



## Estructura de Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)

El presente documento contiene aspectos a considerar para la elaboración del **Diagnóstico del Programa Presupuestario (PP)** de nueva creación y actualización; especifica como el programa presupuestario contribuirá al cumplimiento de los objetivos estratégicos de la dependencia o entidad, considerando la situación problemática o necesidad que se pretende atender e incorporando estadísticas oficiales que permitan dimensionar y describir de manera general las acciones a realizar para la atención del problema o necesidad, conforme a las disposiciones aplicables.

### **Objetivo.**

Establecer la estructura para el Diagnóstico del PP y las características necesarias de cada elemento que integran la estructura, con la finalidad de apoyar la toma de decisiones en materia programática y presupuestaria.



# E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl

152 Fideicomiso Público de la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl

152 Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl  
Quetzalcóatl

Ejercicio fiscal 2024



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

### Hoja de Control de Actualizaciones del Diagnóstico

Revisión y Ejercicio Fiscal	Fecha dd/mm/aaaa	Descripción de la Modificación (Apartado / Sub apartado)
REV: 01 2023	08/09/2023	

1.1 Antecedentes.....	5
1.2 Definición del problema. ....	9
1.3 Justificación del PP. ....	10
1.4 Estado actual del problema.....	11
1.5 Evolución del problema.....	13



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

1.6 Experiencias de atención.....	13
1.7 Árbol de problemas.....	13
2. Objetivos.....	14
2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.....	14
2.2 Árbol de objetivos.....	15
2.3 Estrategia para la selección de alternativas.....	16
2.4 Concentrado.....	17
3. Cobertura.....	18
3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.....	18
3.2 Estrategia de cobertura.....	20
4. Análisis de similitudes o complementariedades.....	21
4.1 Complementariedad y coincidencias.....	21
5. Presupuesto.....	22
5.1 Estimación del costo del programa presupuestario.....	22
5.2 Fuentes de financiamiento.....	22
6. Información Adicional.....	23
6.1 Información adicional relevante.....	23
7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.....	23
Bibliografía.....	24
Anexos.....	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>



### 1. Antecedentes y Descripción del Problema

#### 1.1 Antecedentes.

Identificar y describir de manera general las circunstancias o acontecimientos que justifican el origen del PP, especificando su relevancia. Se sugiere comenzar con hechos internacionales, nacionales, estatales, regionales y locales, según el caso que aplique.

Se hace una breve reseña de los acontecimientos que presidieron para el origen del programa presupuestario E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcayotl-Quetzalcoatl:

- a) Mediante Decreto Presidencial de fecha 30 de abril de 1992, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 4 de mayo del mismo año, el Ejecutivo Federal expropió por causa de utilidad pública una superficie de 1,041 hectáreas, 51 áreas, 51 centiáreas y 38 decímetros cuadrados de terrenos ejidales, de temporal y de uso común de los poblados de Santiago Momoxpan, La Trinidad Chautenco, San Bernardino Tlaxcalancingo y San Andrés Cholula del Estado de Puebla, a favor de la entonces Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE), actualmente Secretaría de Desarrollo Social, para destinarse a la constitución de la Reserva Territorial para el ordenamiento urbano de la Zona Metropolitana de la Ciudad de Puebla.
- b) El Gobierno Federal, por conducto de la SEDUE, celebró sendos Convenios de Transferencia con el Gobierno del Estado de Puebla, transmitiendo el dominio pleno de las fracciones de los predios a que se hacen mención en el párrafo anterior, con sus mejoras y accesiones, a fin de que se constituyera la Reserva Territorial para el futuro crecimiento de la Ciudad de Puebla.
- c) En los referidos convenios de transferencia, se estableció como compromiso del Gobierno del Estado de Puebla, la publicación del Programa de Desarrollo Urbano que definiera los usos y destinos de la Reserva Territorial, con el objeto de dar cumplimiento a los decretos expropiatorios, determinándose que los actos de utilización, aprovechamiento, y disposición que tuviesen por objeto el desarrollo de programas habitacionales de interés social y popular, así como las acciones de uso comercial, de servicios y equipamiento social, se debían sujetar, entre otras cosas, a que las áreas se habiliten con obras de cabecera y redes primarias de agua potable, alcantarillado, energía

eléctrica y vialidades suficientes, así como las conexiones a las redes municipales que se requieran.

d) Con motivo de la forma del Convenio de Desarrollo Social firmando entre la Delegación, en el Estado de Puebla, de la Secretaría de Desarrollo Social y la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (actualmente Secretaría de Infraestructura) del Gobierno del Estado de Puebla, se estableció en el Anexo de Ejecución, la aplicación del Programa de Ahorro y Subsidios para la Vivienda Progresiva Viva 1998 en el Estado de Puebla. Debido a lo anterior el Gobierno del Estado de Puebla, se comprometió a urbanizar y dotar de los servicios a los lotes destinados a ese Programa, que se encuentran localizados en la parcela SA-23, de la Reserva Territorial Quetzalcóatl.

