



## Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

### **Objetivo.**

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



# F008 FORTALECIMIENTO PARA LAS MICROEMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA, 2024

## 166 FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA.

## FA3B FIDEICOMISO PÚBLICO FONDO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA MICROEMPRESA

Ejercicio Fiscal 2024



### Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2022	07/09/2023	



### Contenido

1. Antecedentes y Descripción del Problema.....	5
1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema.....	5
1.3 Justificación del PP.....	6
1.4 Estado actual del problema.....	6
1.5 Evolución del problema.....	6
1.6 Experiencias de atención.....	7
1.7 Árbol de problemas.....	7
2. Objetivos .....	8
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	8
2.2 Árbol de objetivos.....	8
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	9
2.4 Concentrado.....	9
3. Cobertura .....	11
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	11
3.2 Estrategia de cobertura.....	12
4. Análisis de similitudes o complementariedades .....	13
4.1 Complementariedad y coincidencias .....	13
5. Presupuesto.....	13
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario .....	14
5.2 Fuentes de financiamiento .....	14
6. Información Adicional.....	15
6.1 Información adicional relevante.....	15
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	15
Bibliografía .....	16
Anexos.....	16

## **1. Antecedentes y Descripción del Problema**

### **1.1 Antecedentes.**

Identificar y describir de manera general las circunstancias o acontecimientos que justifican el origen del PP, especificando su relevancia. Se sugiere comenzar con hechos internacionales, nacionales, estatales, regionales y locales, según el caso que aplique.

El programa presupuestario "Fortalecimiento para las microempresas establecidas en el Estado de Puebla", tiene como objetivo apoyar a las MIPYMES en el Estado de Puebla, toda vez que dichos entes económicos no cuentan con las posibilidades de financiamiento suficiente, debido a que se enfrentan a una constante carencia de fuentes de financiamiento por parte de la banca comercial, al establecer tasas elevadas y excesivos requisitos, lo cual obstaculiza gravemente sus posibilidades de desarrollo y transformación, problema que se agravó en el año 2020 con la llegada de la pandemia del COVID-19, razón por la cual el Gobierno Federal en coordinación con el Gobierno del Estado de Puebla implementaron el Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR, por medio del cual se otorgaron créditos a las MIPyMEs poblanas, a efecto de minimizar en lo posible, los efectos causados por la pandemia. Dichos créditos fueron otorgados a las personas que cumplían con los requisitos que establecía la convocatoria respectiva, sin embargo, en los hechos algunos de los acreedores no han cumplido con sus compromisos contractuales y el pago de sus mensualidades, razón por la cual es necesario llevar a cabo las acciones extrajudiciales y judiciales respectivas para recuperar los créditos otorgados y la información que acredite el uso de los recursos.

### **1.2 Definición del problema.**

Describir explícitamente cuál es el problema o necesidad que se pretende atender a través del PP, de acuerdo con la Metodología de Marco Lógico. La redacción debe ser congruente con la información capturada en el SPPR.

Actualmente existen beneficiarios del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR, que no han cumplido con sus obligaciones contractuales, como la entrega de documentación soporte del uso de los recursos, así como el pago de los créditos por lo que es necesario llevar a cabo visitas domiciliarias y requerimientos de pago, para la recuperación de los créditos otorgados en el marco del programa citado.

### 1.3 Justificación del PP.

En este apartado, la institución deberá describir la información que dé respuesta a las siguientes preguntas:

- ¿El PP atiende el problema que le dio origen?
- ¿Se identifica la población objetivo?
- ¿Por qué y para qué se creó el PP?

El programa tiene como objetivo la recuperación de los créditos otorgados en el marco del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR, en el caso de los acreditados morosos que no han dado cumplimiento a sus compromisos contractuales, como la entrega de la documentación soporte del uso del recurso y el pago de los créditos. Es importante señalar que el Programa Presupuestario se crea para la recuperación de los créditos otorgados bajo el citado programa y la recuperación de la documentación que da soporte al uso de los recursos otorgados con dichos créditos, logrando con ello la recuperación de la cartera vencida.

### 1.4 Estado actual del problema.

Dar una breve explicación de las características que presenta actualmente la población objetivo y las consecuencias que se generarían de no existir un PP que atienda la problemática. Deberá aportar elementos para dimensionar el problema o necesidad, según la naturaleza del programa, aspectos como su localización geográfica o área de enfoque.

