



## Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

### **Objetivo.**

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



# E082 Prevención y atención de la violencia y discriminación hacia las mujeres

Secretaría de Igualdad Sustantiva

Ejercicio fiscal 2021



## Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaa a	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2020	04/08/2021	

## Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema .....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema. ....	6
1.3 Justificación del PP.....	6
1.4 Estado actual del problema.....	8
1.5 Evolución del problema.....	14
1.6 Experiencias de atención. ....	14
1.7 Árbol de problemas. ....	17
2. Objetivos.....	18
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención. ....	18
2.2 Árbol de objetivos. ....	19
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	21
2.4 Concentrado. ....	22
3. Cobertura.....	27
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	27
3.2 Estrategia de cobertura.....	28
4. Análisis de similitudes o complementariedades .....	28
4.1 Complementariedad y coincidencias .....	28
5. Presupuesto.....	29
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario .....	29
5.2 Fuentes de financiamiento .....	29
6. Información Adicional .....	30
6.1 Información adicional relevante.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	30
Bibliografía.....	31
Anexos .....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>

## 1. Antecedentes y Descripción del Problema

### 1.1 Antecedentes.

La Organización de las Naciones reconoce que “la violencia y la amenaza de violencia contra las mujeres es la más extendida violación de derechos humanos, socava el desarrollo de los países, genera inestabilidad en las sociedades e impide el progreso hacia la justicia y la paz.” ONU Mujeres reconoce que esta violación de los derechos humanos es una de las más graves, extendidas, arraigadas y toleradas en todos los países del mundo.

La violencia contra las mujeres es causa y consecuencia de la discriminación y la desigualdad entre mujeres y hombres. La violencia contra las mujeres y las niñas tiene consecuencias físicas, sexuales, psicológicas e incluso mortales para las mujeres; sus efectos se hacen sentir en el plano personal e impactan a las familias y las comunidades, implicando pérdidas humanas y en el desarrollo de las comunidades.

Este no es un fenómeno nuevo, pero en la historia de la humanidad, su reconocimiento como un problema público es relativamente nuevo, dado que por décadas fue invisibilizado y se consideraba un asunto de la esfera “privada”. Los esfuerzos más consistentes para su reconocimiento y erradicación a nivel mundial se establecen en la década de los noventa del siglo pasado. Destaca la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia de Género contra la Mujer de la Organización de Naciones Unidas en 1993, la cual reconoció que es un problema multicausal de alto impacto en distintas etapas de la vida de las mujeres, que limita su desarrollo psicosocial y que afecta su salud física restringiendo el ejercicio pleno de sus derechos. Otros instrumentos que abonaron a este reconocimiento fueron la Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer que identifica las formas de discriminación que resultan en desigualdad y violencia (1979); la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém Do Pará, 1994); la Declaración y Plataforma de la IV Conferencia Internacional de la Mujer (Beijing, 1995) y otros instrumentos vinculantes y no vinculantes que significaron cambios en la percepción social y, sobre todo, generaron las condiciones para el reconocimiento en la Agenda pública de este grave fenómeno.

En nuestro país, tras múltiples debates públicos, es recién en el año 2007 que se aprueba la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, instrumento jurídico que significó un parteaguas en la comprensión de este grave problema social y que impulsó cambios institucionales para su prevención, atención, sanción y posible erradicación.

Pese a estos avances, resulta claro que la violencia y discriminación contra las mujeres es un reto para México, país en el que en promedio 6 de cada diez mujeres ha vivido un incidente de violencia y donde se presentan 10 feminicidios por día.

## 1.2 Definición del problema.

La mayoría de las mujeres en la entidad no ejercen su derecho a una vida libre de violencia.

## 1.3 Justificación del PP.

Por violencia de género contra las mujeres se entiende cualquier acción u omisión que, con motivo de su género, les cause daño físico, psicológico, económico, patrimonial, sexual, obstétrico o la muerte, en cualquier ámbito. Así la define la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, y la clasifica en seis tipos: física, psicológica, económica, patrimonial, sexual y obstétrica, así como en las siguientes modalidades: familiar, laboral o docente, comunitaria, institucional y feminicida.

La violencia contra las mujeres ha sido declarada y definida como una forma de discriminación, porque tiene origen en un ánimo o espíritu de dominación del hombre sobre la mujer. Es un comportamiento dirigido a someter, intimidar y humillar a las mujeres, en el que el agresor quiere mostrar quién tiene el poder y se abroga el derecho a pasar los límites frente a un sujeto de quien desconoce su derecho a “ser”; lo minusvalora y no lo reconoce como igual a sí mismo.

En este contexto la violencia de género contra las mujeres se reconoce como una grave problemática social que debe ser atendida y erradicada desde su condición estructural, funcional y personal, por lo que es un asunto de política pública que debe garantizar a las mujeres el derecho a una vida libre de violencia.

El derecho a una vida libre de violencia es un derecho humano de las mujeres resguardado en la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, que retoma los acuerdos de la Conferencia de Viena y enuncia los derechos humanos de las mujeres “... comprenden, entre otros: el derecho a que se respete su vida, a que se respete su integridad física, psíquica y moral, a la libertad y la seguridad personales, a no ser sometida a torturas, a que se respete la dignidad inherente a su persona y que se proteja a su familia, a la igualdad de protección ante la ley y de la ley, a un recurso sencillo y rápido ante tribunales competentes que la ampare contra actos que violen sus derechos, a la libertad de asociación, a la libertad de profesar la religión y las creencias propias dentro de la ley y, el derecho a tener igualdad de acceso a las funciones públicas de su país y a participar en todos los asuntos públicos, incluyendo la toma de decisiones” (Artículo 4).

Al constituir el derecho a una vida libre de violencia, un derecho humano, de acuerdo con el artículo 1º Constitucional, el Estado mexicano tiene la obligación de promoverlo, respetarlo, protegerlo y garantizarlo. De igual forma, este artículo establece el reconocimiento pleno de los derechos humanos y condena cualquier forma de discriminación, incluida aquella que tiene como origen la diferencia sexual y de género.

*Artículo 1º.-*



*En los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en esta Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección, cuyo ejercicio no podrá restringirse ni suspenderse, salvo en los casos y bajo las condiciones que esta Constitución establece.*

...

*Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad. En consecuencia, el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley.*

*Queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.*

Por lo que hace al estado de Puebla, la atención a la violencia contra las mujeres tiene su fundamento en la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia aprobada desde el año 2007. Esta Ley brinda el marco para que, como lo establece el artículo primero, se establezca *la coordinación entre el Estado y los Municipios, para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, así como los principios, tipos, modalidades y mecanismos para garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar conforme a los principios de igualdad y de no discriminación.*

Esta Ley, además de definir los tipos y modalidades de la violencia hacia las mujeres, establece los mecanismos de coordinación de esfuerzos, instrumentos, políticas, servicios y acciones interinstitucionales en la materia.

Derivado de dicha Ley, así como de lo que establece el artículo 48 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, la Secretaría de Igualdad Sustantiva tiene a su cargo diversas funciones que tienen como principal propósito orientar la política estatal en esta materia. La Ley para el Acceso, incluye -entre otras- las siguientes funciones para la Secretaría de Igualdad Sustantiva:

- Diseñar la política integral con perspectiva de género para promover la cultura del respeto a los derechos humanos de las mujeres.
- Recibir e integrar los estudios e investigaciones efectuados por las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal, sobre las causas, características y consecuencias de la violencia en contra de las mujeres, así como la evaluación de: a) Las personas servidoras públicas encargadas de la atención, investigación, prevención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres; b) Las medidas de prevención, atención y erradicación, que generen las Dependencias y Entidades del Estado, municipales, asociaciones o agrupaciones civiles.
- Proponer a las autoridades encargadas de la aplicación de esta Ley, los programas, medidas y acciones que consideren pertinentes, así como elaborar los proyectos respectivos, con la finalidad de erradicar la violencia contra las mujeres.



- Colaborar con las Dependencias y Entidades de la Administración Pública y con las Instituciones del Sistema Estatal, en el diseño y evaluación de la política integral y del modelo de atención en las instituciones públicas y privadas, encargadas de la atención de víctimas, con una visión transversal, orientada a la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.
- Impulsar la creación de instituciones públicas o privadas de atención y protección a las víctimas, previstas en la Ley.
- Canalizar a las víctimas a programas de servicios especializados integrales que les permitan participar activamente en cualquier ámbito de la vida;
- Promover y vigilar que la atención ofrecida en las diversas instituciones públicas o privadas encargadas de la atención de víctimas, sea proporcionada por especialistas en la materia, sin discriminación ni prejuicio alguno.
- Difundir la cultura de respeto a los derechos humanos de las mujeres y promover que las instancias de procuración de justicia garanticen la integridad física de las víctimas y de quienes denuncian.
- Formular las bases para la coordinación entre las autoridades locales y municipales para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres.
- Dar seguimiento a las acciones del Programa Estatal, con la finalidad de evaluar su eficacia y rediseñar las acciones y medidas para avanzar en la eliminación de la violencia contra las mujeres.

