



Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

Objetivo.

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



Secretaría
de Desarrollo Rural
Gobierno de Puebla

E060 Microcréditos, Financiamiento accesible y Aseguramiento

Secretaría de Desarrollo Rural

3100 DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS
Y APOYOS TÉCNICOS

Ejercicio fiscal 2021



Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2020	30/10/2020	ACTUALIZACIÓN



Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema.....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema.....	5
1.3 Justificación del PP.....	5
1.4 Estado actual del problema.....	5
1.5 Evolución del problema.....	6
1.6 Experiencias de atención.....	7
1.7 Árbol de problemas.....	7
2. Objetivos	8
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	8
2.2 Árbol de objetivos.....	9
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	10
2.4 Concentrado.....	10
3. Cobertura	11
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	11
3.2 Estrategia de cobertura.....	13
4. Análisis de similitudes o complementariedades	13
4.1 Complementariedad y coincidencias	¡Error! Marcador no definido.
5. Presupuesto.....	13
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario	14
5.2 Fuentes de financiamiento	14
6. Información Adicional.....	15
6.1 Información adicional relevante.....	15
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	15
Bibliografía	16
Anexos.....	16



1. Antecedentes y Descripción del Problema

1.1 Antecedentes.

El financiamiento rural se refiere a los servicios financieros utilizados en zonas rurales por personas de todos los niveles de ingreso, mientras que el financiamiento agrícola es el financiamiento de actividades relacionadas con la agricultura, desde la producción hasta el mercado. La influencia política sobre el crédito difiere según los países, pero todos los gobiernos del mundo han intervenido en la financiación rural.

Promover el acceso al financiamiento en el Estado de Puebla se encuentra mandatado en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla en el Capítulo X de la Secretaría de Desarrollo Rural, Artículo 40, Apartado XII. Participar con las autoridades federales y estatales competentes, en la determinación de los criterios generales para el establecimiento y vinculación de estímulos fiscales, apoyos financieros y crediticios, que sean necesarios para el fomento de la producción rural, así como para evaluar sus resultados

1.2 Definición del problema.

Unidades de producción agropecuarias con limitadas oportunidades económicas, presentan baja productividad en sus actividades.

1.3 Justificación del PP.

El financiamiento a través del crédito permite aumentar las actividades productivas de las unidades de producción y las oportunidades de acceso al mercado, y de esta manera mejorar la calidad de vida de las familias del agro poblano.

1.4 Estado actual del problema.

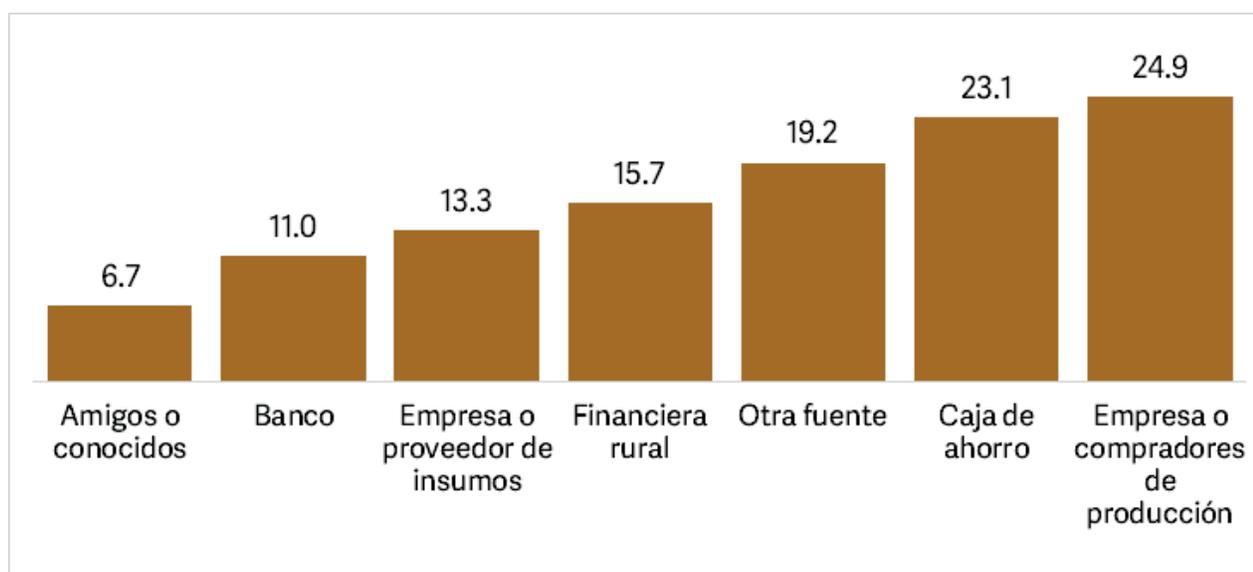
En el estado de Puebla se cuenta con diversas instituciones financieras, las cuales brindan los servicios de crédito y ahorro, principalmente a personas que cuentan con un empleo formal y con cierto nivel de ingreso económico. Sin embargo, no todas las personas cumplen con este perfil y



