

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

### **Objetivo.**

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



# S001 DESARROLLO RURAL, PRODUCTIVIDAD DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES

125 SECRETARÍA DE DESARROLLO RURAL

SUBSECRETARÍA DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD  
PRIMARIA

Ejercicio fiscal 2021



## Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2020	25/10/2020	



## Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema.....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema.....	5
1.3 Justificación del PP.....	5
1.4 Estado actual del problema.....	5
1.5 Evolución del problema.....	6
1.6 Experiencias de atención.....	6
1.7 Árbol de problemas.....	7
2. Objetivos .....	8
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	8
2.2 Árbol de objetivos.....	9
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	9
2.4 Concentrado.....	10
3. Cobertura .....	11
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	11
3.2 Estrategia de cobertura.....	12
4. Análisis de similitudes o complementariedades .....	13
4.1 Complementariedad y coincidencias .....	13
5. Presupuesto.....	13
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario .....	13
5.2 Fuentes de financiamiento .....	14
6. Información Adicional.....	14
6.1 Información adicional relevante.....	14
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	14
Bibliografía .....	15
Anexos.....	16



## **1. Antecedentes y Descripción del Problema**

### **1.1 Antecedentes.**

Se considera crucial facilitar los medios para que pequeños productores de las zonas rurales de la entidad poblana se conviertan en personas productivas, conectadas y responsables de su propio

Desarrollo rural implica políticas e inversiones para los pequeños productores del medio rural, para quienes las oportunidades económicas y sociales son limitadas; por ello se requiere adoptar medidas destinadas específicamente a brindar oportunidades de corto, mediano y largo plazo en un proceso de transformación rural amplio.

### **1.2 Definición del problema.**

Las Unidades de Producción de pequeños productores en el medio rural presentan baja productividad

### **1.3 Justificación del PP**

El programa S001 Desarrollo Rural, Productividad de los Pequeños Productores se enfoca a las familias de menos recursos en el medio rural que se dedican a las actividades agropecuarias, acuícolas o apícolas propias del sector, lo cual atiende el problema central mencionado, además de identificar a la población objetivo, la cual es las Unidades de Producción de pequeños productores que se sitúan en el medio rural.

Dicho programa para potenciar las cadenas de valor agregado a la producción primaria, como un medio de inclusión, el incremento de productividad y mejorar el ingreso de los pequeños productores.

### **1.4 Estado actual del problema.**

Cada municipio en el Estado de Puebla refleja un enorme rezago productivo, por tanto, recuperar el campo es un eje rector prioritario, que obliga a emprender acciones y transformaciones innovadoras cercanas a la gente para el bienestar del sector primario.

En el Estado de Puebla, el sector primario de la entidad, aporta el 4.3% del Producto Interno Bruto estatal; sin embargo, dicho valor se corresponde con el 22.6% de la Población Económicamente Activa ocupada de Puebla. Esta disparidad explica deficiente productividad del campo poblano, lo cual demanda un esfuerzo extraordinario a fin de recuperar el campo poblano.

El estado de Puebla, a pesar de contar con una superficie equivalente a solo el 1.8% (34 mil 290 kilómetros cuadrados) del territorio nacional, genera 168 productos de los 385 que se elaboran en el país. La diversidad productiva del estado es una clara oportunidad de desarrollo y



recuperación del campo poblano. En relación a las categorías de productos agrícolas, pecuarios y pesqueros en el año 2018, Puebla destaca en los productos pecuarios con 18 de los 18 que existen a nivel nacional, seguidos por los agrícolas con 145 de los 312 que tiene el país, mientras que los menos se encuentran en las especies acuícolas y pesqueras (véase la gráfica 3.1). El valor de la producción en el estado de Puebla en 2018, fue de 18 mil 776 millones 455 mil pesos considerando alimentos, ornamentales y forestal, en 896 mil 76 hectáreas cosechadas de las 917 mil 275 sembradas

## 1.5 Evolución del problema.

De acuerdo al VIII Censo Agrícola, Ganadero y Forestal de INEGI realizado en 2007, de las 523 mil 457 Unidades de producción existentes en la entidad, solo 376 mil 860 de ellas desarrollan actividad agropecuaria y acuícola.