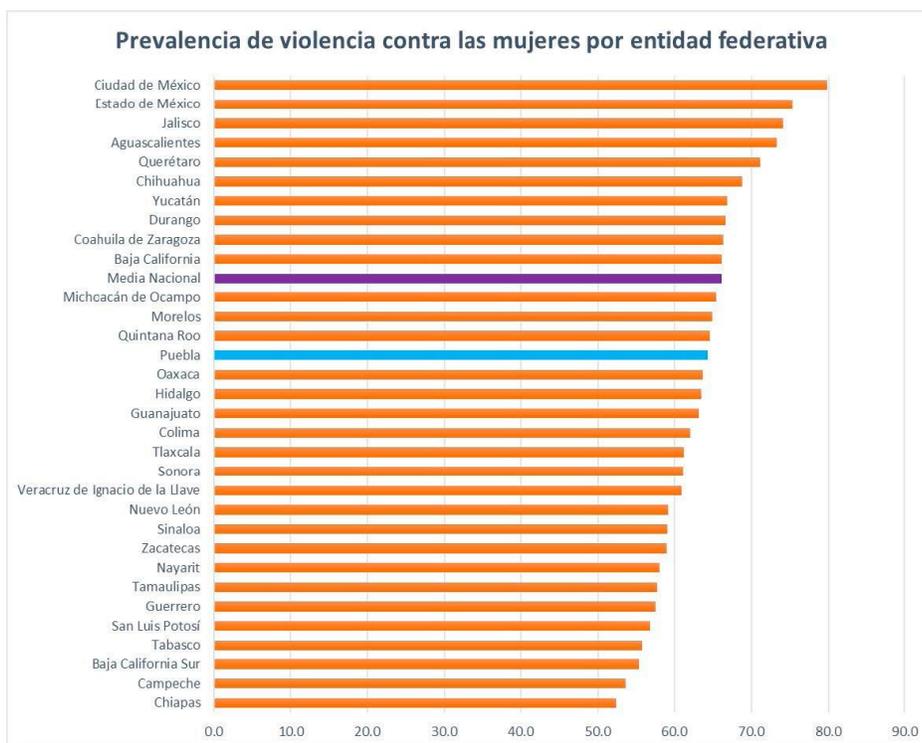
Por todo lo anterior y la magnitud de este problema público -que se describe a continuación-, es que resulta insoslayable para el Gobierno del estado de Puebla, a través de la Secretaría de Igualdad Sustantiva, el contar con un Programa Presupuestario que permita dar cumplimiento a las obligaciones en materia de prevención y atención de la violencia y discriminación hacia las mujeres.

#### **1.4 Estado actual del problema.**

La violencia de género es un problema público que afecta a un importante número de mujeres. Una de las fuentes de información más importantes con las que cuenta el país en esta temática es la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones de los Hogares (ENDIREH) que periódicamente integra el INEGI, que registra la violencia que viven las mujeres de 15 y más años de edad alguna vez unidas, de aquellas que continúan en esta condición conyugal, así como de las solteras, tanto en espacios públicos como en privados. La ENDIREH es una referencia muy importante en el tema, aunque como todos los esfuerzos

De acuerdo con la última medición que arroja esta Encuesta referente al año 2016, se ubica a la Ciudad de México, Estado de México y Jalisco como las entidades con mayor incidencia de casos de violencia contra las mujeres considerando todos los tipos y todas las modalidades, en contraste con Baja California Sur, Campeche y Chiapas donde se reportan los menores porcentajes. La entidad, Puebla, ocupa la posición número 15, por

debajo de la media nacional. De acuerdo con los resultados, **64.3% de las mujeres poblanas de 15 años o más han padecido al menos un incidente de violencia en cualquier ámbito y momento de su vida**, dato que contrasta levemente con el que se obtuvo de la misma encuesta en 2006, de 69.9%. Esto quiere decir que seis de cada diez poblanas ha vivido algún tipo de violencia.



Fuente: INEGI, Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones de los Hogares (ENDIREH), 2016.

En cuanto a los **tipos de violencia**, los resultados de Puebla son consistentes con la tendencia nacional en la que la violencia emocional es mucho más frecuente que la económica, física, y sexual, indicando que 24.9% de las poblanas de 15 años y más han vivido al menos algún incidente de violencia emocional, seguida de la violencia física, económica y sexual. Es importante notar que en los eventos de violencia generalmente coexisten múltiples tipos de violencia, de tal manera que los resultados que se presentan por tipo no son excluyentes unos de otros.

La encuesta señala que en Puebla la violencia emocional es la más frecuente entre las mujeres casadas o unidas, mayores de 15 años, a lo largo de su relación sentimental. De acuerdo con los resultados obtenidos, las agresiones de carácter psicológico con mayor prevalencia que suceden en el ámbito del hogar son: a la víctima le dejan de hablar, 61.1%; la agreden porque no está listo el quehacer, 39.7; la ignoran, 37.5; la humillan, 34.8%, entre otras. Por su proporción le siguen en importancia los eventos relacionados con la violencia económica: a 32.7% de las mujeres les han cuestionado la manera como gastan el dinero. Este porcentaje evidencia que una tercera parte de las poblanas se sitúa en una posición de subordinación económica hacia su cónyuge.

Porcentaje de mujeres en Puebla que afirmaron haber vivido por lo menos un incidente de violencia por tipo

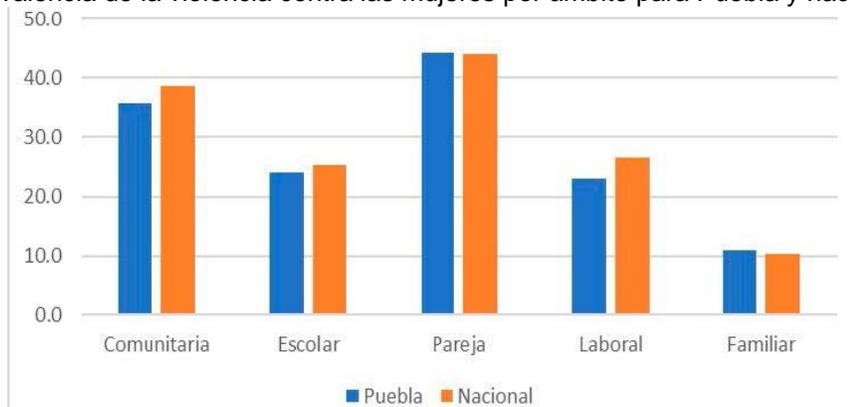


Fuente: INEGI, Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones de los Hogares (ENDIREH), 2016.

Para efectos de la ENDIREH los **ámbitos** en los que ocurren los eventos de violencia están divididos en comunitaria, escolar, laboral, familiar y de pareja, que son un poco diferentes de las modalidades de violencia que reconoce la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, que son: familiar, laboral o docente, en la comunidad, en el ámbito institucional, y violencia feminicida.

Los datos de la encuesta para Puebla registran números un poco por debajo de la media nacional en casi todos los ámbitos, y en ambos indicadores la violencia de pareja en la que muestra mayor prevalencia. Esto pone a la luz dos reflexiones que no son novedosas, pero es oportuno recordar: la pareja – y la casa - representa más riesgo para las mujeres que el contacto con personas desconocidas, y es posible que la violencia fuera de las relaciones de pareja puede ser normalizada y no reconocida como tal.

Prevalencia de la violencia contra las mujeres por ámbito para Puebla y nacional.



Fuente: INEGI, Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones de los Hogares (ENDIREH), 2016.

La violencia en el ámbito comunitario (la calle, fiestas, cine, deportivos entre otros lugares públicos o sociales) representa un grave problema, que restringe el derecho a la libre circulación de las mujeres, limita sus posibilidades de desarrollo educativo, social y laboral, y las expone a un ambiente y a la sensación de inseguridad. Las agresiones sociales se manifiestan a través de tocamientos, miradas lascivas, insultos o frases alusivas a la sexualidad de la mujer que se configuran en prácticas de hostigamiento.

Según la ENDIREH 2016 en Puebla 35.7% de mujeres han vivido alguna clase de violencia en la calle, en el transporte público, el cine o el centro comercial, entre otros; lo que significa que 36 de cada 100 poblanas son violentadas en espacios comunitarios, proporción menor a la media nacional de 39 mujeres de cada 100. Las conductas violentas de los hombres contra las mujeres ocurridas en espacios comunitarios pueden clasificarse en agresiones como la intimidación que engloba todas las situaciones que provocan a las mujeres experimentar miedo de sufrir un ataque de carácter sexual, así como expresiones ofensivas contra su cuerpo o insultos y hostigamiento e insinuaciones de corte sexual. En este sentido, los resultados de la encuesta revelan que, en Puebla, de las mujeres de 15 y más años violentadas en espacios comunitarios, 88.9% han sido víctimas de intimidación, 34.3% han sufrido abuso sexual y 9.1% fueron blanco de agresiones físicas. Estos datos colocan a Puebla en la posición 13 de las entidades federativas con incidencia de casos de violencia comunitaria, por debajo de estados como la Ciudad de México, Querétaro, Morelos e incluso por debajo de la media nacional.