e) Con fecha 8 de agosto de 1994, el Ejecutivo de Puebla emitió el Decreto publicado en el Periódico Oficial de Puebla, el 9 de agosto de ese mismo año, aprobando, en cumplimiento con las disposiciones de los Convenios de Transferencia antes señalados, el Programa Subregional de Desarrollo Urbano de los Municipios de Cuautlancingo, San Pedro y San Andrés Cholula, integrados por dos unidades territoriales denominadas Quetzalcóatl o Solidaridad y Atlixcáyotl, con superficies de 243 hectáreas, 87 áreas, 23 centiáreas, 90 decímetros cuadrados y 837 hectáreas, 64 áreas, 31 centiáreas y 41 decímetros cuadrados, respectivamente.

f) Con fecha 16 de agosto de 1994 y 22 de junio de 1995, el Honorable Congreso del Estado emitió los Decretos, publicados en el Periódico Oficial de Puebla, el 1996 de agosto de 1994 y 27 de junio de 1995, que autorizan al titular del Ejecutivo del Estado de Puebla, a enajenar a título gratuito u oneroso las áreas cuyo uso de suelo determinado para fines habitacionales, comerciales, o de servicio se contemplen en el Programa Subregional de Desarrollo Urbano de los Municipios de Cuautlancingo, San Pedro y San Andrés Cholula. Los Decretos establecen, entre otros, las enajenaciones onerosas se harán conforme a los avalúos determinados por el Instituto de Catastro del Estado de Puebla, o cualquier institución de crédito autorizada, siendo los valores de tipo comercial social. La enajenación gratuita se realizará únicamente para el equipamiento Urbano y Social, a favor de instituciones organismo o entidades públicas o privadas cuando éstas destinen los predios al servicio de la población.

g) Con fecha 17 de diciembre de 1997, el ejecutivo del Estado de Puebla emitió el Decreto, publicado en el Periódico Oficial de Puebla, el 19 de diciembre de ese mismo año, aprobando las modificaciones al Programa Subregional de Desarrollo Urbano de los Municipios de Cuautlancingo, San Pedro y San Andrés Cholula. El citado Programa, en su artículo sexto estableció que la identificación de aptitudes del suelo para los diversos usos y destinos señalados en la estrategia, constituiría el marco técnico de referencia para las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, Estatal y municipal, en el ámbito de sus atribuciones, siendo obligatoria su observancia para los particulares. Asimismo, en su artículo octavo, se estableció que el Ejecutivo del Estado de Puebla, a

través de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología, vigilará la ejecución y el cumplimiento del Programa Subregional, así como sus modificaciones, en coordinación con las dependencias Federales, Estatales y Municipales.

h) Con fecha 17 de diciembre de 1998, el Ejecutivo del Estado de Puebla emitió el Decreto, publicado en el Periódico Oficial de Puebla, el 18 de diciembre de ese mismo año, aprobando la actualización del Programa Subregional de Desarrollo Urbano de los Municipios de Cuautlancingo, San Pedro y San Andrés Cholula.

i) Con fecha 12 de enero de 1999, el Ejecutivo del Estado de Puebla emitió el Decreto, publicado en el Periódico Oficial de Puebla, el 20 de enero de 1999, autorizando la creación del Fideicomiso Público para la Administración de Inmuebles y Ejecución de obras Públicas en la Reserva Territorial Atlixcáyotl-Quetzalcóatl. En dicho Decreto se estableció que el Director del Fideicomiso sería el Secretario de Desarrollo Urbano y Ecología, actualmente Secretaría de Desarrollo Urbano, Ecología y Obras Públicas.

En virtud de lo anterior, con fecha 29 de enero de 1999, se constituyó el Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl-Quetzalcóatl, con la finalidad de desarrollar de manera integral, sin fines de lucro, el proyecto de Urbanización, Mejoramiento, Conservación e Integración de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl.

El Fideicomitente es el Gobierno del Estado de Puebla por la aportación de los recursos económicos por \$60'662,744, los inmuebles que integran las Unidades Territoriales Quetzalcóatl y Atlixcáyotl, por 39.32 y 155.50 hectáreas, respectivamente ubicadas en los municipios de Santiago Momoxpan, La Trinidad Chautenco, San Bernardino Tlaxcalancingo y San Andrés Cholula del Estado de Puebla, y proyectos de zonificación. El Fideicomiso es el propio Gobierno del Estado de Puebla, por el beneficio público de las obras que se realicen con los recursos que ingresen al Fideicomiso, producto de las enajenaciones y sus remanentes; así como de los recursos que, en su caso, le sean revertidos por el Fiduciario, al extinguirse el Fideicomiso.