Por otra parte, de acuerdo a la Encuesta Nacional Agropecuaria de INEGI, ENA 2017; en 2016 el 85.80% de las Unidades de Producción con actividad agropecuaria y acuícola en el Estado de Puebla manifestó como uno de sus tres problemas principales: Altos costos de insumos y servicios

Lo anterior permite inferir y dado que el tema de altos costos de insumos y servicios afecta más a los pequeños productores, quemás de 300 mil Unidades de Producción en el Estado de Puebla son pequeños productores.

## 1.6 Experiencias de atención.

Desde el 2011 ala fecha se ha realizado la contratación de casi 2 mil Técnicos Extensionistas y Coordinadores para la capacitación y asistencia técnica para su aplicación en las actividades agrícolas, pecuarias y acuícolas; así como el apoyo para la organización y asistencia a expos nacionales y estatales.

Sin embargo, los modelos de atención han sido de tipo personalizado y por ello es difícil atender a la población objetivo; por ello se requieren de esquemas que permitan replicar en el territorio el conocimiento de las instituciones de investigación y enseñanza, así como los saberes locales producto de años de experiencia en el campo.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Proyecto Estratégico de Seguridad Alimentaria	Familias rurales en localidades de alta y muy	Dotar de infraestructura y capacitación para la atención del	SDRSOT con asistencia de FAO- Sagarpa	En 2019 el programa desapareció



(PESA)	alta marginación	traspatio y la pequeña parcela		
Componente de Asistencia Técnica y Capacitación	Pequeños productores agropecuarios y acuícolas	Otorgar capacitación y asistencia técnica	SDRSOT en coordinación con Sagarpa	En 2019 el programa desapareció

### 1.7 Árbol de problemas.

Presentar el árbol del problema incluyendo de forma esquemática el encadenamiento de causas y efectos del problema que se va a atender, conforme Manual de Programación.





## 2. Objetivos

### 2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

- **Alineación de Objetivos al Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024:**

#### Eje 2. Recuperación del Campo

- **Objetivo** Impulsar las cadenas productivas agrícolas, pecuarias, acuícolas y apícolas para fortalecer la productividad.

ESTRATEGIA 1 Impulsar las cadenas productivas agrícolas, pecuarias, acuícolas y apícolas para fortalecer la productividad

- **líneas de acción**

- 1. Fortalecer los sistemas productivos regionales para la seguridad alimentaria.
- 5. Implementar mecanismos de innovación y reconversión productiva.

ESTRATEGIA 3 Fortalecer la gestión de conocimiento en el desarrollo rural para el mejoramiento de capacidades.

- **líneas de acción**

- 1. Impulsar el desarrollo de las capacidades en el medio
- 2. Desarrollar modelos regionales replicables
- 3. Promover los saberes locales.
- 4. Impulsar esquemas de transferencia de conocimiento.
- 5. Impulsar mecanismos de innovación rural

## 2.2 Árbol de objetivos.



## 2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

Para lograr el desarrollo rural de la población objetivo, los pequeños productores rurales, se seleccionan cadenas prioritarias y se establece un plan de acción a mediano plazo que logre integrar empresas de tipo social en su beneficio.

