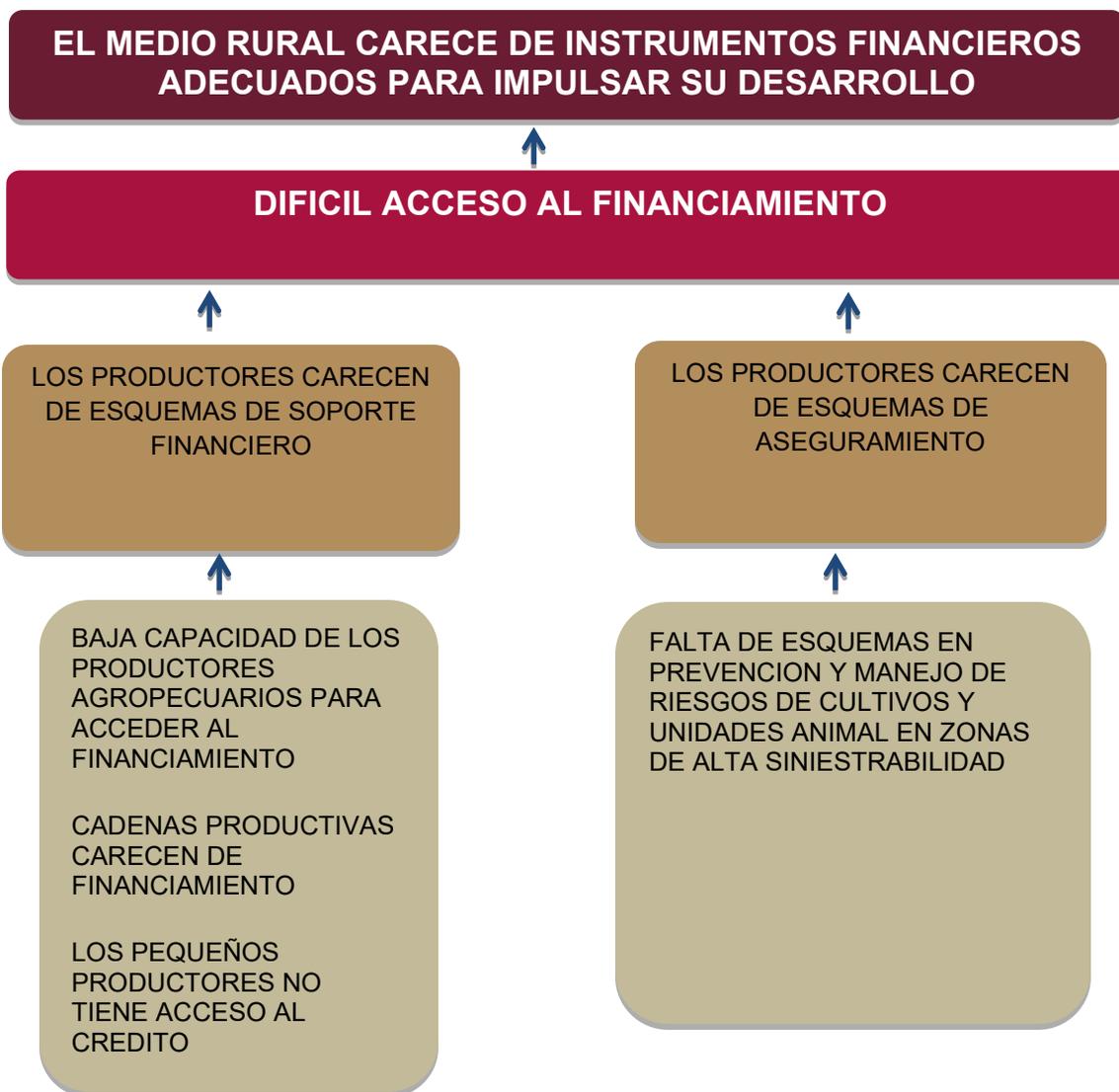
1.6 Experiencias de atención.

Del 2001 a la fecha, se tiene la operación de microcréditos a través del Comité de Apoyo la Producción y Comercialización Agropecuaria (CAPCA), el cual solicita dentro de sus requisitos el presentar una garantía real libre de gravamen para poder acceder a él y con una programación de entrega no viable para los pequeños productores, ocasionando una disminución año con año en el número de solicitudes registradas.



Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Financiamiento para la producción agrícola, pecuaria, acuícola y pesquera	Pequeños productores de escasos recursos	Financiar las diversas etapas de la cadena productiva	Se requisa solicitud, se integra expediente, se autoriza a través del CAPCA, se programa entrega, el productor recibe su crédito contra-entrega de garantía	Otorgamiento de créditos accesibles para mejorar su producción

1.7 Árbol de problemas.