El fiduciario es el Banco Bilbao Vizcaya México, S.A., Institución de banca múltiple, Grupo Financiero BBVA Bancomer y Banco Bilbao Vizcaya México, S.A., Institución de banca múltiple, Grupo Financiero BBV-Probursa, actualmente BBVA Bancomer, Servicios, S.A., Institución de banca múltiple, Grupo Financiero BBVA Bancomer.

Con fecha 1 de junio de 2001, el Gobierno del Estado de Puebla, a través del Poder Ejecutivo, por conducto de los Secretarios de Gobernación, de Desarrollo, Evaluación y Control de la Administración Pública, de finanzas y Desarrollo Social, y de Desarrollo



Urbano, Ecología y Obras públicas, mediante Escritura Pública Notariada, ratifica, rectifica y modifica el Fideicomiso, en los términos del acuerdo del 28 de febrero de 2000, publicado el Periódico Oficial de Puebla, el 5 de abril de 2000.

El Decreto anterior establece, entre otros, que “todas las escrituras públicas que se deriven de Operaciones Contractuales, relativas al traslado de bienes inmuebles en que intervenga el Titular del poder Ejecutivo del Estado, serán firmados en su nombre y representación por los Secretarios de Gobernación, de Desarrollo, Evaluación y Control de la Administración Pública, de Finanzas y por el Secretario de Desarrollo Urbano, Ecología y Obras públicas. Los antecedentes y efectos del Contrato de Ratificación, Rectificación y modificación del Fideicomiso son como sigue:

- a) Con fecha 31 de mayo de 2000, el ejecutivo del Estado de Puebla emitió EL Decreto, publicado en el Periódico Oficial de Puebla, el 14 de junio de ese mismo año, aprobando la modificación parcial del Programa Subregional de Desarrollo Urbano de los Municipios de Cuautlancingo, Puebla, San Pedro y San Andrés Cholula, modificando el uso de suelo de algunas Unidades de Desarrollo Urbano (UDUS).
- b) Los inmuebles asignados para constituir el patrimonio inicial del Fideicomiso, fueron modificados en cuando a la identificación de la Unidad de Desarrollo Urbano, su Uso y la Superficie disponible. Las hectáreas iniciales asignadas para la Unidad Territorial Quetzalcóatl, fueron por 39.32 y las asignadas a la Unidad Territorial Atlixcáyotl fueron por 155.55. De acuerdo con el Contrato de Ratificación y Modificación del Fideicomiso las hectáreas asignadas para la Unidad Territorial Quetzalcóatl fueron por 35.56 y las asignadas a la Unidad Territorial Atlixcáyotl por 159.19.
- c) Los inmuebles asignados que forman actualmente el patrimonio del Fideicomiso se encuentran actualizados en cuanto a su Uso de Suelo y su valor catastral referido al 29 de enero de 1999.
- d) Habiéndose realizado el cambio de Gobierno del Ejecutivo del Estado de Puebla el 1 de febrero de 1996, para efectos de no haber de modo alguno incertidumbre en el otorgamiento del instrumento notarial correspondiente a la constitución del Fideicomiso, se considera necesario hacer su ratificación en escritura pública.
- e) Se ratificarán las transmisiones de propiedad a terceros de los inmuebles fideicomitido, los actos realizados por el fiduciario y los actos del Director del Fideicomiso, antes del 1 de junio de 2001.
- f) Durante el ejercicio 2021 el Fideicomiso que inicialmente opera y realiza actividades procedentes de ingresos propios por la enajenación de predios; recibe en el mes de agosto mediante solicitud a la Secretaria de Planeación y Finanzas la asignación de clave presupuestaria.



En el ejercicio 2021, se establece el Programa Presupuestario “E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl” que busca continuar con el desarrollo del Estado de Puebla en la administración de bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl; así como de aportar el adecuado dominio de propiedades a sus poseedores.

Como sustento jurídico en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en el artículo 27 se establece “La propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional, corresponde originariamente a la Nación, la cual ha tenido y tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas a los particulares, constituyendo la propiedad privada. Las expropiaciones sólo podrán hacerse por causa de utilidad pública y mediante indemnización.

La nación tendrá en todo tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el de regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación, con objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública, cuidar de su conservación, lograr el desarrollo equilibrado del país y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana.”

### 1.2 Definición del problema.

Describir explícitamente cuál es el problema o necesidad que se pretende atender a través del PP, de acuerdo con la Metodología de Marco Lógico. La redacción debe ser congruente con la información capturada en el SPPR.