<b>Porcentaje de mujeres violentadas en el ámbito comunitario por tipo de violencia a lo largo de la vida</b>		
	Nacional	Puebla
La han hecho sentir miedo de ser atacada o abusada sexualmente	9.3	9.7
Le han dicho piropos groseros u ofensivos de tipo sexual o sobre su cuerpo	27.4	27.0
Le han levantado la falda, el vestido o le han jaloneado la ropa para ver sus partes íntimas o su ropa interior	3.4	4.0
La han manoseado o tocado, besado o se le han arrimado, recargado o encimado sin su consentimiento	12.6	14.4
Alguna persona le mostró sus partes íntimas o se la manoseó enfrente de usted	8.9	8.3
Han tratado de obligarla a tener relaciones sexuales en contra de su voluntad	1.3	1.1
La han obligado a tener relaciones sexuales en contra de su voluntad	0.6	0.7

Fuente: ONU-Mujeres/Ayuntamiento de Puebla/UAMI, 2018. Programa para la prevención y atención del acoso y otras formas de violencia sexual contra las mujeres y las niñas en los espacios públicos de la Ciudad de Puebla.



La violencia comunitaria limita el derecho de la libre circulación de las mujeres, no sólo por la incidencia sino por la percepción de inseguridad. Si bien los datos de la ENDIREH revelan que en promedio 3 de cada 10 mujeres han vivido alguna manifestación de violencia en los espacios públicos, la Encuesta de línea base sobre percepción de inseguridad y victimización en el transporte, mercados y corredores turísticos del municipio de Puebla de 2017 revela que 6 de cada 10 mujeres manifiestan sentir temor a ser víctima de acoso y otras formas de violencia sexual en espacios públicos.

En consonancia con el dato anterior, la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2019, reporta que 67.3 de cada cien mujeres dijo sentirse insegura en su colonia y/o localidad. En el ámbito municipal la percepción de inseguridad aumenta considerablemente a 80.9%, lo cual es mayor a la percepción a nivel nacional que es de 70.5% de las mujeres que se sienten inseguras en su entorno comunitario inmediato. Los espacios donde las mujeres dicen sentirse inseguras son, principalmente, el transporte público, las carreteras, las calles, los cajeros automáticos en la vía pública y los mercados. En contraste, en los espacios privados hay una menor proporción de mujeres que se sienten inseguras. No obstante, es importante precisar que la violencia de género se presenta como un continuo entre el espacio público y el espacio doméstico.

Por otra parte, en el ámbito escolar la violencia contra las mujeres se expresa de diversas formas, desde acoso sexual, intimidando a la víctima o castigándola por medio de agresiones físicas que pueden consistir en caricias no deseadas, relaciones sexuales forzadas mediante violencia física, entre otras. La ENDIREH revela que, en el ámbito escolar, en Puebla 24.1% de las mujeres han vivido manifestaciones de violencia en centros escolares, ya sea perpetradas por sus compañeros o por autoridades escolares.

En lo que se refiere a contextos laborales, según la misma encuesta, Puebla está tres puntos abajo de la media nacional, con 23 de cada 100 mujeres violentadas en los centros de trabajo. Este dato muestra que la violencia en este ámbito ha disminuido dos puntos a partir de la medición que se hizo en 2006. La entidad está abajo de Chihuahua, primer lugar nacional de mujeres agredidas en el ámbito laboral, seguido de Coahuila de Zaragoza, Querétaro y Baja California. Las manifestaciones de violencia que se reportan en el ámbito laboral son: discriminación y acoso; el primero encaminado a atentar contra la mujer víctima mediante humillaciones, agresiones físicas y verbales; el segundo se relaciona al salario, oportunidades de trabajo y las prestaciones. Ambos tienen como resultado la obstaculización del desarrollo personal y profesional de la mujer afectada, sin dejar de mencionar situaciones como la doble jornada laboral que la mayoría de las mujeres realizan al también desempeñar actividades domésticas en el hogar.

Los feminicidios son la manifestación más extrema de las formas de violencia que se ejerce contra las mujeres. No son asesinatos aislados ni surgen de manera espontánea, son resultado de historias de violencia sistemática, reiterada y continua que además pretende ser un mecanismo de opresión colectivo. El feminicidio impide a las mujeres

gozar de derechos básicos fundamentales para su desarrollo pleno. Trasgrede en un primer momento, el derecho a la vida, a la vida libre de violencia, el derecho a la igualdad y la no discriminación, el derecho a la integridad física, psicológica; derecho a la libertad, la dignidad, a la seguridad y el derecho a no ser sometida a la tortura.

El feminicidio ha alcanzado proporciones alarmantes en México. Se estima que en los últimos 25 años ocurrieron más de 35 mil defunciones de mujeres en el país, con presunción de homicidio. Aunque existen dificultades para dimensionar la incidencia de esta forma de violencia extrema contra las mujeres, ya que los sistemas actuales de información y registros administrativos en el país no están diseñados para brindar datos apropiados sobre los feminicidios, una forma de aproximarnos a su cuantificación es a través de los certificados de defunción.

De acuerdo con el cifras del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, de enero a agosto de 2020, Puebla contabiliza 39 presuntos delitos por feminicidio, siendo la quinta entidad del país por casos. En cuanto a la tasa de presuntos delitos por feminicidio, en Puebla es de 1.14 por cada cien mil mujeres, siendo la décima entidad en cuanto a tasa, superando el valor nacional (0.96 por cada cien mil mujeres).

Según el propio Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública, de enero a agosto de 2020, entre los primero cien municipio del país con mayor número de presuntos delitos de feminicidio, se encuentran seis municipios, incluyendo al municipio de Puebla (posición 9), Zactlán (32), Chietla (50), San Martín Texmelucan (51), Coronango (95) y Palmar de Bravo (96).

Es pertinente señalar que Puebla actualmente cuenta con una Declaratoria de Alerta de Violencia de Género contras las mujeres, decretada desde abril de 2019 por la Secretaría de Gobernación federal y que incluye a 50 municipios de la entidad.

Finalmente, en lo que hace al tema de la discriminación, cabe señalar que la igualdad de género no es una realidad pues, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Discriminación (ENADIS 2017), Puebla constituye la entidad con la más alta prevalencia en materia de discriminación. La discriminación es toda distinción, exclusión o restricción que, por acción u omisión, tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir o menoscabar el reconocimiento o goce de los derechos humanos y libertades.

De acuerdo con la ENADIS 2017, 29.5% de las mujeres de 18 años y más declararon haber sido discriminadas en el último año por su sexo, es decir, por ser mujeres; asimismo, 48% de la población de 18 años y más opina que en el país se respeten poco o nada los derechos de las mujeres.

En cuanto a la Encuesta Nacional de Discriminación, respecto al ejercicio anterior realizado en 2010, se observa que en dicho año 66.1% de la población de 18 años y más opinó que en el país se respetaban poco o nada los derechos de las mujeres, es decir,

respecto a 2017 disminuyó la percepción acerca de que no se respetan los derechos de las mujeres en 18.1 punto porcentuales. Respecto a quienes declararon haber sido discriminadas en el último año por su sexo, la información para 2010 no desagrega dicha distinción por sexo, por lo que muestra que 23.3% de personas (mujeres y hombres) declararon haber sentido que sus derechos no son respetados (totalmente o en parte). Como se observa, la ENADIS 2017, muestra que las mujeres perciben en mayor proporción que han vivido discriminación al revelar que 29.5% de las mujeres de 18 años y más declararon haber sido discriminadas en el último año por su sexo.

### **1.5 Evolución del problema.**

Resulta complejo realizar el seguimiento de la evolución de la violencia contra las mujeres debido a que las encuestas y estudios en la materia presentan diferentes parámetros a lo largo del tiempo. En el caso de la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones de los Hogares (ENDIREH), se han realizado 4 aplicaciones, la primera en 2003, la segunda en 2006, la tercera en 2011 y la última en 2016. La primera de ellas no tuvo representatividad para los estados.

Las dos últimas presentan diferencias, pues la relativa a 2011 se enfocó en la violencia de pareja, familiar y laboral; mientras que la relativa a 2016 incluyó un espectro más amplio de tipos y modalidades o ámbitos de ocurrencia.

Con fines de comparación, en lo que hace a la violencia de pareja, la ENDIREH 2011 señalaba que en el estado de Puebla la proporción de casadas o unidas maltratadas a lo largo de su relación era una de las más altas del país, al encontrarse en octavo lugar nacional con 47.1%, sólo por debajo del estado de México que ocupa el primer lugar con 56.7%, seguido de Nayarit, Sonora, Colima, Distrito Federal, Yucatán y Zacatecas.

Mientras que para 2016, 44.3% de las mujeres poblanas de 15 años y más declararon haber vivido algún incidente de violencia de pareja a lo largo de su relación y su posición nacional permaneció similar ocupando la octava posición.

