

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; específica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

### **Objetivo.**

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



# S092 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO E IMPULSO AL CAMPO POBLANO

125 SECRETARÍA DE DESARROLLO RURAL

1073 SUBSECRETARÍA DE PRODUCCIÓN  
Y PRODUCTIVIDAD PRIMARIA

Ejercicio fiscal 2021





## Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema.....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema.....	5
1.3 Justificación del PP.....	5
1.4 Estado actual del problema.....	6
1.5 Evolución del problema.....	6
1.6 Experiencias de atención.....	6
1.7 Árbol de problemas.....	7
2. Objetivos .....	8
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
2.2 Árbol de objetivos.....	8
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	8
2.4 Concentrado.....	9
3. Cobertura .....	10
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	10
3.2 Estrategia de cobertura.....	11
4. Análisis de similitudes o complementariedades .....	11
4.1 Complementariedad y coincidencias .....	12
5. Presupuesto.....	12
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario .....	12
5.2 Fuentes de financiamiento .....	13
6. Información Adicional.....	13
6.1 Información adicional relevante.....	13
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	14
Bibliografía .....	14
Anexos.....	15

## **1. Antecedentes y Descripción del Problema**

### **1.1 Antecedentes.**

El Estado de Puebla cuenta con una extensión territorial de 3,415,209-00 hectáreas, que representa el 1.8% del territorio del país, siendo la superficie con potencial agrícola de 1,476,457-96 hectáreas. De acuerdo con datos del Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP, 2018), la superficie sembrada para el año 2018 fue de 926,176-00 hectáreas, aprovechando solo el 63% de la superficie con potencial agrícola de las cuales el 84% son de temporal y el 16% de riego.

Que de conformidad con el artículo 7 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable de Estado de Puebla, el Gobierno del Estado promoverá la capitalización del sector mediante obras de infraestructura básica y productiva, y de servicios a la producción, así como de apoyos directos a las y los productores que les permitan mejorar sus ingresos.

Que el apoyo a la inversión, la capitalización, el fortalecimiento de los servicios a la producción, entre los que se encuentra el abasto de insumos, entre otras; son acciones que buscan incrementar la productividad y competitividad de las unidades de producción agropecuarias del estado de Puebla.

### **1.2 Definición del problema.**

Las Unidades de Producción Rural carecen de atención para mejorar y hacer eficientes sus procesos productivos.

### **1.3 Justificación del PP.**

El programa S092 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO E IMPULSO AL CAMPO POBLANO se genera de la necesidad de fortalecer la consolidación de la producción del subsector agrícola incidiendo en su desarrollo integral mediante el apoyo a las productoras y los productores de las principales cadenas agrícolas de las 22 regiones de la Entidad con entrega de fertilizante que les permita incrementar su capacidad productiva.

Se instrumentarán mediante un mecanismo que asegure la aplicación eficiente, eficaz, oportuna, equitativa y transparente de los recursos públicos, y contribuyan a mejorar el bienestar de las y los productores del campo Poblano

#### 1.4 Estado actual del problema.

De acuerdo con datos del Sistema de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP, 2018), la superficie sembrada para el año 2018 fue de 926,176-00 hectáreas, aprovechando solo el 63% de la superficie con potencial agrícola de las cuales el 84% son de temporal y el 16% de riego.

#### 1.5 Evolución del problema.

El medio rural poblano muchos agentes económicos como las Unidades de Producción Rural (UPR), estaban condenadas a una baja productividad en el desarrollo de sus actividades y que no generaban los suficientes ingresos para mejorar sus oportunidades de crecimiento. La productividad de los factores de la producción se encontraba en niveles dramáticos, con dos hectáreas de tierra (promedio general es de 2.2 ha en riego y 2.7 ha en temporal) en cultivo cíclico, implica ingresos brutos similares a los de niveles de pobreza extrema promedio. La clave del desarrollo está en fijar la atención a la productividad de los factores, más que el incremento de los factores mismos.

Tomando como base el año 2013 donde se apoyó al 5% de las Unidades de Producción Rural, se toma la decisión de incrementar el porcentaje de atención a las UPR's agrícolas, pecuarias y acuícolas con baja productividad y competitividad.

#### 1.6 Experiencias de atención.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Concurrencia con las entidades federativas de la secretaria de Agricultura y	Unidades de producción agrícola	Dotar de paquetes tecnológicos de insumos, equipos y/o herramientas a las Unidades de	Apertura de ventanillas Dictaminación de solicitudes	Mejorar la capacidad de producción de las unidades de producción



Desarrollo rural (SADER)		Producción Familiar de las principales cadenas productivas	Entrega de apoyos	

### 1.7 Árbol de problemas.

Presentar el árbol del problema incluyendo de forma esquemática el encadenamiento de causas y efectos del problema que se va a atender, conforme Manual de Programación.