A través del Programa E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl-Quetzalcóatl”; se pretende atender a las siguientes necesidades:

- 1) En el Estado de Puebla la población carece de recursos económicos y de condición, por lo que no cuentan con protección jurídica para contratar servicios de un abogado particular. La ciudadanía presenta un problema jurídico que afecta sus intereses en diversos temas en materia civil, familiar, mercantil, administrativa y penal.  
Es importante intervenir y vigilar los asuntos de regularización de la tenencia de la tierra y de asentamientos humanos irregulares, por lo que se priorizará dar certeza jurídica a las y los poblanos en su patrimonio.<sup>1</sup>



- 2) Ante la emisión del Decreto por el que se autoriza la desincorporación mediante extinción del Fideicomiso Público considerado Entidad Paraestatal denominado ProMéxico el 3 de mayo del 2019, surge una nueva necesidad para cada una de las entidades federativas de detectar alternativas para cubrir la labor que realizaba el fideicomiso en la promoción y atracción de IED.<sup>2</sup>

La promoción de inversiones se define para incluir solo ciertas actividades de comercialización a través de las cuales los gobiernos intentan atraer inversionistas extranjeros. La promoción no incluye la concesión de incentivos puesto que esto es parte de una estrategia mayor de atracción, mas no de promoción, al igual que la selección y la negociación con inversionistas, aunque muchas de las organizaciones responsables de realizar actividades de promoción de IED también pueden realizar estas otras actividades.<sup>2</sup>

1

Programa Sectorial de Gobernabilidad y Cultura de la Legalidad Instrumentos Derivados del Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024 2 Programa Sectorial de Desarrollo Económico Instrumentos Derivados del Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024.

### 1.3 Justificación del PP.

En este apartado, la institución deberá describir la información que dé respuesta a las siguientes preguntas:

- ¿El PP atiende el problema que le dio origen?
- ¿Se identifica la población objetivo?
- ¿Por qué y para qué se creó el PP?

1.- El PP “E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl”, atiende la problemática de dominio y administración en la que se encuentran los predios que se ubican dentro de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl en la zona Metropolitana del Estado de Puebla, cuyo uso de suelo está determinado para fines habitacionales, comerciales o de servicio; así también cuando el uso de los predios se destine al servicio de la población (gobierno).

2.- La población objetivo se concreta para los predios ubicados dentro de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl; donde es la ciudadanía interesada en la adquisición o regulación de predios para fines habitacionales, comerciales o de servicio.

3.- El PP “E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl” se creó ante la necesidad de crear un instrumento de política de ordenamiento territorial integral y una estrategia de desarrollo socioeconómico regional con el fin de promover la ocupación y aprovechamiento del territorio, mediante este programa se implementan acciones para la debida regularización de los inmuebles, así como de procedimientos de seguimiento a interesados en adquirir bienes inmuebles disponibles para su transmisión,

### 1.4 Estado actual del problema.

Dar una breve explicación de las características que presenta actualmente la población objetivo y las consecuencias que se generarían de no existir un PP que atienda la problemática. Deberá aportar elementos para dimensionar el problema o necesidad, según la naturaleza del programa, aspectos como su localización geográfica o área de enfoque.

Actualmente las zonas urbanas del Estado de Puebla han ido en crecimiento principalmente por el incremento en las actividades de la industria, el comercio y de servicios; esto ha provocado un aumento poblacional y el acrecentamiento en la demanda de la infraestructura, servicios y equipamientos urbanos.

La formación de las zonas metropolitanas en Puebla tiene un papel importante en el proceso de la urbanización y en la toma de decisiones, consolidándose como elementos estructuradores del territorio.

Las zonas metropolitanas en el sistema urbano tienen la mayor jerarquía al generar la mayor parte del Producto Interno Bruto del país y porque con la planeación adecuada tienen el potencial de incidir favorablemente en sus regiones.

El Sistema Urbano Nacional está integrado por 401 ciudades clasificadas como zonas metropolitanas, conurbaciones y centros urbanos; donde el Municipio de Puebla asienta una población de un millón 670 mil personas.

Por esta razón, los municipios deben reconocer la importancia de tener un instrumento de planeación urbana, que promueva la coordinación entre sociedad y gobierno, lo que facilitará el quehacer de los municipios con políticas, estrategias y acciones encaminadas a mejorar los niveles de vida de la población; en este sentido, de acuerdo a las cifras de la Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial en el estado de Puebla, del periodo de 1981 a 2018 se registró que el 26% de los municipios disponen de instrumentos de planeación urbana, lo que implica que el 74% carece de instrumentos de planeación urbana, es decir, que no tienen las directrices ni las bases para el correcto ordenamiento territorial que permita un desarrollo adecuado. Para



aquellos municipios que disponen de dichos instrumentos, el 84% son de tipo urbano y solo el 3% son de ordenamiento ecológico.<sup>3</sup>

De acuerdo al índice de prosperidad urbana, la realidad de Puebla presenta una complejidad particular derivada del crecimiento discontinuo y disperso de las ciudades, en donde la urbanización rebasa los límites político-administrativos de los municipios. La ONU, a través del Índice de las ciudades prósperas mide el progreso de las ciudades, a través de 6 dimensiones con el fin de fortalecer la planificación urbana para propiciar cambios transformadores con un enfoque sostenible. **Tabla 5.1**<sup>3</sup>