Asimismo, en 2011, 28.9% de las mujeres poblanas vivieron violencia comunitaria, es decir, alguna clase de violencia en la calle, en el transporte público, el cine o el centro comercial; asimismo, 24.7% vivió violencia en el ámbito laboral. Para 2016, 35.7% de las poblanas vivieron violencia en el ámbito comunitario (incremento de 6.8 punto porcentuales), y 23.1% en el ámbito laboral.

## 1.6 Experiencias de atención.

Cabe señalar que con relación a la violencia contra las mujeres, aún existen áreas de oportunidad para reconocimiento como una violación a los derechos humanos y, por tanto, acabar con su normalización, es decir, que deje de ser considerado como factor inherente o natural de las relaciones de pareja o familiares.

De acuerdo con la ENIREH 2016, de las 261 mil 177 mujeres que vivieron situaciones de violencia en el ámbito familiar en el estado de Puebla, sólo 6.49% denunciaron, debido a razones vinculadas con la normalización de la violencia, la falta de respuesta institucional efectiva y por miedo y vergüenza. El siguiente cuadro muestra, ante quienes se denuncia y los factores por los que no se hace la denuncia.

Porcentaje de mujeres que denunciaron la violencia por tipo de autoridad y quienes no la denunciaron por motivo, Puebla 2016

<b>Mujeres que declararon haber vivido hechos de violencia en el ámbito familiar y que sí denunciaron</b>	Ante el Ministerio Público	2.79
	Ante las autoridades municipales	2.60
	Ante la policía	1.09
<b>Mujeres que declararon haber vivido hechos de violencia en el ámbito familiar y que no denunciaron</b>	Por vergüenza	12.27
	Pensaron que no le iban a creer o que le iban a decir que era su culpa	7.87
	Por miedo de las consecuencias o a las amenazas	14.29
	Porque no querían que su familia se enterara	7.85
	Porque la convencieron de no hacerlo	3.09
	Porque se trató de algo sin importancia que no le afectó	31.28
	Porque esas eran/son las costumbres	5.12
	No sabían cómo y dónde denunciar	7.16
	Porque es una pérdida de tiempo o porque no tenía tiempo	6.20
	Porque no confiaban en las autoridades del gobierno	2.6

Fuente: INEGI, Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones de los Hogares (ENDIREH), 2016.

A nivel local, de acuerdo con el análisis de los datos del Centro Estatal de Datos (CEDA) de la Secretaría de Seguridad Pública del estado de Puebla (Echarri, 2018) se observa que en 2018, casi dos terceras partes de los casos los reportó la Fiscalía General del Estado, uno de cada cinco los reportó el Instituto Poblano de las Mujeres y 13.2% la Secretaría de Salud. Destacó la ausencia de datos reportados por la Secretaría de Desarrollo Social y la Secretaría de Educación Pública, y también el escaso registro de mujeres de habla indígena (1.3% de las víctimas registradas).

Por otra parte, la Secretaría de Igualdad Sustantiva se crea en la presente administración a partir de la aprobación de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla publicada el pasado 31 de julio de 2019.

La Secretaría forma parte de los mecanismo para el adelanto de las mujeres a nivel nacional, experimentando un cambio en el paradigma respecto a la instancia que le antecedió que es el Instituto Poblano de las Mujeres. El cambio de paradigma obedece a



que no se trata ya de lograr la igualdad jurídica o formal entre mujeres y hombres, sino transitar a lograr la igualdad sustantiva, es decir, la igualdad en los hechos.

Como se ha mencionado la violencia de género o violencia hacia las mujeres tiene relativamente poco tiempo de haber sido incluida en la agenda pública. No obstante, desde su reconocimiento se han intensificado los esfuerzos por brindar atención a las víctimas y generar procesos de prevención.

En ese sentido, el antecedente más importante lo constituye el Instituto Poblano de las Mujeres que desde su creación en el año 1999 incorporó servicios de atención a mujeres víctimas de violencia, brindando asesoría jurídica y psicológica principalmente. Poco a poco estos servicios fueron fortalecidos, incluyendo acciones de prevención, generando modelos o protocolos de atención y operando un Refugio para mujeres que viven violencia extrema y sus hijas e hijos. Aunado a ello durante los últimos 13 años se han generado diferentes servicios de prevención, atención y sanción en esta materia, por diversas dependencias y entidades en los tres niveles de gobierno, atendiendo a las funciones que establecen la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y la Ley estatal. No obstante, ante la magnitud del problema, aún resulta necesario perfeccionar, fortalecer y ampliar el impacto de los esfuerzos estatales.

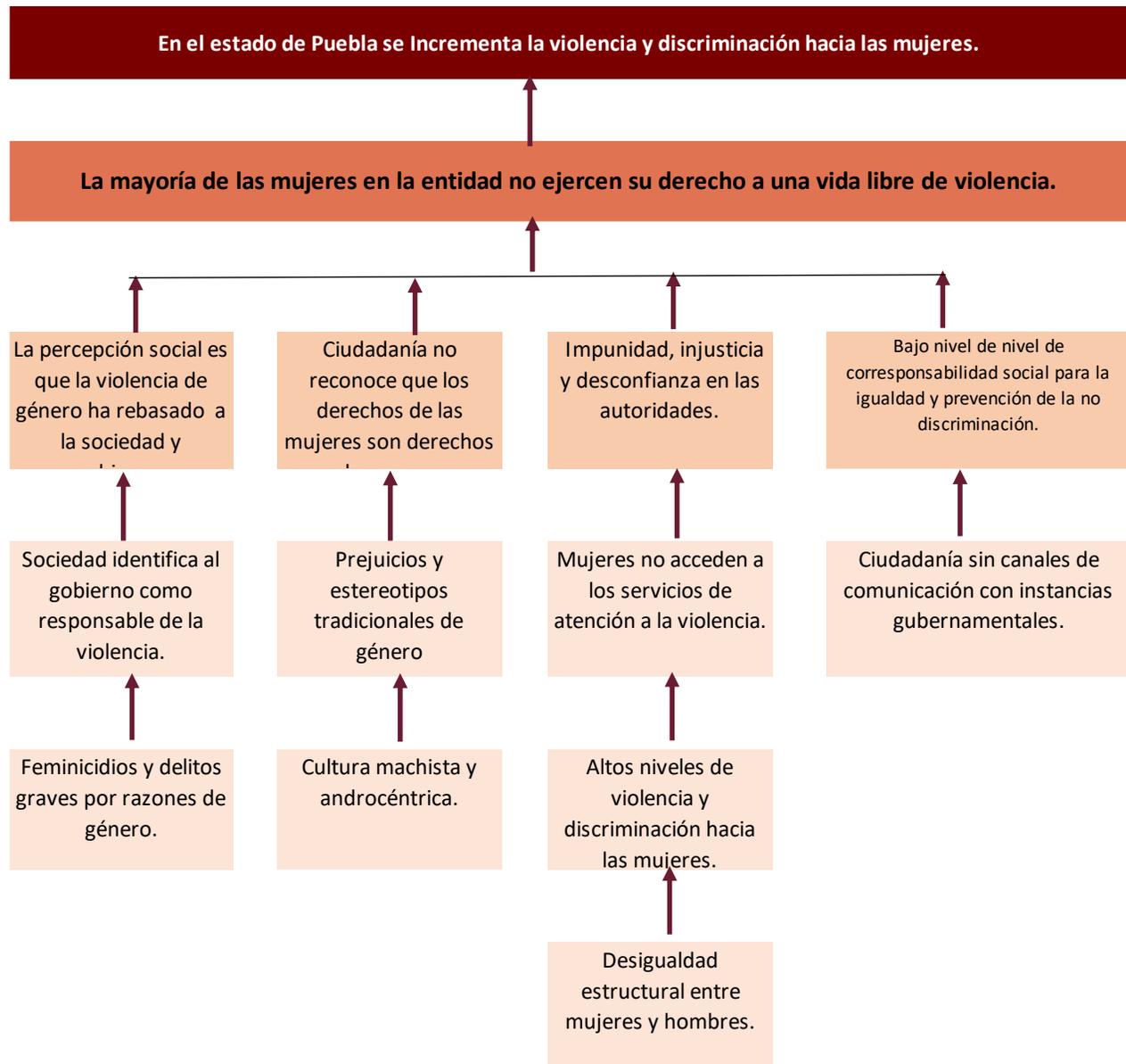
En ese mismo sentido, a partir de publicación del Decreto del Honorable Congreso del Estado por el que se suprime el Organismo Público Descentralizado denominado "Instituto Poblano de las Mujeres" y de acuerdo con el artículo 48 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla y el Reglamento Interior de la Secretaría de Igualdad Sustantiva publicado el 1 de junio de 2020, los servicios de prevención y atención de la violencia contra las mujeres son prestados por esta última dependencia.

## 1.7 Árbol de problemas.

SECRETARÍA DE IGUALDAD SUSTANTIVA  
Árbol Problema  
Gráfica

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:

E082 PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES



## **2. Objetivos**

### **2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.**

Desde una visión que va de lo general a lo particular, los objetivos de intervención se alinean y vinculan a un conjunto de instrumentos y otros compromisos adquiridos por el Estado mexicano para erradicar la violencia contra las mujeres.