2. Objetivos

2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

- **Alineación de Objetivos al Plan Estatal de Desarrollo 2018-2024:**
 - **Eje 2. Innovación, competitividad y empleo**
 - **Objetivo General;** Promover la generación de empleos y el desarrollo económico y social bajo un esquema innovador y competitivo en las siete regiones socioeconómicas del estado para beneficiar a todas las familias poblanas.
 - **Estrategia General:** Implementar proyectos que garanticen el incremento de la productividad y rentabilidad de las actividades agropecuarias y agroindustriales de forma sostenible, con el propósito de que Puebla sea un referente en el sector y adicionalmente busque el mejoramiento de la sanidad e inocuidad, para así, consolidar canales de comercialización existentes y lograr acceder a nuevos mercados.
 - **Programa 5** Desarrollo rural para el bienestar
 - **OBJETIVO** Fortalecer la producción y rentabilidad de las actividades agrícolas, pecuarias y acuícolas, con énfasis en las vocaciones productivas, en el desarrollo rural y agroindustrial en el estado.
 - **ESTRATEGIA** Impulsar los apoyos en forma sostenida a la producción agrícola, pecuaria, acuícola y agroindustrial que fomente el desarrollo rural y el bienestar de las personas que viven en el campo.
 - **líneas de acción**
 - Brindar certidumbre a los productores agrícolas a través de la cobertura de seguros para proteger las principales cosechas contra contingencias climatológicas.
 - Otorgar créditos productivos a pequeños productores agropecuarios
 - Asesorar y coadyuvar con la gestión y autorización de créditos, para su aplicación en proyectos productivos viables y rentables..



2.2 Árbol de objetivos.

**EL MEDIO RURAL CUENTA CON INSTRUMENTOS FINANCIEROS
ADECUADOS PARA SU DESARROLLO**

FACIL ACCESO AL FINANCIAMIENTO

ESQUEMAS FINANCIEROS
APROPIADOS PARA EL MEDIO
RURAL

ESQUEMAS DE
ASEGURAMIENTO

CAPACIDAD DE LOS
PRODUCTORES
AGROPECUARIOS PARA
ACCEDER AL
FINANCIAMIENTO

CADENAS PRODUCTIVAS
CUENTAN
CON FINANCIAMIENTO

LOS PEQUEÑOS
PRODUCTORES TIENE
ACCESO AL CREDITO

ESQUEMAS EN PREVENCIÓN Y
MANEJO DE RIESGOS
DECULTIVOS Y UNIDADES
ANIMAL EN ZONAS DE ALTA
SINIESTRALIDAD



2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

La intervención del PP es factible en este rubro, ya que con la implementación del programa se lograría que un mayor número de unidades de producción rural se incorporen a esquemas de financiamiento, obteniendo los recursos suficientes en el momento adecuado para impulsar su productividad y economía, atendiendo un sector de la población que por sus características no tienen acceso al crédito.

2.4 Concentrado.

Árbol del Problema	Árbol del Objetivo	Resumen Narrativo
Efectos	Fines	Fin
EL MEDIO RURAL CARECE DE INSTRUMENTOS FINANCIEROS ADECUADOS PARA FINANCIAR SU DESARROLLO	INSTRUMENTOS FINANCIEROS ADECUADOS PARA SU DESARROLLO	CONTRIBUIR AL ESARROLLO DEL MEDIO RURAL MEDIANTE EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO
Problema Central	Solución	Propósito
DIFICIL ACCESO AL FINANCIAMIENTO	FACIL ACCESO AL FINANCIAMIENTO	LOS AGROPRODUCTORES DEL ESTADO ACCEDEN AL FINANCIAMIENTO
Causa (1er Nivel)	Medios (1er Nivel)	Componentes
LOS PRODUCTORES CARECEN DE ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO	ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO	ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO ESTABLECIDOS
LOS PRODUCTORES CARECEN DE ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO	ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO	ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO, ESTABLECIDOS
Causa (2do Nivel)	Medios (2do Nivel)	Actividades