**Tabla 5.1** Índice de Prosperidad del estado de Puebla  
2016

Dimensión	Puebla	Factor del estado de Prosperidad
1	Productividad	Moderadamente Sólido
2	Infraestructura	Moderadamente Débil
3	Calidad de Vida	Moderadamente Sólido
4	Equidad e Inclusión Social	Moderadamente Sólido
5	Sostenibilidad Ambiental	Moderadamente Débil
6	Gobernanza y Legislación Urbana	Muy Débil
	Índice de Prosperidad	Moderadamente Débil

Fuente: ONU. Reporte nacional de la prosperidad urbana en México, 2016.

Se observa que hay un rezago importante en cuanto **Gobernanza y Legislación Urbana**, principalmente en la planeación urbana participativa, la regulación y el uso del suelo y la armonía de éstas con la Administración Pública; esto ha permitido que el crecimiento del área urbana municipal supere el ritmo de crecimiento de la población, lo que se refleja en un desarrollo urbano expansivo, en donde se identifica la necesidad de incorporar esquemas de planeación territorial como elemento clave del desarrollo.<sup>3</sup>

En Puebla, se tiene un avance considerable en infraestructura urbana, habitacional y social; sin embargo, es necesario reforzar la movilidad y la infraestructura de comunicaciones, siendo éstos indispensables ante el crecimiento y expansión acelerada en el estado.<sup>3</sup>

3

Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024.



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

### 1.5 Evolución del problema.

Describir la evolución del problema a lo largo del tiempo, haciendo un análisis que identifique las causas, efectos y características cualitativas y cuantitativas del problema, así como la situación de la población objetivo desde la creación del PP hasta el ejercicio actual.

### 1.6 Experiencias de atención.

Realizar un recuento de las estrategias implementadas anteriormente en el orden nacional o local que tuvieron o tienen como objetivo la atención del problema, señalando sus logros, fallos y resultados.

Programa	Población Objetivo	Objetivo del Programa	Operación	Resultados

### 1.7 Árbol de problemas.

Presentar el árbol del problema incluyendo de forma esquemática el encadenamiento de causas y efectos del problema que se va a atender, conforme Manual de Programación.



# Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

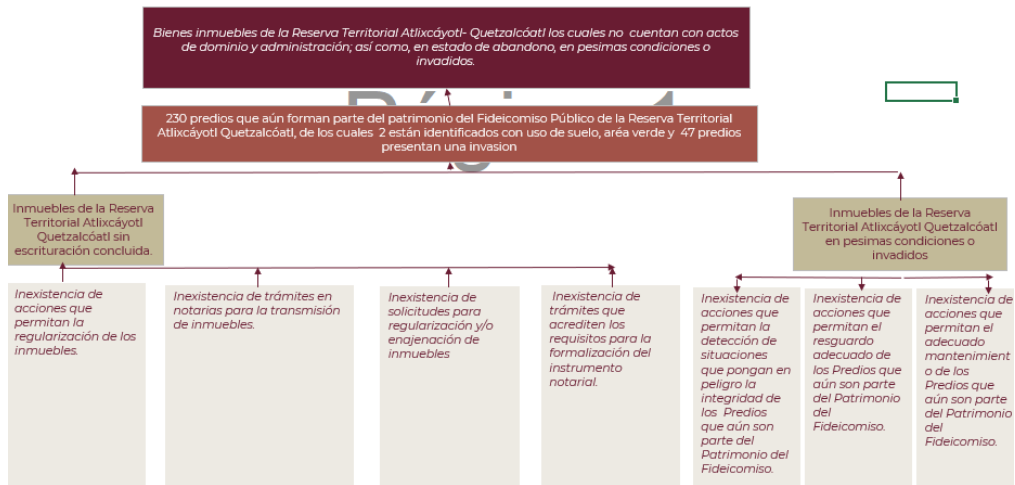


Gobierno de Puebla  
Hacer historia. Hacer futuro.

Árbol de Problemas  
Gráfica

*Datos de identificación del Programa Presupuestario*

Nombre del Ramo	177	INFRAESTRUCTURA
Responsable: Dependencia / Entidad / U	152	FIDEICOMISO PUBLICO DE LA RESERVA TERRITORIAL ATLIXCAYOTL - QUETZALCOATL
Programa Presupuestario	E079	TRANSMISIÓN Y REGULARIZACIÓN DE PREDIOS UBICADOS EN LA RESERVA TERRITORIAL



## 2. Objetivos

### 2.1 Determinación y justificación de los objetivos de la intervención.

Escribir cómo y a qué objetivos de los Instrumentos de Planeación vigentes (Plan Estatal de Desarrollo, Programas Sectoriales o Institucionales, Enfoques Transversales, etc.) contribuye el PP para su logro. << Agregar texto >>

Ante los requerimientos que se presentan en el Estado y con el propósito de hacer más eficaz y eficiente la ejecución de las metas y objetivos propuestos en el Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024; el Programa Presupuestario “E079 Transmisión y Regulación de



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl” se alinea al Eje 3 Desarrollo Económico para todas y todos vinculado con el Objetivo de impulsar el desarrollo económico sostenible en todas las regiones del estado, con un enfoque de género, identidad e interseccionalidad; con una estrategia de fomentar encadenamientos productivos y la atracción de inversiones para la generación de empleos, el desarrollo integral y regional; implementando líneas de acción como es la de fortalecer los mecanismos de atracción de inversión en el estado de Puebla.