Este Programa se contribuye al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible contenidos en la Agenda 2030, el Objetivo 5 Igualdad de género, que tiene entre sus metas, dos que inciden en esta materia:

a) Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.

b) Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.

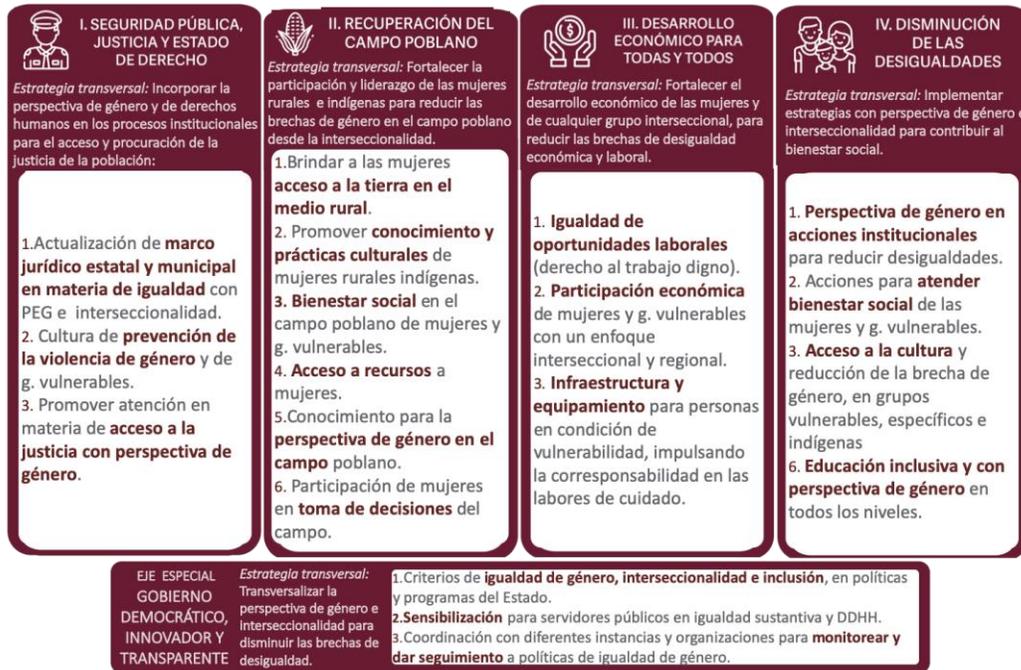
Asimismo, este Programa se alinea a lo que establece el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, respecto al Compromiso: No dejar a nadie fuera, no dejar a nadie atrás: igualdad sustantiva; así como al Programa Integral para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres 2019 – 2024. Respecto a este último programa, responde a tres objetivos prioritarios:

Objetivo 1: Disminuir la violencia contra las mujeres, implementando medidas de prevención de los factores de riesgo en el ámbito federal, estatal y municipal.

Objetivo 2: Garantizar servicios de atención integral especializado que contemple las diversas formas de discriminación a las que están sujetas las mujeres.

Objetivo 4: Impulsar acciones coordinadas para contribuir a la eliminación de prácticas violentas e impulsar una transformación sociocultural que permita erradicar la violencia contra las mujeres.

Igualmente se alinea al Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, en particular al eje : I. Seguridad Pública, Justicia y Estado de Derecho y el Eje Especial de Gobierno Democrático, Innovador y Transparente. Ver siguiente esquema.



Asimismo, en estricto apego al Sistema Estatal de Planeación Democrática, este Programa se alinea y contribuye al cumplimiento de los objetivos contenidos en el Programa Especial de Igualdad Sustantiva que deriva del propio Plan Estatal de Desarrollo 2019-2020, en particular al relativo a la temática I. Seguridad pública, acceso a la justicia y protección de los derechos de las mujeres, cuyo objetivo es Incorporar la perspectiva de género y de derechos humanos en los esquemas de seguridad pública y en los procesos institucionales de acceso y procuración de justicia de la población.

De ahí que los objetivos de este Programa Presupuestario, de acuerdo al nivel de la MIR tienen como prioridad la prevención y atención de la violencia hacia las mujeres.

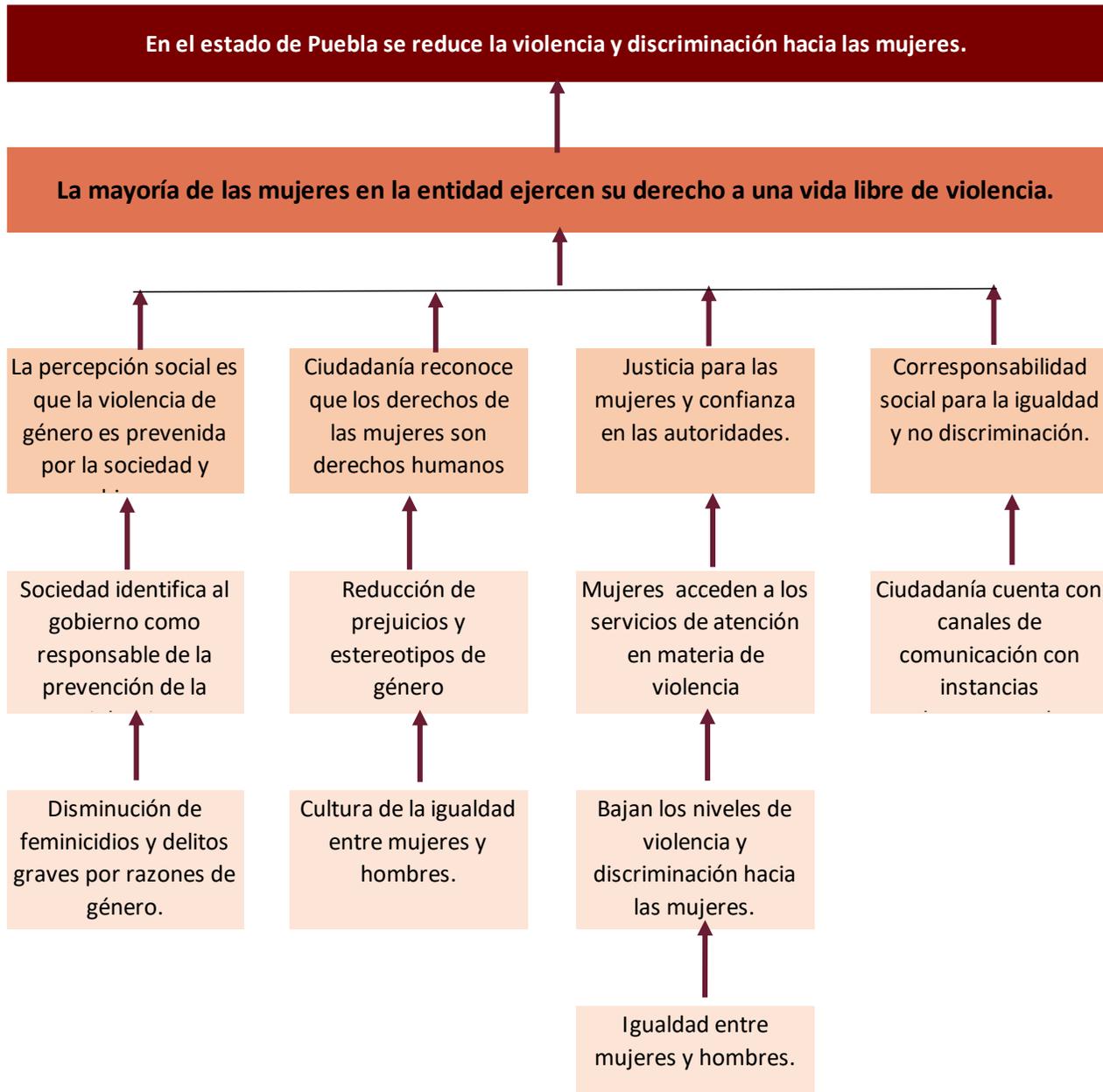
## 2.2 Árbol de objetivos.



SECRETARÍA DE IGUALDAD SUSTANTIVA  
Ábol de Objetivos  
Gráfica

PROGRAMA PRESUPUESTARIO:

E082 PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES





## 2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

La selección de alternativas del presente programa presupuestario corresponde al ámbito de las atribuciones que tiene la Secretaría de Igualdad Sustantiva, las cuales se establecen en el artículo 46 de la Ley para el Acceso de las mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla (mencionadas anteriormente); el artículo 48 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, así como el Reglamento Interior de la Secretaría de Igualdad Sustantiva.