Los beneficiarios de los créditos otorgados en el marco del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR, no cumplen con sus obligaciones de pago y entrega de información del uso del recurso; en razón de ello es necesario llevar a cabo las acciones extrajudiciales y judiciales para la recuperación de los créditos de lo contrario se vería afectada la hacienda pública por la falta de recuperación de los referidos créditos otorgados.

### 1.5 Evolución del problema.

Describir la evolución del problema a lo largo del tiempo, haciendo un análisis que identifique las causas, efectos y características cualitativas y cuantitativas del problema, así como la situación de la población objetivo desde la creación del PP hasta el ejercicio actual.

Desde el ejercicio 2020, se otorgaron créditos a diversos microempresarios del Estado de Puebla en el marco del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR, sin embargo durante los años 2021, 2022 y 2023 dejaron de cumplir con sus obligaciones

de pago y con la obligación de comprobar el uso del crédito otorgado, ya sea por falta de liquidez o interés, derivado de lo anterior resulta indispensable recuperar los recursos públicos estatales y federales, con el fin de no generar un daño a la hacienda pública y de que el Fideicomiso cumpla con los compromisos establecidos y obligaciones estipuladas, en las convocatorias del referido programa y convenio de colaboración, así como sus modificaciones, celebradas entre la Federación, el Estado y esta Entidad Paraestatal

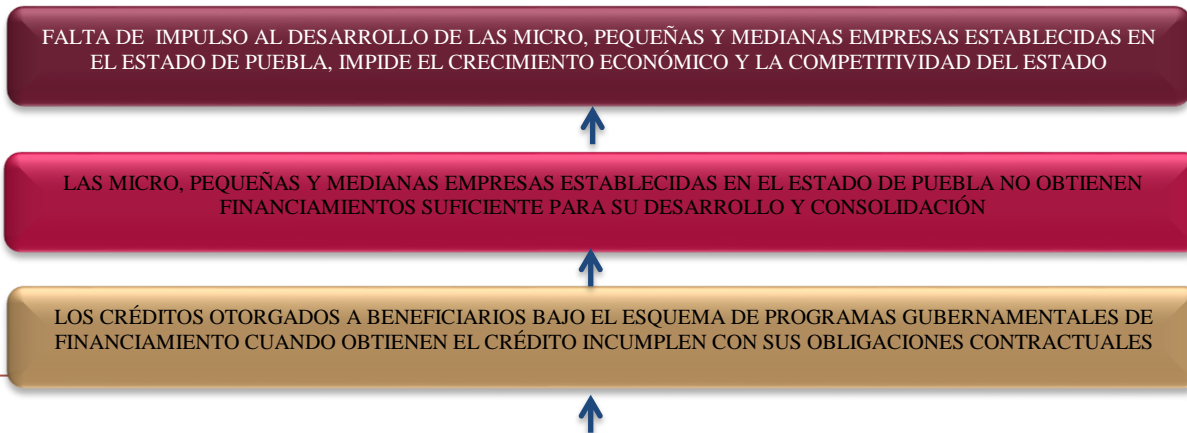
### 1.6 Experiencias de atención.

Realizar un recuento de las estrategias implementadas anteriormente en el orden nacional o local que tuvieron o tienen como objetivo la atención del problema, señalando sus logros, fallos y resultados.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados
F008 Fortalecimiento para las Microempresas establecidas en el Estado de Puebla	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas	Recuperación de los créditos otorgados en el marco del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR y presentación de la documentación que sustente el uso de dichos recursos.	Llevar a cabo visitas domiciliarias para la comprobación del crédito otorgado, realizar requerimientos de pago y presentar demandas en contra de Acreditados morosos para la recuperación de los créditos otorgados.	Recuperación de la cartera vencida y entrega de información del uso del crédito otorgado

### 1.7 Árbol de problemas.

Presentar el árbol del problema incluyendo de forma esquemática el encadenamiento de causas y efectos del problema que se va a atender, conforme Manual de Programación.



1.1 FALTA DE COMPROBACIÓN DE USO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS A LOS BENEFICIARIOS DE LOS PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE FINANCIAMIENTO; 1.2 FALTA DE PAGO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS, SOLICITADOS EN VÍA EXTRAJUDICIAL MEDIANTE REQUERIMIENTOS DE PAGO; 1.3 REQUERIMIENTO DE PAGO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS DE PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE FINANCIAMIENTO A TRAVÉS DE LA VÍA JUDICIAL.