Así mismo el Programa Presupuestario “E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl” contribuye con los objetivos de Desarrollo Sostenible con el objetivo de construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y así fomentar la innovación.

El Programa se articulará a las estrategias del Eje Especial “Gobierno Democrático, Innovador y Transparente” siempre basadas en esquemas de transparencia y rendición de cuentas sobre el uso de los recursos asignados.

### 2.2 Árbol de objetivos.

Identificar, a partir del árbol del problema, la manifestación contraria de los efectos y causas existentes como el espejo de los problemas solucionados, conforme Manual de Programación.

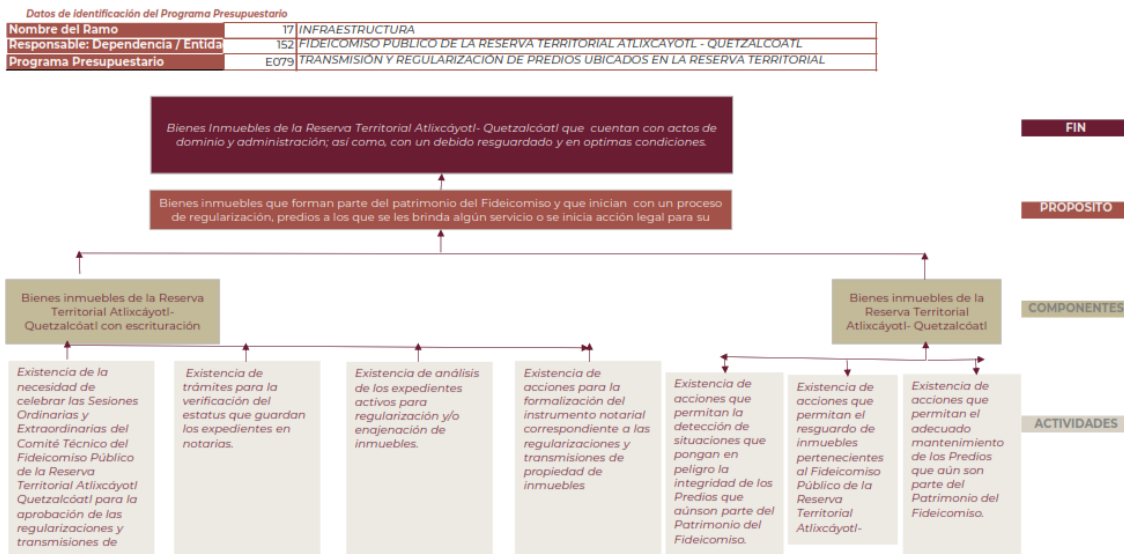


# Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024



Árbol de Soluciones / Objetivos Gráfica



## 2.3 Estrategia para la selección de alternativas.

Explicar brevemente por qué las medidas que constituirán la intervención del PP son las opciones de acción más efectivas para lograr el objetivo deseado, debe guardar relación con el árbol del objetivo, conforme el Manual de Programación. Respondiendo las siguientes preguntas:

¿Cuáles son los mecanismos empleados para la entrega de bienes y servicios a la población objetivo? ¿Han sido efectivos?

Mediante el PP “E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva



# Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl” se implementan acciones efectivas para llevar a cabo la debida regulación de los bienes inmuebles ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl a través de gestiones que cumplan con los fines de creación del Fideicomiso. Además de efectuar procedimientos de seguimiento para los interesados en adquirir bienes inmuebles disponibles para su enajenación.