BAJA CAPACIDAD DE LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO	CAPACIDAD DE LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO	ACCIONES DE APOYO PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO
CADENAS PRODUCTIVAS CARECEN DE FINANCIAMIENTO	CADENAS PRODUCTIVAS CUENTAN CON FINANCIAMIENTO	ASESORÍAS EN LA GESTIÓN DE FINANCIAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS
LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES NO TIENEN ACCESO AL CRÉDITO	LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES TIENE ACCESO AL CRÉDITO	OTORGAR CRÉDITOS A PEQUEÑOS PRODUCTORES
FALTA DE ESQUEMAS EN PREVENCIÓN Y MANEJO DE RIESGOS DE CULTIVOS Y UNIDADES ANIMAL EN ZONAS DE ALTA SINIESTRABILIDAD	ESQUEMAS EN PREVENCIÓN Y MANEJO DE RIESGOS DE E CULTIVOS Y UNIDADES ANIMAL EN ZONAS DE ALTA SINIESTRABILIDAD	ASEGURAR LOS CULTIVOS Y UNIDADES ANIMAL

3. Cobertura

3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Justificación de los criterios de focalización de la Población de Referencia: Se seleccionó de acuerdo al total de productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias (Unidades de Producción Rural), registradas en el Estado de Puebla. (Censo agropecuario 2007)

Justificación de los criterios de focalización de la Población Potencial: Se seleccionó a los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias que no solicitan crédito (INEGI, ENA 2017).

Justificación de los criterios de focalización de la Población Atendida: De acuerdo a la capacidad de operación del programa y tomando en cuenta las necesidades de los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias, se realizó una estimación de las unidades a atender durante este ejercicio.

Justificación de los criterios de focalización de la Población Objetivo: La población objetivo se definió tomando en cuenta como criterio de focalización la actividad de



productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias, que no solicitan crédito, para ser atendidos con acciones promoviendo esquemas de financiamiento.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
Población de Referencia	Unidades de Producción Rural existentes en el Estado de Puebla	376,850	2007	CADA 10 AÑOS	Censo Agropecuario INEGI
Población Potencial	Unidades de Producción que no han solicitado crédito	356,283	2016	Anual	INEGI, ENA 2017
Población Atendida	Unidades de producción con difícil acceso al crédito atendidas por el programa durante el ejercicio.	800	2019	Anual	Estimación propia con base en el promedio de Unidades de producción rural atendida
Población Objetivo	Unidades de Producción que no han solicitado crédito	356,283	2016	Anual	INEGI, ENA 2017

3.2 Estrategia de cobertura.

Población Potencial: 356,283 unidades de producción que no han solicitado crédito.

Magnitud (Población objetivo): Se estima atender a 2,800 unidades de producción rural anualmente durante los próximos 5 años, con el **Programa E166 Microcréditos, Financiamiento accesible y Aseguramiento**, con las acciones de asesoría y otorgamiento de microcréditos, beneficiando su actividad productiva y económica.



Descripción del resultado esperado: Mejorar las condiciones productivas y económicas de productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias

La **determinación de metas** se estima mejorar las condiciones de los productores rurales mediante la adquisición de créditos y asesorías sobre esquemas de financiamiento.

Integración, operación y actualización del Padrón de Beneficiarios: Los reportes del programa sobre las actividades de asesorar y otorgar créditos a productores agropecuarios, organizaciones y empresas agroindustriales.

En los registros de beneficiados se incorporará: el nombre del productor asesorado y los acreditados.

Los registros del padrón es responsabilidad de la Unidad responsable y de la Dirección General.

4. Análisis de similitudes o complementariedades

No aplica

5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 202X

5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	\$NA



2000 Materiales y Suministros	\$1,224,000
3000 Servicios Generales	\$717,600
4000 Subsidios a la producción	\$44,112,125
1000 Servicios Personales	\$
Total	\$46,053,725

5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	\$
Recursos Estatales	\$46,053,725
Total	\$46,053,725



6. Información Adicional

NO APLICA

6.1 Información adicional relevante

7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
Tipología del PP: PRESTACION DE SERVICIOS.
Programa Presupuestario: E166 MICROCREDITOS, FINANCIAMIENTO ACCESIBLE Y ASEGURAMIENTO
Unidad Responsable del PP: DIRECCIÓN DE DESARROLLO DE CAPACIDADES Y ASEGURAMIENTO

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
DIRECCIÓN DE FINANCIAMIENTO A LOS AGRONEGOCIOS	ACCIONES DE APOYO PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO ■ ASESORIA EN LA GESTIÓN DE FINANCIAMIENTO DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS ■ OTORGAR MICROCREDITOS A PEQUEÑOS PRODUCTORES



DIRECCIÓN DE DESARROLLO DE
CAPACIDADES Y ASEGURAMIENTO

■ ASEGURAR LOS CULTIVOS Y UNDADES ANIMA

Bibliografía

- INEGI, encuesta Nacional agropecuaria 2017