el acceso a estas instituciones se ve restringido, es por ello que algunas recurren a medios que les brinden facilidades de crédito, nombrado como sistema financiero informal como: tandas con familiares y amigos, prestamistas, casas de empeño, cajas independientes, entre otros. Sin embargo, como señala Remigio (2013), estas no son recomendables, tiene poca rentabilidad y seguridad, conllevan un riesgo y cobran tasas de interés muy altas, lo que puede provocar que la deuda se incremente y se vuelva más complicado liquidarla, incluso imposible enfrentarla. Además, el hecho de que estos procesos no estén sujetos a una regulación formal, hace más vulnerables a los usuarios de este medio.

1.5 Evolución del problema.

De acuerdo a la última Encuesta Nacional Agropecuaria ENA 2017, la participación de Instrumentos de financiamiento es muy baja. De las unidades de producción solo el 9.9% obtuvo un crédito o préstamo para el desarrollo de sus actividades.



El acceso a los servicios financieros requiere involucrar a las y los productores en procesos de sensibilización y educación financiera para transitar a una cultura financiera responsable y construir alianzas estratégicas para poder realizar las inversiones necesarias, fortalecer sus actividades productivas, administrando de manera inteligente los riesgos, capitalizar sus unidades de producción, tecnificarlas e innovarlas con la finalidad de aprovechar las oportunidades comerciales que las empresas rurales están buscando.

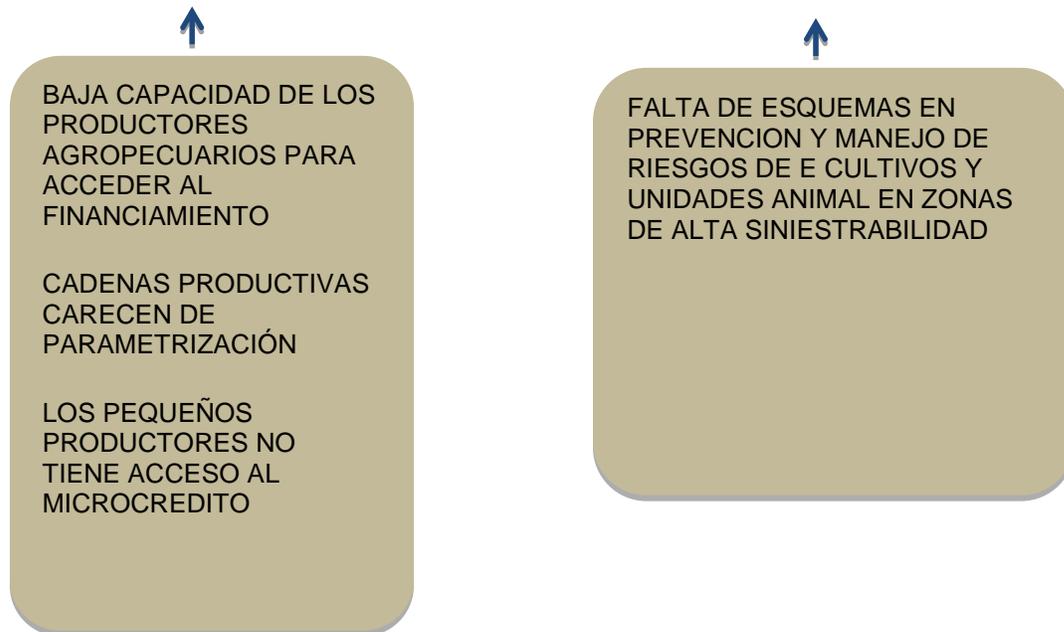


1.6 Experiencias de atención.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
Financiamiento para la producción agrícola, pecuaria, acuícola y pesquera.	Personas físicas o morales que cuenten con proyectos productivos viables que correspondan a cualquier eslabón de la cadena productiva.	Financiar las diversas etapas de la cadena productiva.	Se determina el monto del crédito se determina la tasa de interés accesible a los productores y empresas rurales.	Otorgamiento de créditos accesibles para mejorar la producción

1.7 Árbol de problemas.