## 2.4 Concentrado.




**Concentrado Gráfica**

Datos de Identificación del Programa Presupuestario	
Nombre del Ramo	17 INFRAESTRUCTURA
Responsable Dependencia / Entidad /	152 FIDEICOMISO PÚBLICO DE LA RESERVA TERRITORIAL ATLIXCÁYOTL - QUETZALCÓATL
Programa Presupuestario	E079 TRANSMISIÓN Y REGULACIÓN DE PREDIOS UBICADOS EN LA RESERVA TERRITORIAL

ÁRBOL DEL PROBLEMA	ÁRBOL DE OBJETIVOS	RESUMEN NARRATIVO
<b>EFFECTOS</b> Bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl los cuales no cuentan con actos de dominio y administración; así como, en estado de abandono, en pesimas condiciones o invadidos.	<b>FINES</b> Bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl que cuentan con actos de dominio y administración; así como, con un debido resguardado y en optimas condiciones.	<b>FIN</b> Contribuir mediante el oportuno seguimiento de cada trámite de regularización y/o enajenación al adecuado dominio y administración de los bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl; así como, al cuidado y preservación de áreas verdes y predios que aún forman parte del patrimonio.
<b>PROBLEMA CENTRAL</b> 230 predios que aún forman parte del patrimonio del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl, de los cuales 2 están identificados con uso de suelo, área verde y 47 predios presentan una invasión.	<b>SOLUCIÓN</b> Bienes inmuebles que forman parte del patrimonio del Fideicomiso y que inician con un proceso de regularización, predios a los que se les brinda algún servicio o se inicia acción legal para su resguardo.	<b>PROPÓSITO</b> Bienes inmuebles pertenecientes al Patrimonio del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl, los cuales se encuentran en posesión de usuarios para diferentes fines, concluyan su trámite de escrituración y aquellas que sigan sin desincorporación se encuentren en optimas.
<b>CAUSAS (8ER NIVEL)</b> C1 Inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl sin escrituración concluida. C2 Inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl en pesimas condiciones o invadidos.	<b>MEDIOS (8ER NIVEL)</b> M.1 Bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl con escrituración concluida M.2 Bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl en optimas condiciones.	<b>COMPONENTES</b> C.1 inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl con escrituración concluida. C.2 Inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl con uso de suelo de área verde o que aún forman parte del patrimonio del Fideicomiso que
<b>CAUSAS (200 NIVEL)</b> de los inmuebles. C.12 Inexistencia de trámites en notarias para la transmisión de inmuebles. C.13 Inexistencia de solicitudes para regularización y/o enajenación de inmuebles. C.14 Inexistencia de trámites que acrediten los requisitos para la formalización del instrumento notarial. C.21 Inexistencia de acciones que permitan la detección de situaciones que pongan en peligro la integridad de los Predios que aún son parte del Patrimonio del Fideicomiso. C.22 Inexistencia de acciones que permitan el resguardo adecuado de los Predios que aún son parte del Patrimonio del Fideicomiso. C.23 Inexistencia de acciones que permitan el adecuado	<b>MEDIOS (200 NIVEL)</b> Ordinarias y Extraordinarias del Comité Técnico del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl para la aprobación de las regularizaciones y transmisiones de propiedad de inmuebles. M.12 Existencia de trámites para la verificación del estatus que guardan los expedientes en notarias. M.13 Existencia de análisis de los expedientes activos para regularización y/o enajenación de inmuebles. M.14 Existencia de acciones para la formalización del instrumento notarial correspondiente a las regularizaciones y transmisiones de propiedad de inmuebles M.21 Existencia de acciones que permitan la detección de situaciones que pongan en peligro la integridad de los Predios que aún son parte del Patrimonio del Fideicomiso. M.22 Existencia de acciones que permitan el resguardo de inmuebles pertenecientes al Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl M.23 Existencia de acciones que permitan el adecuado mantenimiento de los Predios que aún son parte del Patrimonio del Fideicomiso.	<b>ACTIVIDADES</b> del Comité Técnico del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl. A.12 Actualización del estatus que guardan los expedientes activos para tiraje de escrituras de predios pertenecientes al Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl A.13 Elaboración del análisis de los expedientes activos para proceso de regularización y/o enajenación de bienes inmuebles pertenecientes al Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl A.14 Gestiones ante Notarias para la formalización de escrituras, correspondiente a las regularizaciones y transmisiones de propiedad de inmuebles. A.21 Inspecciones a predios pertenecientes al Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl A.22 Seguimiento de Denuncias por invasión de Predios. A.23 Mantenimientos a predios Patrimonio del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl- Quetzalcóatl.



### 3. Cobertura

#### 3.1 Metodología para la identificación de la población objetivo y definición de fuentes de información.

Explicar los procedimientos cuantitativos y cualitativos utilizados por la institución para establecer los criterios de focalización de los conceptos poblacionales, conforme a lo establecido en el Manual de Programación.

Adicional a lo anterior tomar en cuenta las definiciones para cada concepto poblacional, en donde;

- a) **Población de referencia**, universo global de la población o área referida, que se toma como referencia para el cálculo.
- b) **Población Potencial**, población total que representa la necesidad y/o problema que justifica la existencia del programa y que por lo tanto pudiera ser elegible para su atención.
- c) **Población objetivo**, población que el programa tiene planeado o programado en un periodo de cinco años, y que cumple con los criterios establecidos en su normatividad.
- d) **Población atendida**, La población beneficiada por el programa en el ejercicio fiscal vigente.