## 2. Objetivos

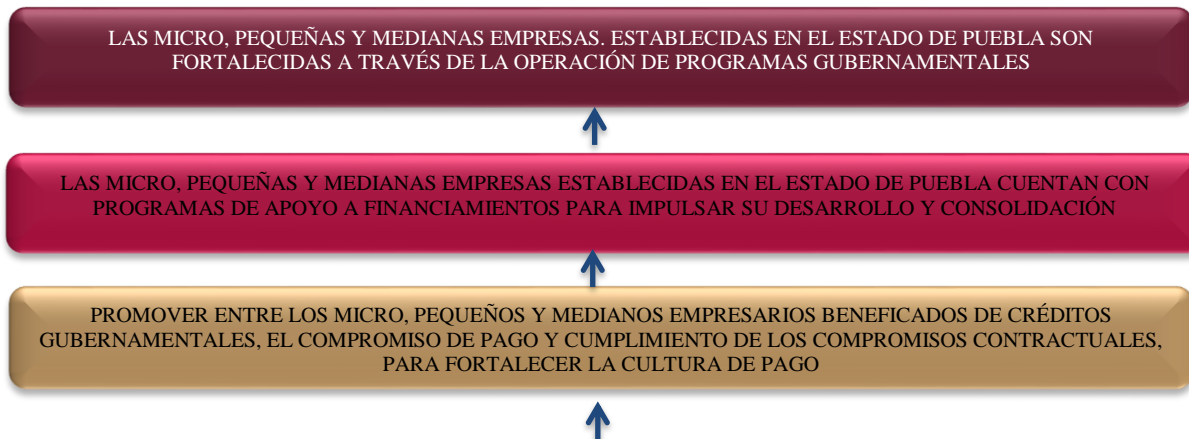
### 2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

Escribir cómo y a qué objetivos de los Instrumentos de Planeación vigentes (Plan Estatal de Desarrollo, Programas Sectoriales o Institucionales, Enfoques Transversales, etc.) contribuye el PP para su logro. << Agregar texto >>

Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024: Eje 3.- Desarrollo Económico para todas y todos, Objetivo 3.- Impulsar el desarrollo económico sostenible en todas las regiones del Estado, con un enfoque de género, identidad e interseccionalidad.

### 2.2 Árbol de objetivos.

Identificar, a partir del árbol del problema, la manifestación contraria de los efectos y causas existentes como el espejo de los problemas solucionados, conforme Manual de Programación.





1.1 REALIZAR VISITAS DOMICILIARIAS PARA OBTENER LA DOCUMENTACIÓN PARA LA COMPROBACIÓN DEL USO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS; 1.2 NOTIFICAR REQUERIMIENTOS DE PAGO EN VÍA EXTRAJUDICIAL A LOS ACREDITADOS MOROSOS, PARA RECUPERAR LOS CRÉDITOS OTORGADOS; 1.3 PRESENTAR DEMANDAS EN VÍA EJECUTIVA MERCANTIL EN CONTRA DE LOS ACREDITADOS MOROSOS PARA RECUPERAR LOS CRÉDITOS OTORGADOS

### 2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

Explicar brevemente por qué las medidas que constituirán la intervención del PP son las opciones de acción más efectivas para lograr el objetivo deseado, debe guardar relación con el árbol del objetivo, conforme el Manual de Programación. Respondiendo las siguientes preguntas:

¿Cuáles son los mecanismos empleados para la entrega de bienes y servicios a la población objetivo? ¿Han sido efectivos?

Cumpliendo con uno de los objetivos principales del Fideicomiso Público denominado Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa, el cual consiste en brindar apoyos de financiamiento por medio de programas gubernamentales, a través de los cuales se le otorgan facilidades para la obtención créditos a las MIPYMES, se llevó a cabo a través del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR, el otorgamiento de créditos a los microempresarios poblanos, que cumplieran con los requisitos establecidos en las convocatorias respectivas, sin embargo, los acreditados que obtuvieron el crédito, no han dado el debido cumplimiento a sus compromisos contractuales tales como entrega de la documentación soporte del uso de recursos; así como no han dado cumplimiento a los pagos correspondientes, por lo cual es indispensable llevar a cabo las acciones de visitas domiciliarias y requerimientos de pago para recuperar la cartera vencida de los créditos otorgados y entregar la documentación soporte del uso del crédito.