En lo que hace al artículo 48 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, la selección de alternativas se sustenta principalmente en las fracciones IV, V, X y XI, que se citan a continuación:

*Artículo 48. A la Secretaría de Igualdad Sustantiva le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:*

*...IV. Coordinarse con las dependencias, entidades de la Administración Pública Estatal y coadyuvar con los municipios, para el diseño, implementación y evaluación de... una política para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres; reflejarlas en sus propios programas, proyectos y actividades en el ámbito de su competencia, ...;*

*V. Garantizar la difusión y el acceso de la población, a la información relativa en materia de igualdad sustantiva, de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres, así como de principios, tipos, modalidades y mecanismos para garantizar su acceso a una vida libre de violencia, ...;*

*...X. Desarrollar y articular con los sectores público, privado y social de la entidad, la operación de instrumentos, mecanismos, metodologías y estrategias, ... para la sensibilización de la población, con la finalidad de prevenir, atender, sancionar y erradicar la discriminación y la violencia en su contra, además de vigilar que se cumpla con los principios, tipos, modalidades y mecanismos que garanticen su acceso a una vida libre de violencia, o contribuyan al mejoramiento integral de su calidad de vida y el goce pleno del ejercicio de sus derechos;*

*XI. Coordinar, gestionar e implementar políticas públicas con especial énfasis en los mecanismos institucionales para el adelanto de las mujeres, así como en la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra mujeres y niñas, ...;*



## **2.4 Concentrado.**



**Secretaría de Igualdad Sustantiva  
Concentrado  
(Árbol de Problemas y Árbol de Objetivos)**

**Programa Presupuestario** E082 **PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES**

ÁRBOL DEL PROBLEMA	ÁRBOL DE OBJETIVOS	RESUMEN NARRATIVO
<b>EFFECTOS</b>	<b>FINES</b>	<b>FIN</b>
EN EL ESTADO DE PUEBLA SE INCREMENTA LA VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES.	EN EL ESTADO DE PUEBLA SE REDUCE LA VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES.	CONTRIBUIR A ERRADICAR LA VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES MEDIANTE POLÍTICAS PÚBLICAS DE PREVENCIÓN Y ATENCIÓN.
<b>PROBLEMA CENTRAL</b>	<b>SOLUCIÓN</b>	<b>PROPÓSITO</b>
LA MAYORÍA DE LAS MUJERES EN LA ENTIDAD NO EJERCEN SU DERECHO A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA.	LA MAYORÍA DE LAS MUJERES EN LA ENTIDAD EJERCE SU DERECHO A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA.	MUJERES EN LA ENTIDAD EJERCEN SU DERECHO A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA.
<b>CAUSAS (1ER NIVEL)</b>	<b>MEIOS (1ER NIVEL)</b>	<b>COMPONENTES</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. BA PERCEPCIÓN SOCIAL ES QUE LA VIOLENCIA DE GÉNERO HA REBASADO A LA SOCIEDAD Y GOBIERNO.</li> <li>2. CIUDADANÍA NO RECONOCE QUE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES SON DERECHOS HUMANO.</li> <li>3. IMPUNIDAD, INJUSTICIA Y DESCONFIANZA EN LAS AUTORIDADES.</li> <li>4. BAJO NIVEL DE NIVEL DE CORRESPONSABILIDAD SOCIAL PARA LA IGUALDAD Y PREVENCIÓN DE LA NO DISCRIMINACIÓN.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. BA PERCEPCIÓN SOCIAL ES QUE LA VIOLENCIA DE GÉNERO ES PREVENIDA POR LA SOCIEDAD Y GOBIERNO.</li> <li>2. CIUDADANÍA RECONOCE QUE LOS DERECHOS DE LAS MUJERES SON DERECHOS HUMANOS.</li> <li>3. JUSTICIA PARA LAS MUJERES Y CONFIANZA EN LAS AUTORIDADES.</li> <li>4. CORRESPONSABILIDAD SOCIAL PARA LA IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ACCIONES DE PREVENCIÓN PRIMARIA Y ESTRATÉGICA PARA PROMOVER EL ACCESO DE LAS MUJERES A UNA VIDA LIBRE DE VIOLENCIA REALIZADAS</li> <li>2. SERVICIOS INTEGRALES DE ATENCIÓN PARA MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA OTORGADOS.</li> <li>3 ACCIONES DE CORRESPONSABILIDAD SOCIAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA LA IGUALDAD SUSTANTIVA Y NO DISCRIMINACIÓN REALIZADAS.</li> <li>4. ACCIONES DEL PROGRAMA NO ESTAS SOLA-PAIMEF REALIZADAS.</li> </ol>
<b>CAUSAS (2DO NIVEL)</b>	<b>MEIOS (2DO NIVEL)</b>	<b>ACTIVIDADES</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. SOCIEDAD IDENTIFICA AL GOBIERNO COMO RESPONSABLE DE LA VIOLENCIA.</li> <li>1.2. FEMINICIDIOS Y DELITOS GRAVES POR RAZONES DE GÉNERO.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. SOCIEDAD IDENTIFICA AL GOBIERNO COMO RESPONSABLE DE LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA.</li> <li>1.2. DISMINUCIÓN DE FEMINICIDIOS Y DELITOS GRAVES POR RAZONES DE GÉNERO.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. ORIENTAR A LOS MUNICIPIOS DE LA ENTIDAD EN LA INSTALACIÓN DE SU SISTEMA MUNICIPAL PARA PREVENIR, ATENDER, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES.</li> <li>1.2 REALIZAR SESIONES PRESENCIALES O VIRTUALES DEL SISTEMA ESTATAL PARA PREVENIR, ATENDER, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES.</li> <li>1.3 REALIZAR SESIONES , PRESENCIALES O EN LÍNEA, DE LAS COMISIONES QUE INTEGRAN EL SISTEMA ESTATAL PARA PREVENIR, ATENDER, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES PARA EL SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA ESTATAL PARA PREVENIR, ATENDER, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES 2020-2024.</li> </ol>



E082 Prevención y atención de la violencia y discriminación hacia las mujeres

<p>2.1.PREJUICIOS Y ESTEREOTIPOS TRADICIONALES DE GÉNERO 2.2.CULTURA MACHISTA Y ANDROCÉNTRICA.</p>	<p>2.1.DISMINUCIÓN DE PREJUICIOS Y ESTEREOTIPOS DE GÉNERO. 2.2.CULTURA DE LA IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES.</p>	<p>1.4 CONSOLIDAR LA RED ESTATAL DE FORMADORES PARA LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES, DE MANERA PRESENCIAL O VIRTUAL.</p> <p>1.5.FORTALECER Y PROFESIONALIZAR LA RED ESTATAL DE APOYO "NO ESTAS SOLA".</p> <p>1.6 ELABORAR UN ATLAS DE RIESGO DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL ESTADO.</p> <p>1.7 REALIZAR JORNADAS PRESENCIALES O VIRTUALES PARA LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES, EN MUNICIPIOS QUE CONFORMAN LA DISTRITACIÓN CON DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO</p> <p>1.8 DISEÑAR EL MODELO DE SENSIBILIZACIÓN EN NUEVAS MASCULINIDADES PARA LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO DIRIGIDO A HOMBRES QUE RADICAN EN EL ESTADO DE PUEBLA.</p> <p>1.9 IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LOS 50 MUNICIPIOS CON DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES.</p> <p>1.10 IMPLEMENTAR EL PLAN DE ACCIÓN 2021 DE LA DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES (DAVGM).</p> <p>2.1 BRINDAR ATENCIONES DE PRIMERA VEZ DE MANERA VIRTUAL O PRESENCIAL, MEDIANTE INTERVENCIÓN DE DUPLA ESPECIALIZADA A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA EN EL CENTRO INTEGRAL DE ATENCIÓN A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA.</p> <p>2.2 BRINDAR ATENCIONES DE SEGUIMIENTO PSICOLÓGICO A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA, DE MANERA VIRTUAL O PRESENCIAL, EN EL CENTRO INTEGRAL DE ATENCIÓN A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA.</p>
<p>2.1.MUJERES NO ACCEDEN A LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN A LA VIOLENCIA. 2.2.ALTO NIVELES DE VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES. 2.3.DESIGUALDAD ESTRUCTURAL ENTRE MUJERES Y HOMBRES.</p>	<p>2.1.MUJERES ACCEDEN A LOS SERVICIOS DE ATENCIÓN EN MATERIA DE VIOLENCIA 2.2.BAJAN LOS NIVELES DE VIOLENCIA Y DISCRIMINACIÓN HACIA LAS MUJERES. 2.3.IGUALDAD ENTRE MUJERES Y HOMBRES.</p>	<p>2.3 BRINDAR ATENCIONES TELEFÓNICAS ESPECIALIZADAS JURÍDICAS Y PSICOLÓGICAS, A DISTANCIA A TRAVÉS DE LA LÍNEA TELMUJER, A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA EN EL ESTADO</p> <p>2.4. BRINDAR ATENCIÓN ESPECIALIZADA JURÍDICA Y PSICOLÓGICA, DE PRIMERA VEZ Y SEGUIMIENTO, A LA POBLACIÓN QUE RECIBE PROTECCIÓN A TRAVÉS DEL REFUGIO PARA MUJERES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA EXTREMA.</p> <p>2.5 BRINDAR ATENCIONES ESPECIALIZADAS DE PRIMERA VEZ O SEGUIMIENTO DE MANERA PRESENCIAL O VIRTUAL, EN EL CENTRO DE EMPODERAMIENTO PARA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES, VÍCTIMAS INDIRECTAS DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO.</p> <p>2.6. BRINDAR ACCIONES DE PRIMER CONTACTO Y/O DE EMERGENCIA POR MEDIOS DIGITALES A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA EN EL ESTADO.</p>