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

	Definición de la Población	Cantidad	Última fecha de actualización	Periodicidad para realizar la actualización	Fuente de Información
<b>Población de Referencia</b>	Bienes inmuebles de la Reserva Territorial Atlixcáyotl-Quetzalcóatl, los cuales no cuentan con actos de dominio y administración; así como en estado de abandono, en pésimas condiciones o invadidos.	230	31/12/2023	Anual	Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl
<b>Población Potencial</b>	Predios que aún forman parte del patrimonio del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl-Quetzalcóatl, de los cuales 2 están identificados con uso de suelo área verde y 47 predios presentan invasión.	230	31/12/2023	Anual	Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

<b>Población Atendida</b>	Se tienen 20 expedientes en notarias, de los cuales equivalen a 20 predios en proceso de tiraje de escritura para su desincorporación y 7 denuncias presentadas ante las autoridades correspondientes por invasión	<b>20</b>	<b>31/12/2023</b>	<b>Anual</b>	Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl
<b>Población Objetivo</b>	Predios que aún forman parte del patrimonio del Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl-Quetzalcóatl y no cuentan con algún proceso para regularización, de los cuales 2 están identificados con uso de suelo área verde y 40 predios que se encuentran invadidos y que aún no cuentan con medida legal para su protección.	<b>210</b>	<b>31/12/2023</b>	<b>Anual</b>	Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl

### 3.2 Estrategia de cobertura.

Describir la Estrategia de Cobertura a utilizar para atender a la población objetivo, esta debe guardar congruencia con la información capturada en la Matriz de Indicadores para



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

Resultados y las metas anuales establecidas abarcando un horizonte a mediano y largo plazo. En los casos que aplique, se incluirá la información relativa a la evolución la población objetivo en los últimos años de operación de los PP`s.

Se deberá definir para el caso de los PP`s que apliquen la estrategia de integración, operación y actualización del padrón de beneficiarios.

<< Agregar texto >

### 4. Análisis de similitudes o complementariedades

#### 4.1 Complementariedad y coincidencias

Identificar las similitudes o complementariedades existentes con otros Programas Presupuestarios de la Administración Pública Estatal, determinando si corresponden al propósito o población objetivo

Nombre del PP			
Institución			
Propósito (MIR)			
Población o área de enfoque			
Cobertura geográfica			
Existen riesgos de similitud con el PP de análisis			
Se complementa con el PP de análisis			
Explicación			



## 5. Presupuesto

Nota: Este apartado deberá ser requisitado con la información del proceso de cuantificación de los programas presupuestarios a partir del Ejercicio Fiscal 2023

### 5.1 Estimación del costo del programa presupuestario

Especificar el monto del presupuesto estimado para el Ejercicio Fiscal en el que iniciará operaciones el PP.

Capitulo	Monto en pesos corrientes
1000 Servicios Personales	<b>1,760,811</b>
2000 Materiales y Suministros	<b>454,000.00</b>
3000 Servicios Generales	<b>2,624,405.00</b>
<b>Total</b>	<b>4,839,216.00</b>

### 5.2 Fuentes de financiamiento

Colocar la fuente de los recursos y el monto correspondiente para la operación del PP. Los recursos Estatales se agregarán sólo cuando el programa provenga de algún convenio con contrapartida estatal. El total debe corresponder con la Estimación del Costo del Programa.

Fuente de financiamiento	Monto en pesos corrientes
Recursos Federales	\$4,839,216.00



## Diagnóstico del Programa Presupuestario

E079 Transmisión y Regulación de Predios Ubicados en la Reserva Territorial  
Atlixcáyotl Quetzalcóatl, 2024

<b>Total</b>	<b>\$4,839,216.00</b>
--------------	-----------------------

## 6. Información Adicional

### 6.1 Información adicional relevante

Incluir en este apartado Información no considerada en los puntos anteriores que por su relevancia para los ejecutores del PP consideren se deba incorporar.

Sin información que mencionar

## 7. Registro del Programa Presupuestario en Inventario.

Registro del Programa Presupuestario
<b>Tipología del PP:</b> Tipología del PP y Descripción de la Tipología
<b>Programa Presupuestario:</b> E079 Transmisión y Regularización de Predios Ubicados en la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl”
<b>Unidad Responsable del PP:</b> 152 Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl

En caso de que el PP sea operado por más de una UR se deberá especificar las funciones que cada una desarrollará respecto al mismo.

Denominación de UR´s que participan	Funciones por UR en el Programa Presupuestario
152 Fideicomiso Público de la Reserva Territorial Atlixcáyotl Quetzalcóatl	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Dirección General</li> </ul>



## **Bibliografía**

Agregar la Bibliografía utilizada en orden alfabético.

- Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024.
- Programa Sectorial de Desarrollo Económico Instrumentos Derivados del Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024.
- Programa Sectorial de Gobernabilidad y Cultura de la Legalidad Instrumentos Derivados del Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024
- \_\_\_\_\_