### 2.4 Concentrado.

Árbol del Problema	Árbol del Objetivo	Resumen Narrativo
Efectos	Fines	Fin
FALTA DE IMPULSO AL DESARROLLO DE LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA, IMPIDE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA COMPETITIVIDAD DEL ESTADO	LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA SON FORTALECIDAS A TRAVÉS DE LA OPERACIÓN DE PROGRAMAS GUBERNAMENTALES	CONTRIBUIR AL DESARROLLO ECONÓMICO DEL ESTADO DE PUEBLA MEDIANTE LA GENERACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS

Problema Central	Solución	Propósito
LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA NO OBTIENEN FINANCIAMIENTOS SUFICIENTE PARA SU DESARROLLO Y CONSOLIDACIÓN	LAS MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA CUENTAN CON PROGRAMAS DE APOYO A FINANCIAMIENTOS PARA IMPULSAR SU DESARROLLO Y CONSOLIDACIÓN	MICRO, PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS EN EL ESTADO DE PUEBLA SON BENEFICIADAS CON PROGRAMAS DE APOYO A FINANCIAMIENTOS
Causa (1er Nivel)	Medios (1er Nivel)	Componentes
LOS CRÉDITOS OTORGADOS A BENEFICIARIOS BAJO EL ESQUEMA DE PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE FINANCIAMIENTO CUANDO OBTIENEN EL CRÉDITO INCUMPLEN CON SUS OBLIGACIONES CONTRACTUALES	PROMOVER ENTRE LOS MICRO, PEQUEÑOS Y MEDIANOS EMPRESARIOS BENEFICADOS DE CRÉDITOS GUBERNAMENTALES, EL CUMPLIMIENTO DE PAGO Y CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS CONTRACTUALES, PARA FORTALECER LA CULTURA DE PAGO	SEGUIMIENTO AL PROGRAMA EMERGENTE DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA UDP-FOCIR REALIZADO
Causa (2do Nivel)	Medios (2do Nivel)	Actividades
1.1 FALTA DE COMPROBACIÓN DE USO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS A LOS BENEFICIARIOS DE LOS PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE FINANCIAMIENTO; 1.2 FALTA DE PAGO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS, SOLICITADOS EN VÍA EXTRAJUDICIAL MEDIANTE REQUERIMIENTOS DE PAGO; 1.3 REQUERIMIENTO DE PAGO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS DE PROGRAMAS GUBERNAMENTALES DE FINANCIAMIENTO A TRAVÉS DE LA VÍA JUDICIAL.	1.1 REALIZAR VISITAS DOMICILIARIAS PARA OBTENER LA DOCUMENTACIÓN PARA LA COMPROBACIÓN DEL USO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS; 1.2 NOTIFICAR REQUERIMIENTOS DE PAGO EN VÍA EXTRAJUDICIAL A LOS ACREDITADOS MOROSOS, PARA RECUPERAR LOS CRÉDITOS OTORGADOS; 1.3 PRESENTAR DEMANDAS EN VÍA EJECUTIVA MERCANTIL EN CONTRA DE LOS ACREDITADOS MOROSOS PARA RECUPERAR LOS CRÉDITOS OTORGADOS	1.1 VISITAS DOMICILIARIAS REALIZADAS A LOS BENEFICIARIOS DE LOS CRÉDITO PARA VERIFICAR LA DOCUMENTACIÓN COMPROBATORIA DE LOS RECURSO OTORGADOS; 1.2 SEGUIMIENTO A LOS REQUERIMIENTOS DE PAGO, CON EL FIN DE DAR CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS DE CRÉDITO SIMPLE CELEBRADOS CON DIVERSOS ACREDITADOS EN EL MARCO DEL PROGRAMA EMERGENTE DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA UDP-FOCIR; 1.3 PRESENTACIÓN DE DEMANDAS EN LA VÍA EJECUTIVA MERCANTIL, EN CONTRA DE ACREDITADOS QUE NO HAN CUMPLIDO CON SUS PAGOS, RESPECTO DE LOS CRÉDITOS OTORGADOS EN EL MARCO DEL PROGRAMA EMERGENTE DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA UDP-FOCIR

### 3. Cobertura

#### 3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Explicar los procedimientos cuantitativos y cualitativos utilizados por la institución para establecer los criterios de focalización de los conceptos poblacionales, conforme a lo establecido en el Manual de Programación.

Adicional a lo anterior tomar en cuenta las definiciones para cada concepto poblacional, en donde;

- a) **Población de referencia**, universo global de la población o área referida, que se toma como referencia para el cálculo.
- b) **Población Potencial**, población total que representa la necesidad y/o problema que justifica la existencia del programa y que por lo tanto pudiera ser elegible para su atención.
- c) **Población objetivo**, población que el programa tiene planeado o programado en un periodo de cinco años, y que cumple con los criterios establecidos en su normatividad.
- d) **Población atendida**, La población beneficiada por el programa en el ejercicio fiscal vigente.