2. Objetivos

2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

- **Alineación de Objetivos al Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024:**

Eje 2. Recuperación del Campo Poblano

Objetivo General:

Rescatar al campo poblano a través de entornos regionales favorables para mejorar las actividades agropecuarias, acuícolas y apícolas con un enfoque de desarrollo sostenible, con identidad, perspectiva de género e interseccionalidad.

Estrategia 4:

Impulsar la capitalización del campo a fin de transitar hacia un desarrollo rural sostenible.

Líneas de acción:

1. Promover la educación financiera en el medio rural.
3. Fortalecer esquemas para el aseguramiento y la reducción de riesgos.

- **Programa Sectorial: Desarrollo Agropecuario 2019-2024**

Financiamiento rural:

Objetivo 4:

Impulsar la capitalización del campo a fin de transitar hacia un desarrollo rural sostenible.



Estrategia 1:

Promover la educación financiera en el medio rural.

LÍNEA DE ACCIÓN:

10.2 Promover, realizar o participar en actividades para el desarrollo de capacidades en temas de educación financiera en el medio rural.

Estrategia 3:

Fortalecer esquemas para el aseguramiento y la reducción de riesgos.

LÍNEA DE ACCIÓN:

8.1 Realizar acciones preventivas de riesgos asociados al cambio climático en el medio rural.

2.2 Árbol de objetivos.

**EL MEDIO RURAL CUENTA CON INSTRUMENTOS MODERNOS Y
ADECUADOS PARA FINANCIAR SU DESARROLLO**

FACIL ACCESO AL FINANCIAMIENTO

ESQUEMAS DE SOPORTE
FINANCIERO

ESQUEMAS DE
ASEGURAMIENTO

CAPACIDAD DE LOS
PRODUCTORES
AGROPECUARIOS PARA
ACCEDER AL
FINANCIAMIENTO

CADENAS PRODUCTIVAS
CUENTAN CON
PARAMETRIZACIÓN

LOS PEQUEÑOS
PRODUCTORES TIENE
ACCESO AL
MICROCREDITO

ESQUEMAS EN
PREVENCIÓN Y MANEJO
DE RIESGOS DE
CULTIVOS Y UNIDADES
ANIMAL EN ZONAS DE
ALTA SINIESTRABILIDAD



2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

De los medios planteados para la solución del problema a atender en el árbol de objetivo, se identifican como factibles de intervención por el PP los que cuentan con las siguientes características:

- Tienen mayor viabilidad técnica
- Mayor impacto institucional
- Son medios que no duplican funciones con otros programas de la institución
- Menor costo de implementación

2.4 Concentrado.

Árbol del Problema	Árbol del Objetivo	Resumen Narrativo
Efectos	Fines	Fin
EL MEDIO RURAL CARECE DE INSTRUMENTOS MODERNOS Y ADECUADOS PARA FINANCIAR SU DESARROLLO	INSTRUMENTOS MODERNOS Y ADECUADOS PARA EL FINANCIAMIENTO	CONTRIBUIR AL ESARROLLO DEL MEDIO RURAL MEDIANTE EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO
Problema Central	Solución	Propósito
DIFICIL ACCESO AL FINANCIAMIENTO	FACIL ACCESO AL FINANCIAMIENTO	LOS AGROPRODUCTORES DEL ESTADO ACCESAN AL FINANCIAMIENTO
Causa (1er Nivel)	Medios (1er Nivel)	Componentes



LOS PRODUCTORES CARECEN DE ESQUEMAS DE SOPORTE FINANCIERO	ESQUEMAS D SOPORTE DE FINANCIAMIENTO	ESQUEMAS DE SOPORTE DE FINANCIAMIENTO, ESTABLECIDOS
LOS PRODUCTORES CARECEN DE ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO	ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO	ESQUEMAS DE ASEGURAMIENTO, ESTABLECIDOS
Causa (2do Nivel)	Medios (2do Nivel)	Actividades
BAJA CAPACIDAD DE LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO	CAPACIDAD DE LOS PRODUCTORES AGROPECUARIOS PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO	ACCIONES DE APOYO PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO
CADENAS PRODUCTIVAS CARECEN DE PARAMETRIZACIÓN	CADENAS PRODUCTIVAS CUENTAN CON PARAMETRIZACIÓN	ASESORIAS EN LA PARAMETRIZACION DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS
LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES NO TIENEN ACCESO AL MICROQUEDITO	LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES TIENE ACCESO AL MICROCREDITO	OTORGAR MICROCREDITOS A PEQUEÑOS PRODUCTORES
FALTA DE ESQUEMAS EN PREVENCIÓN Y MANEJO DE RIESGOS DE E CULTIVOS Y UNIDADES ANIMAL EN ZONAS DE ALTA SINIESTRABILIDAD	ESQUEMAS EN PREVENCIÓN Y MANEJO DE RIESGOS DE E CULTIVOS Y UNIDADES ANIMAL EN ZONAS DE ALTA SINIESTRABILIDAD	ASEGURAR LOS CULTIVOS Y UNDADES ANIMAL

3. Cobertura

3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Justificación de los criterios de focalización de la Población de Referencia: Se seleccionó de acuerdo al total de productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias (Unidades de Producción Rural), registradas en el Estado de Puebla. (Censo agropecuario)

Justificación de los criterios de focalización de la Población Potencial: Se seleccionó a los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias que presentan problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito (censo agropecuario).