**BAJO NIVEL DE PRODUCTIVIDAD DE LA SUPERFICIE AGRICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA**

**LAS UNIDADES DE PRODUCCION RURAL CARECEN DE ATENCION PARA MEJORAR Y HACER EFICIENTES SUS PROCESOS PRODUCTIVOS.**

**ESCASOS INSUMOS PARA INCREMENTAR SU CAPACIDAD PRODUCTIVA.**

**DEFICIENTES PROCESOS PRODUCTIVOS EN LAS UNIDADES ECONÓMICAS RURALES.**



## 2. Objetivos

- **Alineación de Objetivos al Proyecto de Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024:**

Eje 2. Recuperación del Campo Poblano

- **Objetivos:**

Objetivo 1: Impulsar las Cadenas Productivas, Agrícolas, Pecuarias, Acuícolas y Apícolas para fortalecer la productividad.

**Estrategia 3:**

Facilitar el acceso a insumos productivos.

**Líneas de acción:**

12.4 1.- Facilitar el acceso a paquetes tecnológicos convencionales y orgánicos por cadena productiva regionales agrícolas, pecuarias, acuícolas y apícolas.

### 2.2 Árbol de objetivos.

ALTO NIVEL DE PRODUCTIVIDAD DE LA SUPERFICIE AGRICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA.



LAS UNIDADES DE PRODUCCION RURAL RECIBEN ATENCION PARA MEJORAR Y HACER EFICIENTES SUS PROCESOS PRODUCTIVOS.

SUFICIENTES INSUMOS PARA INCREMENTAR SU CAPACIDAD PRODUCTIVA.

EFICIENTES PROCESOS PRODUCTIVOS EN LAS UNIDADES ECONÓMICAS RURALES.



## 2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

Las alternativas seleccionadas ayudarán a satisfacer la demanda de los diferentes mercados, que se traduce en una mayor necesidad de comercialización por parte del productor y demanda por parte del consumidor, siendo esta acción el último eslabón de la cadena productivo-alimentaria y que asegurará un ciclo productivo positivo asegurando la comercialización de la actual producción lo que con el tiempo se reflejará en una eficiencia económica en las cadenas productivas y proveerá el ámbito propicio para incrementar los volúmenes de producción.

## 2.4 Concentrado.

Árbol del Problema	Árbol del Objetivo	Resumen Narrativo
<b>Efectos</b>	<b>Fines</b>	<b>Fin</b>
BAJO NIVEL DE PRODUCTIVIDAD DE LA SUPERFICIE AGRICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA.	ALTO NIVEL DE PRODUCTIVIDAD DE LA SUPERFICIE AGRICOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA.	CONTRIBUIR A FORTALECER LA PRODUCTIVIDAD DEL CAMPO MEDIANTE LA FERTILIDAD DE LA SUPERFICIE AGRÍCOLA EN EL ESTADO DE PUEBLA.
<b>Problema Central</b>	<b>Solución</b>	<b>Propósito</b>
LAS UNIDADES DE PRODUCCION RURAL CARECEN DE ATENCION PARA MEJORAR Y HACER EFICIENTES SUS PROCESOS PRODUCTIVOS.	LAS UNIDADES DE PRODUCCION RURAL RECIBEN ATENCION PARA MEJORAR Y HACER EFICIENTES SUS PROCESOS PRODUCTIVOS.	LAS UNIDADES DE PRODUCCION RURAL SON ATENDIDAS PARA MEJORAR Y HACEN EFICIENTE SUS PROCESOS PRODUCTIVOS.
<b>Causa (1er Nivel)</b>	<b>Medios (1er Nivel)</b>	<b>Componentes</b>
ESCASOS INSUMOS PARA INCREMENTAR SU CAPACIDAD PRODUCTIVA	SUFICIENTES INSUMOS PARA INCREMENTAR SU CAPACIDAD PRODUCTIVA	PAQUETES DE INSUMOS PARA CULTIVOS CÍCLICOS, FRUTALES Y FORRAJES GESTIONADOS.
<b>Causa (2do Nivel)</b>	<b>Medios (2do Nivel)</b>	<b>Actividades</b>
DEFICIENTES PROCESOS PRODUCTIVOS EN LAS UNIDADES ECONÓMICAS RURALES.	EFICIENTES PROCESOS PRODUCTIVOS EN LAS UNIDADES RURALES.	GESTIONAR LA ENTREGA DE PAQUETES DE INSUMOS EN LAS 22 REGIONES DE LA ENTIDAD.

### 3. Cobertura

#### 3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

**Justificación de los criterios de focalización de la Población de Referencia:** Se seleccionó de acuerdo al total de las Unidades de Producción Rural, registradas en el Estado de Puebla. (censo agropecuario)

**Justificación de los criterios de focalización de la Población Potencial:** Se seleccionó a las Unidades de Producción Rural con actividad agropecuaria, donde se realiza la entrega de fertilizantes y atención, para así Incrementar la producción de los cultivos prioritarios de los productores de pequeña escala.

**Justificación de los criterios de focalización de la Población Atendida:** De acuerdo a la capacidad de operación del programa y tomando en cuenta las necesidades de las Unidades de Producción, se realizó una estimación de las unidades a atender durante este ejercicio.