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
<b>Población de Referencia</b>	Población en el Estado de Puebla (habitantes)	6,583,278	2022	anual	INEGI
<b>Población Potencial</b>	MIPYMES establecidas en el Estado de Puebla	342,624	2022	anual	INEGI, Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE), mayo 2022.
<b>Población Atendida</b>	MIPYMES con necesidades de financiamiento y crecimiento que	248	2023	anual	Documentación del Fideicomiso

	cumplieron con las reglas y criterios de operación de los programas de apoyo que opera el Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa y celebraron contrato de crédito simple (Acumulado de 2020 al 2022).				
<b>Población Objetivo</b>	MIPYMES establecidas en el Estado de Puebla que no han cumplido con la entrega de la información soporte de los créditos otorgados y los pagos respectivos.	120	2024	anual	Documentación del Fideicomiso

### 3.2 Estrategia de cobertura.

Describir la Estrategia de Cobertura a utilizar para atender a la población objetivo, esta debe guardar congruencia con la información capturada en la Matriz de Indicadores para Resultados y las metas anuales establecidas abarcando un horizonte a mediano y largo plazo. En los casos que aplique, se incluirá la información relativa a la evolución la población objetivo en los últimos años de operación de los PP`s.

Se deberá definir para el caso de los PP`s que apliquen la estrategia de integración, operación y actualización del padrón de beneficiarios.

La estrategia a realizar es el desarrollo de visitas domiciliarias a los beneficiarios de los créditos otorgados en el marco del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR para la recuperación de la documentación soporte del uso del crédito, así como requerir el pago de los créditos a los acreditados morosos y la vía extrajudicial, en su caso se presentarán las demandas correspondientes en la vía Ejecutiva Mercantil para la recuperación de los créditos otorgados.

## 4. Análisis de similitudes o complementariedades

### 4.1 Complementariedad y coincidencias

Identificar las similitudes o complementariedades existentes con otros Programas Presupuestarios de la Administración Pública Estatal, determinando si corresponden al propósito o población objetivo

Nombre del PP	F008 Fortalecimiento para las microempresas establecidas en el Estado de Puebla	F	
Institución	166 Fideicomiso Público Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa		
Propósito (MIR)	Fortalecer el desarrollo de las microempresas		
Población o área de enfoque	MIPYMES		
Cobertura geográfica	Estado de Puebla		
Existen riesgos de similitud con el PP de análisis			
Se complementa con el PP de análisis	X		
Explicación	El programa presupuestario "Fortalecimiento para las microempresas establecidas en el Estado de Puebla", es necesario, ya que los micro, pequeños y medianos empresarios no cuentan con financiamiento suficiente debido a que se enfrentan a una constante carencia de fuentes de financiamiento a tasas y requisitos accesibles, por lo que uno de los objetivos del Fideicomiso Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa es llevar a cabo las acciones para que las MIPyMES sean sujeto de crédito, en especial los gubernamentales, como es el caso del Programa Emergente de Reactivación Económica UDP-FOCIR; por otra parte, los beneficiarios de este programa deben cumplir cabalmente con sus compromisos contractuales, como la entrega de la información que sustente el uso de los recursos, y los correspondientes pagos de los créditos otorgados.		

## 5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 202X

## 5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capítulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	\$2,260,740.43
2000 Materiales y Suministros	\$202,288.72
3000 Servicios Generales	\$580,235.08
5000 Inversión Pública	\$99,193.92
1000 Servicios Personales	\$
<b>Total</b>	<b>\$3,142,458.15</b>

## 5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	\$0
Recursos Estatales	\$3,142,458.15



<b>Total</b>	<b>\$3,142,458.15</b>

## 6. Información Adicional

### 6.1 Información adicional relevante

Incluir en este apartado Información no considerada en los puntos anteriores que por su relevancia para los ejecutores del PP consideren se deba incorporar.

## 7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
<b>Tipología del PP:</b> INSTITUCIONAL
<b>Programa Presupuestario:</b> F008 FORTALECIMIENTO PARA LAS MICROEMPRESA ESTABLECIDAS EN EL ESTADO DE PUEBLA
<b>Unidad Responsable del PP:</b> Fidecomiso Público Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR's que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
	■
	■
	■

## Bibliografía

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.

- Decreto de Creación del Fideicomiso Público denominado Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa
- Reglamento Interior del Fondo para el Fortalecimiento de la Microempresa del Estado de Puebla.
- <https://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/pue/#:~:text=Extensi%C3%B3n%3A%20Representa%201.7%20%25%20del%20territorio,de%2079%20y%2021%20%25%20respectivamente.>

## Anexos