### E082 Prevención y atención de la violencia y discriminación hacia las mujeres

<p>3.1.CIUDADANÍA SIN CANALES DE COMUNICACIÓN CON INSTANCIAS GUBERNAMENTALES.</p>	<p>3.1.CIUDADANÍA CUENTA CON CANALES DE COMUNICACIÓN CON INSTANCIAS GUBERNAMENTALES.</p>	<p>3.1 ELABORAR LA ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO Y PROFESIONALIZACIÓN DE PROCESOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA PARA MUNICIPIOS CON ALERTA DE GÉNERO Y/O ALTOS ÍNDICES DE INCIDENCIA DELICTIVA EN RAZÓN DE GÉNERO.</p> <p>3.2 IMPLEMENTAR LA ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO Y PROFESIONALIZACIÓN DE PROCESOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN REGIONES VINCULADAS CON LA DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES.</p> <p>3.3. REALIZAR AUDIENCIAS PÚBLICAS O ACCIONES PARA CAPTAR NECESIDADES CIUDADANAS EN MATERIA DE IGUALDAD SUSTANTIVA Y PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA EN EL ESTADO DE PUEBLA.</p> <p>3.4. REALIZAR ENCUENTROS CON ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE PROMUEVAN LA MANIFESTACIÓN DE LOS INTERESES DE LA CIUDADANÍA EN TEMAS RELATIVOS A LA IGUALDAD SUSTANTIVA, PERSPECTIVA DE GÉNERO Y PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA..</p> <p>3.5 GESTIONAR LA SUSCRIPCIÓN DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON INSTITUCIONES PÚBLICAS, PRIVADAS O SOCIALES QUE COADYUVEN AL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE LA SECRETARÍA.</p>
---	--	--



### E082 Prevención y atención de la violencia y discriminación hacia las mujeres

<p>4.1 NO SE CUENTA CON ESTRATEGIAS QUE ATIENDAN A LA NECESIDAD DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA EN EL ESTADO DE PUEBLA</p>	<p>4.1 SE CUENTA ESTRATEGIAS PARA LA ATENCIÓN DE LAS NECESIDADES DE LAS MUJERES QUE SUFREN VIOLENCIA EN EL ESTADO DE PUEBLA</p>	<p>4.1. REALIZAR UN PROCESO DE CONTENCIÓN EMOCIONAL A PROFESIONISTAS PAIMEF QUE BRINDAN SERVICIOS DE ATENCIÓN A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA.</p> <p>4.2 REALIZAR UNA CAMPAÑA DE PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN DE LA ESTRATEGIA "NO ESTAS SOLA", EN REDES SOCIALES PARA PREVENIR LA VIOLENCIA CONTRA LAS NIÑAS, ADOLESCENTES Y MUJERES, DIRIGIDA A HOMBRES Y MUJERES POBLANAS DE 15 AÑOS EN ADELANTE QUE TENGAN ACCESO A INTERNET.</p> <p>4.3 REALIZAR LA TRANSMISIÓN DE RADIONOVELAS PARA LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES, DIRIGIDAS A POBLACIÓN INDÍGENA Y RURAL DEL ESTADO DE PUEBLA Y PÚBLICO EN GENERAL.</p> <p>4.4 REALIZAR E IMPLEMENTAR UNA ESTRATEGIA INFORMATIVA A TRAVÉS DE LONAS, BANNERS Y PERIFONEO PARA PREVENIR LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y DIFUNDIR EN LAS UNIDADES DE ATENCIÓN DE LA SECRETARÍA.</p> <p>4.5 REALIZAR PRESENTACIONES DE OBRAS DE TEATRO EN MUNICIPIOS CON DECLARATORIA DE ALERTA DE VIOLENCIA DE GÉNERO, PARA SENSIBILIZAR, CONCIENTIZAR Y PREVENIR LA VIOLENCIA FAMILIAR Y FEMINICIDA.</p> <p>4.6. REALIZAR FOROS DE DISCUSIÓN DIGITALES Y PRESENCIALES CON JOVENES DE 14 A 25 AÑOS, CON LA FINALIDAD DE GESTIONAR ESPACIOS EN TORNO A TEMAS DE PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA.</p> <p>4.7 REALIZAR EN MUNICIPIOS CON DECLARATORIA DE ALERTA DE GÉNERO GRUPOS DE REFLEXIÓN PARA SENSIBILIZAR, CONCIENTIZAR Y FORTALECER LAZOS COMUNITARIOS PARA PREVENIR LA VIOLENCIA FEMINICIDA.</p> <p>4.8 CREAR LAS UNIDADES DE ATENCIÓN DE LA MUJER EN MUNICIPIOS DEL ESTADO DE PUEBLA.</p> <p>4.9 BRINDAR ATENCIONES DE PRIMERA VEZ DE MANERA VIRTUAL O PRESENCIAL, MEDIANTE INTERVENCIÓN DE DUPLA ESPECIALIZADA A MUJERES EN SITUACIÓN DE VIOLENCIA EN LAS UNIDADES DE ATENCIÓN A LA MUJER EN MUNICIPIOS DEL ESTADO DE PUEBLA.</p> <p>4.10 BRINDAR ATENCIONES EN LA UNIDAD DE ATENCIÓN A NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES DENTRO DE LA UNIDAD DE INVESTIGACIÓN ESPECIALIZADA EN VIOLENCIA FAMILIAR Y DELITOS DE GÉNERO DE LA FISCALÍA DEL ESTADO DE PUEBLA.</p>
---	---	---

### 3. Cobertura

#### 3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

La identificación de la población objetivo de este Programa se realiza tomando como referencia a la Encuesta Nacional de la Dinámica de las Relaciones en los Hogares que lleva a cabo el INEGI en todo el país. Esta encuesta ofrece a la sociedad y al estado información referente a las experiencias de violencia de tipo físico, económico, sexual, emocional y patrimonial, que han enfrentado las mujeres de 15 años y más en los distintos ámbitos de su vida (de pareja, familiar, escolar, laboral y comunitario) y recopila información, sobre los agresores y los lugares donde ocurrieron las agresiones. La ventaja de las últimas aplicaciones de la Encuesta es que ofrece el desglose de la información para la entidad federativa del país.

Por lo anterior, se considera como “población de referencia” a las mujeres que la propia encuesta determinó que han vivido algún tipo de violencia, siendo 64.3% del total de quienes tienen 15 años o más en el estado de Puebla (la población se estima tomando como referencia a la población femenina de 15 años y más en la Encuesta Intercensal 2015). De las que sufrieron violencia física y/o sexual por parte de su pareja actual o última, 20% solicitaron apoyo y/o presentaron una denuncia en el país ante alguna autoridad o institución. A este 20% se le considera población potencial y finalmente, la población objetivo para 2021 constituye 10% del total de quienes solicitan apoyo.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
<b>Población de Referencia</b>	Mujeres que han vivido algún tipo de violencia en el estado de Puebla.	1'494,878	2016	Quinquenal	INEGI, 2016, Encuesta Nacional de la Dinámica de las relaciones en los Hogares (ENDIREH).
<b>Población Potencial</b>	Mujeres que acuden a solicitar apoyo y/o denunciar la violencia.	298,976	2016	Quinquenal	INEGI, 2016, ENDIREH. El porcentaje es a nivel nacional.
<b>Población Atendida</b>	Mujeres que solicitaron a la Secretaría de Igualdad Sustantiva servicios de atención presencial o telefónica en materia de violencia de género.	25,390	Septiembre 2020	Anual	Según meta de servicios en el Programa Presupuestario E163 2020.
<b>Población Objetivo</b>	Mujeres que acuden a la Secretaría de Igualdad Sustantiva servicios de atención presencial o telefónica en materia de violencia de género.	29,898	Septiembre 2020	Anual	Considerando 10% del total de las que presentan o acuden a solicitar apoyo, según la ENDIREH 2016.

### 3.2 Estrategia de cobertura.

El hecho de que el Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 incorpora como un enfoque transversal al de Igualdad Sustantiva, implica la coordinación y cobertura con las diferentes dependencias y entidades estatales y, en lo posible, la coordinación con los gobiernos municipales, alcanzando las 32 regiones del estado en materia de prevención y atención de la violencia hacia las mujeres.

En el marco de la Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, se establece la instrumentación del Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, el cual tiene alcance estatal y establece la coordinación interinstitucional y entre los niveles de gobierno. Aunado a lo anterior, derivado de la Declaratoria de Violencia de Género contra las Mujeres vigente en la entidad y que incluye a 50 municipios, resulta imperativo que este Programa tenga alcance en las regiones y municipios prioritarios.