**Justificación de los criterios de focalización de la Población Objetivo:** La población objetivo se definió tomando en cuenta como criterio de focalización la actividad de las unidades de producción para ser atendidas con la entrega de fertilizantes y atención de los eslabones de las cadenas productivas y mejorar los ingresos del sector.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
<b>Población de Referencia</b>	Unidades de producción Rural en el Estado de Puebla activas	535,457	2007	N/D	CENSO AGROPECUARIO INEGI.
<b>Población Potencial</b>	Unidades de producción que tienen actividad agrícola y que presentan baja productividad.	376,860	2007	N/D	CENSO AGROPECUARIO INEGI.
<b>Población Atendida</b>	Unidades de producción agrícola para ser atendidas con la entrega de insumos para cultivos cíclicos, frutales y forrajes.	40,000	2019	ANUAL	ESTIMACIÓN PROPIA CON BASE EN EL PROMEDIO DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURAL ATENDIDA.



<b>Población Objetivo</b>	Unidades de producción agrícola atendidas con el uso de fertilizantes para mejorar la superficie agrícola del Estado de Puebla.	376,860	2019	ANUAL	ESTIMACIÓN PROPIA CON BASE EN EL PROMEDIO DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN RURAL ATENDIDA.
---------------------------	---	---------	------	-------	---

### 3.2 Estrategia de cobertura.

**Población Potencial:** 376,860 unidades de producción que tienen actividad agropecuaria y que presentan baja productividad.

**Magnitud (Población objetivo):** El total de las 376,860 unidades de producción para ser atendidas con la entrega de fertilizantes y atención en el fortalecimiento de los eslabones de las cadenas productivas y mejorar los ingresos del sector.

**Descripción del resultado esperado:** Un incremento en la productividad y competitividad de las unidades de producción rural con el fortalecimiento de los eslabones de las cadenas productivas

La **determinación de metas** se estima incrementar la atención con acciones de entrega de fertilizantes y atención de las unidades de producción agrícola, pecuaria y acuícola

**Integración, operación y actualización del Padrón de Beneficiarios:** el Sistema de información y los registros de las solicitudes del programa de Fortalecimiento e Impulso al Campo Poblano, conformará un padrón de beneficiarios, el cual debe actualizarse cada año por lo que no incluyen a beneficiarios no vigentes.

**En el sistema se incorporará:** Región geográfica, entidad federativa, municipio y localidad, actividad productiva, eslabón de la cadena de valor, concepto de apoyo, monto fiscal otorgado y fecha de otorgamiento, ciclo agrícola y la estratificación correspondiente.

La operación del padrón es responsabilidad de la Unidad responsable e instancias ejecutoras del Programa y se realiza en el Sistema de Captura

## 4. Análisis de similitudes o complementariedades



## 4.1 Complementariedad y coincidencias

Identificar las similitudes o complementariedades existentes con otros Programas Presupuestarios de la Administración Pública Estatal, determinando si corresponden al propósito o población objetivo

<b>Nombre del PP</b>			
<b>Institución</b>			
<b>Propósito(MIR)</b>			
<b>Población o área de enfoque</b>			
<b>Cobertura geográfica</b>			
<b>Existen riesgos de similitud con el PP de análisis</b>			
<b>Se complementa con el PP de análisis</b>			
<b>Explicación</b>			

## 5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 202X

### 5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

<b>Capitulo</b>	<b>Monto en pesos corrientes</b>
1000 Servicios Personales	\$
2000 Materiales y Suministros	\$
3000 Servicios Generales	\$



4000 Inversión Pública	\$200,000,000.00
<b>Total</b>	<b>\$200,000,000.00</b>

## 5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

<b>Fuente de financiamiento</b>	<b>Monto en pesos corrientes</b>
Recursos Federales	\$
Recursos Estatales	\$200,000,000.00
<b>Total</b>	<b>\$200,000,000.00</b>

## 6. Información Adicional

### 6.1 Información adicional relevante

Incluir en este apartado Información no considerada en los puntos anteriores que por su relevancia para los ejecutores del PP consideren se deba incorporar.



## 7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
<b>Tipología del PP:</b> "S" Sujetos a Reglas de Operación
<b>Programa Presupuestario: S092 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO E IMPULSO AL CAMPO POBLANO.</b>
<b>Unidad Responsable del PP: 1073 SUBSECRETARIA DE PRODUCCION Y PRODUCTIVIDAD PRIMARIA</b>

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
<b>SUBSECRETARIA DE PRODUCCION Y PRODUCTIVIDAD PRIMARIA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Realizar Reuniones de Trabajo</li> <li>■ Realizar la gestión de la entrega de paquetes de fertilizantes</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■</li> </ul>

## Bibliografía

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.

<< Agregar texto >>

- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_
- \_\_\_\_\_

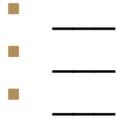


Secretaría  
de Desarrollo Rural  
Gobierno de Puebla

## *Diagnóstico del Programa Presupuestario*

---

S092 Programa de Fortalecimiento e Impulso al Campo  
Poblano, 2020



### **Anexos**

<< Agregar texto >>