De esta forma se espera mayor efectividad al utilizar el efecto multiplicador



## 2.4 Concentrado.

Árbol del Problema	Árbol del Objetivo	Resumen Narrativo
<b>Efectos</b>	<b>Fines</b>	<b>Fin</b>
DISMINUCION DE LA CADENAS DE VALOR AGREGADO A LA PRODUCCIÓN PRIMARIA, COMO UN MEDIO DE INCLUSIÓN	AUMENTO DE LA CADENAS DE VALOR AGREGADO A LA PRODUCCIÓN PRIMARIA, COMO UN MEDIO DE INCLUSIÓN	CONTRIBUIR A LA RECUPERACION DEL CAMPO POBLANO MEDIANTE EL MEJORAMIENTO DE LOS INGRESOS DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES POBLANOS
<b>Problema Central</b>	<b>Solución</b>	<b>Propósito</b>
UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS, ACUICOLAS Y APICOLAS CON BAJA PRODUCTIVIDAD	UNIDADES DE PRODUCCION DISPONEN DE UN INSTRUMENTO PARA ACCEDEN A LOS PROGRAMAS ESTATALES Y FEDERALES	UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS Y ACUÍCOLAS OBTIENEN APOYOS MEDIANTE LOS PROGRAMAS DEL SECTOR RURAL
<b>Causa (1)</b>	<b>Medios (1)</b>	<b>Componente</b>
1. UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS Y ACUÍCOLAS CARECEN DE POYOS MEDIANTE LOS PROGRAMAS DEL SECTOR RURAL.	1. UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS Y ACUÍCOLAS CARECEN DE POYOS MEDIANTE LOS PROGRAMAS DEL SECTOR RURAL.	1 UNIDADES DE PRODUCCIÓN CON LOS PROGRAMAS DEL SECTOR RURAL APOYADAS.
2 UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS Y ACUÍCOLAS QUE PERTENECEN A MUJERES CARECEN DE POYOS MEDIANTE LOS PROGRAMAS DEL SECTOR RURAL	2 UNIDADES DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIAS Y ACUÍCOLAS QUE PERTENECEN A MUJERES RECIBEN APOYO MEDIANTE PROGRAMAS PARA LAS MUJERES DEL SECTOR RURAL	2 MUJERES DEL SECTOR RURAL APOYADAS
<b>Causa (2)</b>	<b>Medios (2)</b>	<b>Actividad</b>
1.1 LOS PRODUCTORES RURALES CARECEN DE INFORMACION SOBRE LA EJECUCION DE LOS PROGRAMAS ESTATALES Y FEDERALES.	1.1 LOS PRODUCTORES RURALES OBTIENEN INFORMACION SOBRE LA EJECUCION DE LOS PROGRAMAS ESTATALES Y FEDERALES	1.1 REPORTES DE LAS ACCIONES DE LOS DIFERENTES PROGRAMAS EN BENEFICIO DEL SECTOR RURAL
2.1 LAS MUJERES DEL SECTOR RURAL CARECEN DE APOYOS CON EQUIPOS PARA LA TRANSFORMACION Y AGREGACION DEL VALOR DE PRODUCTOS	2.1 LAS MUJERES DEL SECTOR RURAL MEDIANTE PROGRAMAS PARA LAS MUJERES DEL SECTOR RURAL RECIBEN APOYOS CON EQUIPOS PARA LA TRANSFORMACION Y AGREGACION DEL VALOR DE PRODUCTOS	2.1 MODULOS ENTREGADOS PARA LA TRANSFORMACIÓN Y AGREGACION DE VALOR A PRODUCTOS AGROPECUARIOS



### 3. Cobertura

#### 3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

**Justificación de los criterios de focalización de la Población de Referencia:** Se seleccionó de acuerdo al total de las Unidades de Producción Rural, registradas en el Estado de Puebla. (censo agropecuario)

**Justificación de los criterios de focalización de la Población Potencial:** Se seleccionó a las Unidades de Producción Rural con actividad agropecuaria, donde se proporcionarán los apoyos a la producción agrícola, pecuaria, apícola y acuícola y así mejorar los ingresos del sector.

**Justificación de los criterios de focalización de la Población Atendida:** De acuerdo a la capacidad de operación del programa y tomando en cuenta las necesidades de las Unidades de Producción, se realizó una estimación de las unidades a atender durante este ejercicio.

**Justificación de los criterios de focalización de la Población Objetivo:** La población objetivo se definió tomando en cuenta como criterio de focalización la actividad de las unidades de producción para ser atendidas con las acciones de tecnificación y de sanidad en el fortalecimiento de los eslabones de las cadenas productivas y mejorar los ingresos del sector

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
<b>Población de Referencia</b>	UNIDADES DE PRODUCCION RURAL EXISTENTES EN EL ESTADO DE PUEBLA.	535,457	CENSO AGROPECUARIO 2007	10 AÑOS	INEGI
<b>Población Potencial</b>	UNIDADES DE PRODUCCION CON ACTIVIDAD AGROPECUARIA Y ACUICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA.	376,860	CENSO AGROPECUARIO 2007	10 AÑOS	INEGI
<b>Población Atendida</b>	UNIDADES DE PRODUCCION AGRICOLA PECUARIA Y ACUICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA CON BAJA PRODUCTIVIDAD SOLICITANTES DE APOYO PARA SU FORTALECIMIENTO PRODUCTIVO.	43,964	2019	ANUAL	Unidad operativa el Programa