Justificación de los criterios de focalización de la Población Atendida: De acuerdo a la capacidad de operación del programa y tomando en cuenta las necesidades de los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias, se realizó una estimación de las unidades a atender durante este ejercicio.

Justificación de los criterios de focalización de la Población Objetivo: La población objetivo se definió tomando en cuenta como criterio de focalización la actividad de productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias, que presentan problemas de comercialización y difícil acceso al crédito para ser atendidos con acciones de promover esquemas de vinculación y financiamiento en la comercialización de sus productos.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
Población de Referencia	Unidades de Producción Rural existentes en el Estado de Puebla	535,457	2007	CADA 10 AÑOS	Censo Agropecuario INEGI
Población Potencial	Unidades de Producción con problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito	73,444	2007	CADA 10 AÑOS	Censo Agropecuario INEGI
Población Atendida	Unidades de producción con problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito a atender por el programa durante el ejercicio.	27,200	2020	Anual	Estimación propia con base en el promedio de Unidades de producción rural atendida
Población Objetivo	Unidades de producción con problemas de comercialización y con difícil acceso al crédito	73,444	2020	anual	Estimación propia con base en el promedio de Unidades de producción rural atendida



3.2 Estrategia de cobertura.

Población Potencial: 73,444 unidades de producción con problemas de comercialización y difícil acceso al crédito

Magnitud (Población objetivo): El total de las 73,444 unidades de producción para ser atendidas con las acciones en la promoción para establecer esquemas de vinculación y financiamiento en la comercialización de sus productos y mejorar los ingresos del sector.

Descripción del resultado esperado: Mejorar las condiciones de integración a los mercados productivos de los productores que cuentan con terrenos, infraestructura, maquinaria y equipo, animales, y otros bienes que son utilizados durante las actividades agropecuarias

La **determinación de metas** se estima mejorar las condiciones de los productores rurales mediante la integración a los mercados productivos a través de asesorías sobre financiamiento, adquisición de créditos esquemas de agricultura por contrato.

Integración, operación y actualización del Padrón de Beneficiarios: Los reportes del programa sobre las actividades de orientar y asesorar, a productores agropecuarios y acuícolas, organizaciones y empresas agroindustriales, sobre financiamiento y garantías liquidas, además de acciones sobre la consolidación de los AGRONEGOCIOS

En los registros de beneficiados se incorporará: el nombre del productor asesorado, acreedor de un microcrédito y del número de beneficiados con esquemas de agricultura por contrato.

Los registros del padrón es responsabilidad de la Unidad responsable y de las direcciones que integran la Coordinación.

4. Análisis de similitudes o complementariedades

No aplica

5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 202X



5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	NA
2000 Materiales y Suministros	\$2,148,000
3000 Servicios Generales	\$13,741,877
4000 Subsidios a la producción	N/A
Total	\$15,889,877

5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	\$
Recursos Estatales	\$15,889,877
Total	\$15,889,877



6. Información Adicional

NO APLICA

6.1 Información adicional relevante

7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
Tipología del PP: E PRESTACION DE SERVICIOS.
Programa Presupuestario: E060 MICROREDITOS, FINANCIAMIENTO ACCESIBLE Y ASEGURAMIENTO
Unidad Responsable del PP: 3100 DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS Y APOYOS TÉCNICOS

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
3102 DIRECCIÓN DE FINANCIAMIENTO A LOS AGRONEGOCIOS	ACCIONES DE APOYO PARA ACCEDER AL FINANCIAMIENTO <ul style="list-style-type: none">■ ASESORIAS EN LA PARAMETRIZACION DE LAS CADENAS PRODUCTIVAS■ OTORGAR MICROREDITOS A PEQUEÑOS PRODUCTORES
3101 DIRECCIÓN DE DESARROLLO DE CAPACIDADES Y ASEGURAMIENTO	<ul style="list-style-type: none">■ ASEGURAR LOS CULTIVOS Y UNDADES ANIMA



Bibliografía

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.

<< Agregar texto>>

- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____
- _____

Anexos

<< Agregar texto>>