## 4. Análisis de similitudes o complementariedades

### 4.1 Complementariedad y coincidencias

Nombre del PP	E151 Persecución de los delitos del orden común y promoción de una pronta, completa y debida impartición de justicia	E-073 Prevención del Delito, Derechos Humanos y Participación Ciudadana	E001 Programa Nacional de Prevención del Delito
Institución	110- Fiscalía General del Estado	004-Secretaría de Gobernación	069-Secretaría de seguridad Pública
Propósito (MIR)	Las víctimas y ofendidos de delitos del fuero común cometidos en el Estado de Puebla reciben la promoción de una pronta, completa y debida participación de justicia.	Contribuir fomentar la corresponsabilidad orientada a la prevención de la violencia y la delincuencia mediante la ejecución de proyectos en materia de cohesión social, prevención del delito, prevención social de la violencia y la delincuencia respeto a los derechos humanos y fomento de la participación ciudadana	Personas que conforman los hogares estimados del Estado de Puebla que han sido víctimas del delito presentan una cultura de la legalidad, la denuncia y participación ciudadana fortalecida.
Población o área de enfoque	Dependencias de la administración pública estatal y gobiernos municipales	Dependencias de la administración pública estatal y gobiernos municipales	Dependencias de la administración pública estatal y gobiernos municipales
Cobertura geográfica	Estatal	Estatal	Estatal
Existen riesgos de similitud con el PP de análisis	NO	NO	NO



<b>Se complementa con el PP de análisis</b>	SI	SI	SI
<b>Explicación</b>	Atención especializada para respetar los derechos humanos de las mujeres brindada, las mujeres identifican los tipos de violencia solicitan atención	La población en los municipios se interesan en participar en los programas de prevención contra la violencia	Las personas que conforman los hogares han sido víctimas del delito y buscan ayuda

## 5. Presupuesto

### 5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	
2000 Materiales y Suministros	
3000 Servicios Generales	
5000 Inversión Pública	
4000 Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	
7000 Inversiones financieras y otras provisiones	
<b>Total</b>	11,356,926.00

### 5.2 Fuentes de financiamiento

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	
Recursos Estatales	
<b>Total</b>	11,356,926.00

## 6. Información Adicional

## 7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
<b>Tipología del PP: E Prestación de Servicios</b>
<b>Programa Presupuestario: E082 Prevención y atención de la violencia y discriminación hacia las mujeres</b> <small>En caso de tratarse de un PP de nueva creación, solo se colocará el nombre</small>
<b>Unidad Responsable del PP: Subsecretaría de Prevención de la Violencia y Discriminación</b>

Denominación de UR´s que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
Subsecretarías (atribuciones genéricas)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Vigilar el cumplimiento de objetivos y metas en el ámbito de su competencia establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo, en los programas sectoriales, institucionales y especiales, así como en los proyectos estratégicos y programas prioritarios de la Secretaría, verificando que las acciones y actividades de las unidades administrativas a su cargo, se ajusten a los mismos;</li> <li>■ Integrar y someter a la consideración de la personal titular de la Secretaría el anteproyecto del presupuesto de egresos de la Subsecretaría a su cargo.</li> </ul> <p>(R.I. art. 14, fracciones I, IV)</p>
Direcciones (atribuciones genéricas)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Cumplir los objetivos y metas en el ámbito de su competencia establecidas en el Plan Estatal de Desarrollo, en los programas sectoriales, institucionales y especiales, así como en los proyectos estratégicos y programas prioritarios de la Secretaría, verificando que las acciones y actividades de las Unidades Administrativas a su cargo, se ajusten a los mismos;</li> <li>■ Proponer, programar, organizar, dirigir, ejecutar, evaluar y controlar las actividades de las áreas administrativas a su cargo, conforme a los lineamientos que determine la persona titular de la Secretaría, verificando su cumplimiento;</li> <li>■ Integrar y someter a la consideración de su titular, el anteproyecto del presupuesto de egresos de la Dirección a su cargo;</li> <li>■ Conocer y operar el presupuesto asignado a su área, bajo los principios de eficiencia, eficacia, economía, honradez y transparencia, realizando las</li> </ul>

	<p>gestiones necesarias ante la Dirección de Administración, de acuerdo con las disposiciones jurídicas y administrativas aplicables;</p> <p>(R.I. art. 15, fracciones I, III, V, X)</p>
Subsecretaría para la Prevención de la Violencia y Discriminación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Validar las propuestas de integración del Plan Estatal de Desarrollo, los planes institucionales, sectoriales y especiales, así como su respectiva programación y presupuestación para la inclusión de la perspectiva de género a favor de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, que para tal efecto emitan las unidades administrativas a su cargo.</li> </ul> <p>(R.I. art. 20, fracción XV)</p>
Dirección de Prevención de la Violencia y Discriminación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participar en la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo, los planes institucionales, sectoriales y especiales, así como su respectiva programación y presupuestación para la inclusión de la perspectiva de género a favor de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, y someterlo a consideración de su titular.</li> </ul> <p>(R.I. art. 22, fracción XV)</p>
Dirección de Atención a Mujeres Víctimas de Violencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>Participar en la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo, los planes institucionales, sectoriales y especiales, así como su respectiva programación y presupuestación para la inclusión de la perspectiva de género a favor de la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres, y someterlo a consideración de su titular.</li> </ul> <p>(R.I. art. 23, fracción XVII)</p>
Dirección de Atención Ciudadana y Vinculación	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dar cuenta del seguimiento a los programas y proyectos prioritarios de la Secretaría, en materia de igualdad sustantiva en coordinación con la Dirección de Planeación, Seguimiento y Evaluación, para los fines estratégicos y estadísticos que corresponda.</li> </ul> <p>(R.I. art. 24, fracción X)</p>

## Bibliografía

- CONAPRED (2011), Encuesta Nacional sobre Discriminación en México (ENADIS) 2010, Resultados Generales. Consulta en línea: [http://www.conapred.org.mx/documentos\\_cedoc/Enadis-2010-RG-Accss-002.pdf](http://www.conapred.org.mx/documentos_cedoc/Enadis-2010-RG-Accss-002.pdf)
- Echarri, Carlos. Panorama regional de la violencia contra las mujeres en el estado de Puebla. Gobierno del Estado de Puebla 2018. Consulta en línea: [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/452521/16\\_\\_Panorama\\_Regional\\_Puebla\\_24-08-17.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/452521/16__Panorama_Regional_Puebla_24-08-17.pdf)
- Gobierno de la República, *Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024*. Consulta en línea: [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019&print=true](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5565599&fecha=12/07/2019&print=true)
- Gobierno del Estado de Puebla (2019), Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024. Consulta en línea: <http://www.planeader.puebla.gob.mx/pdf/ped/2019-2024/PlanEstataldeDesarrollo2019-2024.pdf>
- Gobierno del Estado de Puebla (2020), Programa Especial de Igualdad Sustantiva. Consulta en línea en: <http://www.planeader.puebla.gob.mx/pdf/ProgramasEspeciales2020/03%20Programa%20Especial%20Igualdad%20Sustantiva.pdf>



- INEGI. Encuesta Nacional de la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, 2016. Consulta en línea: <https://www.inegi.org.mx/programas/endireh/2016/default.html#Tabulados> y [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/endireh/2016/doc/endireh2016\\_presentacion\\_ejecutiva.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/endireh/2016/doc/endireh2016_presentacion_ejecutiva.pdf)
- INEGI. Encuesta Nacional de la Dinámica de las Relaciones en los Hogares, 2011. Consulta en línea: <https://www.inegi.org.mx/programas/endireh/2011/>
- INEGI. Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) 2019. Consulta en línea: <https://www.inegi.org.mx/programas/envipe/2019/default.html#Tabulados>
- INEGI, Encuesta intercensal 2015. Consulta en línea: <https://www.inegi.org.mx/programas/intercensal/2015/default.html#Tabulados>
- INEGI, Encuesta Nacional sobre Discriminación (ENADIS 2017). Consulta en línea: [https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enadis/2017/doc/enadis2017\\_resultados.pdf](https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/enadis/2017/doc/enadis2017_resultados.pdf)
- Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (DOF, última reforma 13-04-2020).
- Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, (POE última reforma 12/dic/2019).
- Ley para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Puebla, (POE última reforma 12/dic/2019).
- ONU-Mujeres/Ayuntamiento de Puebla/UAMI, 2018. Programa para la prevención y atención del acoso y otras formas de violencia sexual contra las mujeres y las niñas en los espacios públicos de la Ciudad de Puebla. Consulta en línea: [https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20mexico/documentos/publicaciones/2018/08/programa%20cdds%20y%20espacios%20publ%20puebla\\_310518.pdf?la=es&vs=1415](https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20mexico/documentos/publicaciones/2018/08/programa%20cdds%20y%20espacios%20publ%20puebla_310518.pdf?la=es&vs=1415)
- ONU Mujeres, consulta del sitio: <https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women>
- UNDP, Objetivos del Desarrollo Sostenible. Consulta en sitio: <https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-5-gender-equality.html>