<b>Población Objetivo</b>	UNIDADES DE PRODUCCION CON ACTIVIDAD AGROPECUARIA Y ACUICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA.	376,860	CENSO AGROPECUARIO 2007	10 AÑOS	INEGI
-------------------------------	--	---------	-------------------------	---------	-------

### 3.2 Estrategia de cobertura.

Para lograr la cobertura del conocimiento y la innovación a la población objetivo y ante la imposibilidad física de atender a todos los productores del medio rural se despliegan dos estrategias:

Diseñar modelos de gestión del conocimiento y la innovación acordes a las regiones y su especificidad; además de ubicar a productores líderes que capten dichos conocimientos, los aplique y experimenten para posteriormente ser replicados a la población objetivo.

**Descripción del resultado esperado:** Habitantes del estado de Puebla se benefician con el apoyo de proyectos productivos y de asistencia técnica para la autoproducción de alimentos.

**La determinación de metas:** se estima contribuir a la seguridad alimentaria de la población en forma sustentable, mediante la asistencia.

**Se planea atender 40,000 UPR's anualmente durante los próximos 5 años con el programa, beneficiándolos con al menos una de las acciones o componentes que implica**

**Integración, operación y actualización del Padrón de Beneficiarios:** el Sistema de información que aplica el área operativa para registrar las solicitudes de los programas de Reconversión y Renovación Productiva Agrícola y Mecanización y Equipamiento Agrícola 2021, conformará un padrón de beneficiarios, el cual debe actualizarse cada año por lo que no incluyen a beneficiarios no vigentes.

En el sistema se incorporará: clave o número de registro asignado al beneficiario. Región geográfica, entidad federativa, municipio y localidad, actividad productiva, eslabón de la cadena de valor, concepto de apoyo, monto fiscal otorgado y fecha de otorgamiento, ciclo agrícola y la estratificación correspondiente.

El padrón es responsabilidad de la Unidad operativa e instancias ejecutoras del Programa y se realiza en el Sistema de Captura de Proyectos Productivos Agrícolas, Pecuarios y Acuícolas.



## 4. Análisis de similitudes o complementariedades

### 4.1 Complementariedad y coincidencias

Identificar las similitudes o complementariedades existentes con otros Programas Presupuestarios de la Administración Pública Estatal, determinando si corresponden al propósito o población objetivo

Nombre del PP			
Institución			
Propósito(MIR)			
Población o área de enfoque			
Cobertura geográfica			
Existen riesgos de similitud con el PP de análisis			
Se complementa con el PP de análisis			
Explicación			

## 5. Presupuesto

### 5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	\$ND
2000 Materiales y Suministros	ND
3000 Servicios Generales	
4000 Subsidios a la producción	\$1,166,794,117



1000 Servicios Personales	\$ND
<b>Total</b>	<b>\$1,166,794,117</b>

## 5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

<b>Fuente de financiamiento</b>	<b>Monto en pesos corrientes</b>
Recursos Federales	\$ND
Recursos Estatales	\$1,166,794,117
<b>Total</b>	<b>\$1,166,794,117</b>

## 6. Información Adicional

### 6.1 Información adicional relevante

Incluir en este apartado Información no considerada en los puntos anteriores que por su relevancia para los ejecutores del PP consideren se deba incorporar.

## 7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.



### Registro del Programa Presupuestario

**Tipología del PP:** "S" SUJETO A REGLAS DE OPERACIÓN

**Programa Presupuestario:** S001DESARROLLO RURAL, PRODUCTIVIDAD Y PEQUEÑOS PRODUCTORES

**Unidad Responsable del PP:** SUBSECRETARÍA DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD PRIMARIA

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

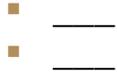
Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
SUBSECRETARÍA DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD PRIMARIA DIRECCIÓN GENERAL DE INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ MEJORAR LOS PROCESOS PRODUCTIVOS DE LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES</li> <li>■ APOYAR CON MÓDULOS PARA LA TRANSFORMACIÓN Y AGREGACIÓN DE VALOR DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS A MUJERES DEL SECTOR RURAL</li> </ul>

### Bibliografía

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.

<< Agregar texto >>

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_



## Anexos

<< Agregar texto >>